

Средняя ширина полотна Смоленско-Соловьевскаго шоссе 4,5 с. при 2 саж. ширинѣ проѣзжей части; Витебско-Орловское и Московско-Варшавское шоссе имѣють ширину полотна 6 саж. и ширину проѣзжей части отъ 2,5 до 2,8 с. Изслѣдованіе щебеночной коры и слоя песку подъ ней дало удовлетворительный, по мнѣнію Управы, результатъ.

Что касается денежной стороны дѣла, то она представляется въ слѣдующемъ видѣ.

Если бы Смоленскому Земству пришлось принять всѣ шоссе въ текущемъ году, то для приведенія ихъ въ порядокъ потребовались бы слѣдующія суммы на капитальный ремонтъ:

Мостовыхъ сооружений . . . . .	36349 р. 14 к.
Каменной одежды . . . . .	26351 » 67 »
На остальные работы . . . . .	20824 » 13 »
Итого . . . . .	83484 р. 94 к.

На обыкновенный ремонтъ и администрацію 42990 р. 2 к.

Такимъ образомъ земству въ 1-й же годъ пріема шоссе пришлось бы затратить 126474 р. 96 к., что составляетъ въ среднемъ на одну версту 428 р. 8 к. Исходя изъ свѣдѣній, полученныхъ Управой о средней стоимости ремонта казенныхъ шоссе въ Смоленской губерніи за 13 лѣтъ, Управа признаетъ что 403 р. 43 к. есть величина того ежегоднаго поверстнаго пособия отъ казны, которая была бы достаточна для безубыточнаго содержанія Смоленскимъ Губернскимъ Земствомъ всѣхъ шоссе въ исправномъ состояніи. Къ тому же выводу приходитъ Управа, сопоставляя указанную ею сумму пособия съ цифрами ежегодныхъ поверстныхъ пособій, получаемыхъ другими Земствами, принявшими казенныя шоссе. Предложенія Управы сводятся къ слѣдующимъ условіямъ пріема казенныхъ шоссе въ вѣдѣніе Смоленскаго Губернскаго Земства.

1. Ежегодная поверстная субсидія отъ Правительства въ размѣрѣ 403 р. 43 к. на 295.46 верстъ.

2. Единовременное пособіе на немедленное приведеніе шоссе въ порядокъ въ размѣрѣ невыполненныхъ кредитовъ.

3. Необходимость дополнительнаго изслѣдованія весной пучинистыхъ мѣстъ съ тѣмъ, что въ случаѣ окажется ихъ большее количество по сравненію съ изслѣдованіемъ, произведеннымъ въ текущемъ году, то Губернскому Земству предоставлено было бы право требовать дополнительнаго пособия на коренное переустройство оэтихъ мѣстъ.

Изъ ознакомленія съ матеріалами, представленными Управою при докладѣ, Комиссія вынесла заключеніе, что вопросъ о величинѣ ежегодной поверстной субсидіи отъ казны на содержаніе шоссе долженъ быть разрѣшенъ въ тѣсной связи съ вопросомъ о взиманіи шоссе-наго сбора, причемъ Комиссія единогласно высказалась противъ взиманія этого сбора въ Смоленской губерніи въ случаѣ передачи казенныхъ шоссе земству.

Такъ какъ въ докладѣ Управы есть лишь указанія на величину ежегоднаго поверстнаго пособія, получаемого другими земствами отъ казны, но нѣтъ свѣдѣній о томъ, взимается ли этими земствами шоссе-ный сборъ, въ какомъ размѣрѣ и сколько въ среднемъ стоитъ содержаніе одной версты шоссе, то Комиссія не могла составить себѣ правильнаго мнѣнія о томъ, на сколько предполагаемая Управой для Смоленской губ. величина ежегодной поверстной субсидіи въ размѣрѣ 403 р. 43 к. при условіи невзиманія шоссе-наго сбора можетъ быть признана для Губернскаго Земства достаточной.

Въ виду вышеизложеннаго Комиссія предлагаетъ Собранію:

1. Поручить Управѣ подробно ознакомиться на мѣстахъ съ организаціей надзора и завѣдыванія въ сосѣднихъ со Смоленской губерніяхъ переданными въ вѣдѣніе Земства шоссе и выяснить, что стоитъ въ этихъ губерніяхъ содержаніе 1 версты шоссе при условіи не взиманія шоссе-наго сбора.

2. Предложить Управѣ доложить ближайшему экстренному собранію свѣдѣнія необходимыя для окончательнаго рѣшенія вопроса о примѣнѣ въ вѣдѣніе Губернскаго Земства казенныхъ шоссе.

3. Открыть Управѣ на 1904 г. кредитъ до 500 руб. изъ губернскаго дорожнаго капитала на разѣзды Управы и техническаго персонала для ознакомленія съ организаціей дѣла по завѣдыванію переданныхъ земствомъ шоссе въ сосѣднихъ губерніяхъ, Калужской, Орловской, Тверской и др.

4. Открыть Губернской Управѣ согласно ея предложенія кредитъ изъ губернскаго дорожнаго капитала въ размѣрѣ 1000 р. на дополнителныя весеннія изысканія по опредѣленію точнаго количества пучинистыхъ мѣстъ.

1903 г.

## СМОЛЕНСКОЕ ГУБЕРНСКОЕ ЗЕМСКОЕ СОБРАНИЕ.

# ДОКЛАДЫ

*Смоленской Губернской Земской Управы*

## XXXIX очередному Губернскому Земскому Собранию

по эмеритальной кассѣ.

