

УДК 342
ББК 67.401
С76

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Автор:

Стандзюнь Л. В., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

Рецензенты:

Зырянов С. М., доктор юридических наук, профессор;

Шигина Н. В., кандидат юридических наук, доцент.

Стандзюнь Л. В.

С76 Лицензионно-разрешительная система : монография. — Москва : Проспект, 2021. — 272 с.

ISBN 978-5-392-32761-4

DOI 10.31085/9785392327614-2021-272

В представленной монографии лицензирование и разрешения рассматриваются как административные процедуры. Освещаются правовые основы лицензирования и разрешительной деятельности на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации, основные положения лицензионно-разрешительной системы и деятельности органов исполнительной власти в указанной сфере. Особое внимание уделяется лицензионно-разрешительному контролю и, как следствие, наступлению административной ответственности в данной области общественных отношений. Отдельно исследуются проблемы правоприменения. Автором охарактеризовано законодательство зарубежных стран в сфере лицензионно-разрешительной деятельности и сделаны предложения по рецепции в законодательство Российской Федерации. Монография подготовлена с учетом перспектив дальнейшего развития в сфере лицензирования и выдачи разрешений в Российской Федерации.

Законодательство приведено по состоянию на июнь 2020 г.

Предназначена для широкого круга читателей: сотрудников органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, научных работников, преподавателей юридических вузов и факультетов, практикующих юристов, студентов, слушателей, бакалавров, магистров, аспирантов и всех интересующихся вопросами лицензирования.

УДК 342
ББК 67.401

Научное издание

Стандзюнь Людмила Владимировна

ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Монография

Подписано в печать 22.10.2020. Формат 60×90 ^{1/16}.
Печать цифровая. Печ. л. 17,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-32761-4
DOI 10.31085/9785392327614-2021-272

© Стандзюнь Л. В., 2020
© ООО «Проспект», 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
Раздел 1	
ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА	
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
Глава 1. Сущность и основные положения лицензионно-разрешительной системы	6
§ 1.1. Понятие, признаки, соотношение лицензий, разрешений	6
§ 1.2. Классификация и виды лицензий и разрешений	12
§ 1.3. Принципы осуществления лицензирования, выдачи разрешений	19
§ 1.4. Лицензионные требования и условия. Краткая характеристика, общие и специальные требования и условия.....	23
§ 1.5. Понятие, особенности, признаки лицензирования	28
§ 1.6. Понятие, особенности, признаки разрешительной деятельности	33
Глава 2. Теоретические основы лицензионно-разрешительной системы	37
§ 2.1. Понятие, особенности и уровни лицензионно-разрешительной системы	37
§ 2.2. Становление и развитие лицензионно-разрешительной системы в России.....	40
Глава 3. Нормативно-правовые основы лицензионной системы.....	69
§ 3.1. Федеральное законодательство о лицензировании. Краткая характеристика, проблемы законодательного регулирования.....	69

§ 3.2.	Разграничение полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области лицензирования.....	76
§ 3.3.	Законодательство субъектов Российской Федерации в сфере лицензирования.....	80
Глава 4.	Нормативно-правовые основы разрешительной системы.....	88
§ 4.1.	Общая характеристика разрешительной системы	88
§ 4.2.	Законодательство Российской Федерации о разрешениях: содержание и общая характеристика различных видов разрешений.....	91
Глава 5.	Организационно-правовые основы лицензионно-разрешительной системы	100
§ 5.1.	Система и структура федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование и выдачу разрешений	100
§ 5.2.	Система и структура органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих лицензирование и выдачу разрешений	109
Глава 6.	Административные процедуры лицензирования, выдачи разрешений	113
§ 6.1.	Организация и порядок осуществления лицензирования, выдачи разрешений. Стадии	113
§ 6.2.	Лицензионный контроль	129
§ 6.3.	Приостановление, возобновление, отзыв, аннулирование лицензий, разрешений	131
Глава 7.	Административная ответственность за нарушение законодательства о лицензировании.....	135
§ 7.1.	Общая характеристика административной ответственности за нарушение законодательства о лицензионно-разрешительной системе.....	135
§ 7.2.	Административные правонарушения в сфере лицензионно-разрешительной системы.....	139
§ 7.3.	Административные наказания за нарушение законодательства о лицензионно-разрешительной системе	157

§ 7.4. Тенденции развития законодательства, устанавливающего административную ответственность в лицензионно-разрешительной сфере в свете концепции нового КоАП РФ	164
Глава 8. Перспективы развития законодательства о лицензионно-разрешительной системе.....	169
§ 8.1. Дальнейшие пути совершенствования института лицензирования в административном праве.....	169
§ 8.2. Перспективы развития федерального законодательства о лицензионно-разрешительной системе	174
§ 8.3. Перспективы законодательного регулирования законодательства субъектов Российской Федерации в сфере лицензирования, выдачи разрешений	182
§ 8.4. Совершенствование функционирования деятельности лицензионно-разрешительных органов	184

Раздел 2

ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Глава 9. Лицензирование в зарубежных странах.....	186
§ 9.1. Правовые основы лицензирования в Германии	186
§ 9.2. Правовые основы лицензирования в Австрии	192
§ 9.3. Правовые основы лицензирования в США	196
§ 9.4. Правовые основы лицензирования в Испании	199
§ 9.5. Правовые основы лицензирования в Китае.....	203
§ 9.6. Правовые основы лицензирования в Грузии	208
§ 9.7. Правовые основы лицензирования в Республике Азербайджан	214
§ 9.8. Правовые основы лицензирования в странах ЕАЭС.....	220
§ 9.9. Рецепция зарубежного опыта в законодательство РФ о лицензировании.....	234
Список использованной литературы	238
Нормативно-правовые акты	238
Научная литература.....	258