

УДК 336(075.8)
ББК 65.261я73
П45

Рецензент:
заслуженный деятель науки РФ,
доктор экономических наук, профессор Г.Б. Поляк

Главный редактор издательства Н.Д. Эриашвили,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Подьяблонская, Лидия Михайловна.

П45 Государственные и муниципальные финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит» / Л.М. Подьяблонская. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 559 с.

ISBN 978-5-238-01488-3

Агентство СІР РГБ

В изложении учебного материала использован модульный принцип. Выделены базисный модуль и комплементарные, целеориентированные модули, обладающие особой практической значимостью, лаборатории модулей.

В *базисном (теоретическом) модуле* рассмотрены основы теории организации финансовых отношений в сфере государственных и муниципальных финансов Российской Федерации. Дан сравнительный анализ финансовой системы и системы управления финансами России и развитых стран.

В *комплементарных (практических) модулях* изложены правовые основы действующей практики формирования и использования государственных и муниципальных финансов в России, сбалансированности принятых бюджетов.

В *лабораториях модулей* представлен обширный теоретический и практический материал, дополняющий знаниями базисный и комплементарные модули, позволяющий закрепить изученный материал и выработать аналитические навыки, необходимые при выявлении складывающихся тенденций в организации финансовых отношений в сфере государственных и муниципальных финансов.

Для студентов вузов, обучающихся по специальности «Финансы и кредит», специализации «Государственные и муниципальные финансы».

ББК 65.261я73

ISBN 978-5-238-01488-3 © ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2009

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания.

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2009

Оглавление

Введение	3
Базисный (теоретический) модуль. Финансы в системе экономических отношений	5
Понятийный инструментарий модуля	6
Когнитивные (познавательные) блоки модуля	13
Теоретическое описание модуля	15
Блок 1. Финансы и финансовая система	15
<i>Структурные единицы</i>	
1.1. Социально-экономическая сущность и функции финансов, их роль в воспроизводственном процессе	15
1.2. Финансовые ресурсы и источники их формирования	31
1.3. Современная финансовая система Российской Федерации и ведущих зарубежных стран	36
<i>Контрольные вопросы</i>	53
Блок 2. Управление государственными финансами. Государственный финансовый контроль	54
<i>Структурные единицы</i>	
2.1. Современная система управления государственными финансами в Российской Федерации и в ведущих зарубежных странах	54
2.2. Государственный финансовый контроль в Российской Федерации	91
<i>Контрольные вопросы</i>	110
Блок 3. Финансовая политика. Финансовое планирование, прогнозирование и регулирование социально-экономических процессов	111
<i>Структурные единицы</i>	
3.1. Финансовая политика государства	111
3.2. Финансовый механизм и его использование в реализации государственной финансовой политики	129
3.3. Содержание и значение финансового прогнозирования, методы расчета финансовых показателей	134
3.4. Финансовое планирование	137
3.5. Финансовое регулирование социально-экономических процессов	151
<i>Контрольные вопросы</i>	170
Блок 4. Бюджетное устройство и бюджетная система, межбюджетные отношения	172
<i>Структурные единицы</i>	
4.1. Социально-экономическая сущность и функции бюджета государства	172
4.2. Бюджетное устройство Российской Федерации	177
4.3. Бюджетная система Российской Федерации	179
4.4. Бюджетные полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления	187

4.5. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения	194
4.6. Бюджетное устройство и бюджетные системы стран с различным государственным устройством	209
<i>Контрольные вопросы</i>	215
Лаборатория модуля	216
А. Темы рефератов для самостоятельной работы студентов	216
Б. Практические задания	219
В. Тесты для самоконтроля знаний	228
Библиографический список	260
Комплементарные (практические) модули	264
Модуль 1. Государственные финансы России	264
Понятийный инструментарий модуля	265
Когнитивные (познавательные) блоки модуля	269
Теоретическое описание модуля	270
Блок 1. Федеральный бюджет. Бюджеты субъектов Российской Федерации	270
<i>Структурные единицы</i>	
1.1. Государственные финансы: понятие, сущность, роль в социально-экономическом развитии страны	270
1.2. Федеральный бюджет Российской Федерации: сущность, формирование доходов и условия возникновения расходных обязательств	275
1.3. Бюджеты субъектов Российской Федерации: сущность, формирование доходов и условия возникновения расходных обязательств	303
1.4. Сбалансированность бюджетов	315
1.5. Консолидированные бюджеты: Российской Федерации и субъектов Российской Федерации	330
<i>Контрольные вопросы</i>	333
Блок 2. Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	335
<i>Структурные единицы</i>	
2.1. Необходимость и правовые основы функционирования государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации	335
2.2. Пенсионный фонд Российской Федерации и смешанная система пенсионного обеспечения	340
2.3. Фонд социального страхования Российской Федерации	361
2.4. Фонды обязательного медицинского страхования Российской Федерации	380
<i>Контрольные вопросы</i>	409
Лаборатория модуля	411
А. Темы рефератов для самостоятельной работы студентов	411
Б. Практические задания	412
В. Тесты для самоконтроля знаний	436
Библиографический список	453
Модуль 2. Муниципальные финансы России	457
Понятийный инструментарий модуля	458
Когнитивные (познавательные) блоки модуля	461

Теоретическое описание модуля	462
Блок 1. Муниципальные финансы	462
<i>Структурные единицы</i>	
1.1. Сущность и функции муниципальных финансов, их роль в социально-экономическом развитии муниципального образования	462
1.2. Бюджет муниципального образования: понятие, сущность, правовые основы	469
<i>Контрольные вопросы</i>	471
Блок 2. Формирование доходов бюджетов муниципальных образований и условия возникновения их расходных обязательств	472
<i>Структурные единицы</i>	
2.1. Формирование доходов бюджетов различных типов муниципальных образований	472
2.2. Расходные обязательства муниципального образования и условия их возникновения	476
2.3. Дефицит местного бюджета и источники его финансирования	485
<i>Контрольные вопросы</i>	487
Лаборатория модуля	488
А. Темы рефератов для самостоятельной работы студентов	488
Б. Практические задания	488
В. Тесты для самоконтроля знаний	498
Библиографический список	501
Модуль 3. Государственный кредит	504
Понятийный инструментарий модуля	505
Когнитивные (познавательные) блоки модуля	509
Теоретическое описание модуля	510
Блок 1. Государственные и муниципальные заимствования	510
<i>Структурные единицы</i>	
1.1. Государственный кредит: сущность, функции, виды	510
1.2. Государственные и муниципальные заимствования	514
1.3. Государственные ценные бумаги	523
1.4. Международный кредит и международные кредитно-финансовые организации	525
<i>Контрольные вопросы</i>	532
Блок 2. Государственный и муниципальный долг	532
<i>Структурные единицы</i>	
2.1. Государственный долг Российской Федерации: понятие, структура, виды, срочность долговых обязательств	532
2.2. Государственный долг субъекта Российской Федерации: понятие, структура, виды, срочность долговых обязательств	538
2.3. Муниципальный долг: понятие, структура, виды, срочность долговых обязательств	540
2.4. Управление государственным и муниципальным долгом	541
<i>Контрольные вопросы</i>	546
Лаборатория модуля	546
А. Темы рефератов для самостоятельной работы студентов	546
Б. Практические задания	547
В. Тесты для самоконтроля знаний	547
Библиографический список	552
Ответы к тестам	554