

УДК 342  
ББК 67.401  
С76

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Автор:**

**Стандзюнь Л. В.**, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

**Рецензенты:**

**Зырянов С. М.**, доктор юридических наук, профессор;  
**Шигина Н. В.**, кандидат юридических наук, доцент.

**Стандзюнь Л. В.**

С76 Лицензионно-разрешительная система : монография. — Москва : Проспект, 2021. — 272 с.

ISBN 978-5-392-32761-4

DOI 10.31085/9785392327614-2021-272

В представленной монографии лицензирование и разрешения рассматриваются как административные процедуры. Освещаются правовые основы лицензирования и разрешительной деятельности на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации, основные положения лицензионно-разрешительной системы и деятельности органов исполнительной власти в указанной сфере. Особое внимание уделяется лицензионно-разрешительному контролю и, как следствие, наступлению административной ответственности в данной области общественных отношений. Отдельно исследуются проблемы правоприменения. Автором охарактеризовано законодательство зарубежных стран в сфере лицензионно-разрешительной деятельности и сделаны предложения по рецепции в законодательство Российской Федерации. Монография подготовлена с учетом перспектив дальнейшего развития в сфере лицензирования и выдачи разрешений в Российской Федерации.

Законодательство приведено по состоянию на июнь 2020 г.

Предназначена для широкого круга читателей: сотрудников органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, научных работников, преподавателей юридических вузов и факультетов, практикующих юристов, студентов, слушателей, бакалавров, магистров, аспирантов и всех интересующихся вопросами лицензирования.

УДК 342  
ББК 67.401

*Научное издание*

**Стандзюнь Людмила Владимировна**

**ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА**

**Монография**

Подписано в печать 22.10.2020. Формат 60×90 1/16.  
Печать цифровая. Печ. л. 17,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-32761-4  
DOI 10.31085/9785392327614-2021-272

© Стандзюнь Л. В., 2020  
© ООО «Проспект», 2020

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие .....	3
<b>Раздел 1</b>	
<b>ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	
<b>Глава 1. Сущность и основные положения лицензионно- разрешительной системы .....</b>	<b>6</b>
§ 1.1. Понятие, признаки, соотношение лицензий, разрешений .....	6
§ 1.2. Классификация и виды лицензий и разрешений .....	12
§ 1.3. Принципы осуществления лицензирования, выдачи разрешений .....	19
§ 1.4. Лицензионные требования и условия. Краткая характеристика, общие и специальные требования и условия.....	23
§ 1.5. Понятие, особенности, признаки лицензирования .....	28
§ 1.6. Понятие, особенности, признаки разрешительной деятельности .....	33
<b>Глава 2. Теоретические основы лицензионно- разрешительной системы .....</b>	<b>37</b>
§ 2.1. Понятие, особенности и уровни лицензионно- разрешительной системы .....	37
§ 2.2. Становление и развитие лицензионно-разрешительной системы в России.....	40
<b>Глава 3. Нормативно-правовые основы лицензионной системы.....</b>	<b>69</b>
§ 3.1. Федеральное законодательство о лицензировании. Краткая характеристика, проблемы законодательного регулирувания.....	69

§ 3.2.	Разграничение полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области лицензирования.....	76
§ 3.3.	Законодательство субъектов Российской Федерации в сфере лицензирования.....	80
<b>Глава 4.</b>	<b>Нормативно-правовые основы разрешительной системы.....</b>	<b>88</b>
§ 4.1.	Общая характеристика разрешительной системы.....	88
§ 4.2.	Законодательство Российской Федерации о разрешениях: содержание и общая характеристика различных видов разрешений.....	91
<b>Глава 5.</b>	<b>Организационно-правовые основы лицензионно-разрешительной системы .....</b>	<b>100</b>
§ 5.1.	Система и структура федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование и выдачу разрешений .....	100
§ 5.2.	Система и структура органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих лицензирование и выдачу разрешений .....	109
<b>Глава 6.</b>	<b>Административные процедуры лицензирования, выдачи разрешений .....</b>	<b>113</b>
§ 6.1.	Организация и порядок осуществления лицензирования, выдачи разрешений. Стадии .....	113
§ 6.2.	Лицензионный контроль.....	129
§ 6.3.	Приостановление, возобновление, отзыв, аннулирование лицензий, разрешений .....	131
<b>Глава 7.</b>	<b>Административная ответственность за нарушение законодательства о лицензировании.....</b>	<b>135</b>
§ 7.1.	Общая характеристика административной ответственности за нарушение законодательства о лицензионно-разрешительной системе.....	135
§ 7.2.	Административные правонарушения в сфере лицензионно-разрешительной системы.....	139
§ 7.3.	Административные наказания за нарушение законодательства о лицензионно-разрешительной системе .....	157

§ 7.4. Тенденции развития законодательства, устанавливающего административную ответственность в лицензионно-разрешительной сфере в свете концепции нового КоАП РФ .....	164
<b>Глава 8. Перспективы развития законодательства о лицензионно-разрешительной системе.....</b>	<b>169</b>
§ 8.1. Дальнейшие пути совершенствования института лицензирования в административном праве.....	169
§ 8.2. Перспективы развития федерального законодательства о лицензионно-разрешительной системе .....	174
§ 8.3. Перспективы законодательного регулирования законодательства субъектов Российской Федерации в сфере лицензирования, выдачи разрешений .....	182
§ 8.4. Совершенствование функционирования деятельности лицензионно-разрешительных органов .....	184
<b>Раздел 2</b>	
<b>ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ</b>	
<b>Глава 9. Лицензирование в зарубежных странах.....</b>	<b>186</b>
§ 9.1. Правовые основы лицензирования в Германии .....	186
§ 9.2. Правовые основы лицензирования в Австрии .....	192
§ 9.3. Правовые основы лицензирования в США .....	196
§ 9.4. Правовые основы лицензирования в Испании .....	199
§ 9.5. Правовые основы лицензирования в Китае.....	203
§ 9.6. Правовые основы лицензирования в Грузии .....	208
§ 9.7. Правовые основы лицензирования в Республике Азербайджан .....	214
§ 9.8. Правовые основы лицензирования в странах ЕАЭС .....	220
§ 9.9. Рецепция зарубежного опыта в законодательство РФ о лицензировании.....	234
<b>Список использованной литературы .....</b>	<b>238</b>
Нормативно-правовые акты .....	238
Научная литература.....	258