1. По проектамъ а) правилъ ликвидаціи Смоленской Земской Эмеритальной Кассы и б) Устава Пенсіонной Кассы служащихъ въ Земствѣ Смолен. губ.

1-го Февраля истекающаго года, во исполненіе постановленія Губернскаго Земскаго Собранія прошлагодной очередной сессіи, Губернской Управой былъ представленъ въ установленномъ порядкѣ на утвержденіе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ составленный приватъ-доцентомъ Московскаго Университета Н. В. Преображенскимъ и предложенный къ введенію въ отмѣну дѣйствующаго устава Смоленской Земской Эмеритальной Кассы проектъ Устава Пенсіонной Кассы служащихъ въ Земствѣ Смоленской губерніи.

По разсмотрѣніи сего проекта Страховой Отдѣлъ названнаго Министерства, отношеніемъ своимъ отъ 13-го марта с. г. за № 871 увѣдомилъ Губернскую Управу, что

«На основаніи ст. 2 Отдѣла II Высочайше утвержденнаго мнѣнія Государственнаго Совѣта объ утвержденіи Положенія о земскихъ пенсіонныхъ кассахъ, прекращеніе дѣйствій эмеритальныхъ кассъ и опредѣленіе условій ихъ ликвидаціи производится по постановленіямъ Губернскихъ Земскихъ Собраній, утверждаемымъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ по соглашенію съ Министрами Финансовъ и Юстиціи.

Что же касается утвержденія проектовъ уставовъ пенсіонныхъ кассъ, то согласно ст. 3 Положенія о пенсіонныхъ кассахъ служа-

щихъ въ земскихъ учрежденіяхъ. таковыя проекты уставовъ составляютъ Губернской Управой и, по предварительномъ разсмотрѣніи на Уѣздныхъ Земскихъ Собраніяхъ, вносятся съ заключеніями послѣднихъ на обсужденіе Губернскаго Земскаго Собранія, а за симъ представляются чрезъ Губернаторовъ, съ ихъ заключеніями, на утвержденіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ, который входитъ по сему предмету въ сношеніе съ Министромъ Финансовъ.

Такимъ образомъ, какъ по существу своему, такъ и въ отношеніи порядка ихъ разсмотрѣнія, условія ликвидаціи слѣдуетъ выразить въ сводѣ постановленій, обособленныхъ отъ устава новой кассы. Новый же уставъ долженъ заключать въ себѣ соотвѣтственныя указанія лишь на тѣ условія ликвидаціи, которыми опредѣляется связь между этими условіями и правилами новаго устава.

Между тѣмъ изъ представленнаго проекта усматривается, что проектъ условій ликвидаціи неразрѣдно слить съ правилами проектируемаго новаго устава.

Независимо отъ неудобства такого соединенія, проектъ условій ликвидаціи возбуждаетъ въ главнѣйшихъ своихъ чертахъ слѣдующія замѣчанія:

Согласно § 20 проекта предполагается передать въ пенсіонную кассу весь наличный эмеритальный капиталъ, съ отнесеніемъ изъ него въ сиротскій фондъ 15000 рублей и распределеніемъ остальныхъ суммъ по счетамъ служащихъ и ихъ женъ на основаніи соотвѣтствующихъ расчетовъ вкупѣ правъ отдѣльныхъ категорій участниковъ. Изъ числа этихъ лицъ одну часть, а именно—служащихъ, не отказавшихся отъ правъ по эмеритальной кассѣ, предполагается вовсе исключить изъ числа участниковъ учреждаемой пенсіонной кассы, предоставляя имъ право этого участія лишь по истеченіи 27-ми лѣтняго срока, установленнаго на полученіе полной эмеритальной пенсіи. Тѣмъ не менѣе проектомъ повидимому предположено, что пенсіонная касса будетъ вести особые счета этихъ лицъ и производить съ ними расчеты по правиламъ эмеритальной кассы, возмѣщая недостающія по обезпеченію назначаемыхъ имъ пенсій суммы за счетъ особыхъ ассигнованій изъ земскихъ средствъ.

По этому поводу надлежитъ замѣтить, что проектомъ не выражено съ достаточною точностью, какія права по ликвидаціи кассы присваиваются отдѣльнымъ категоріямъ служащихъ и членамъ ихъ семействъ. Въ частности же проектированное исключеніе изъ числа участниковъ кассы лицъ, выслужившихъ пенсію по правиламъ эмеритальной кассы и не отказавшихся отъ этихъ правъ, не согласуется съ

смысломъ Положенія 12 іюня 1900 г., согласно которому въ учреждаемыхъ на основаніи этого Положенія пенсіонныхъ кассахъ участвуютъ всѣ лица, состоящія на платной земской службѣ.

Затѣмъ предположенія о производствѣ пенсіонной кассой расчетовъ по правиламъ Эмеритальной Кассы не представлялись бы удобными, такъ какъ послѣднимъ путемъ на кассу возлагалась бы отвѣтственность по постороннимъ ей операціямъ.

Также неудовлетворительнымъ представляется и опредѣленіе суммы, подлежащей передачѣ въ сиротскій фондъ въ 15000 руб. по приблизительному расчету, тогда какъ по смыслу Положенія 12 іюня 1900 г. въ фондъ этого подлежала бы отчисленію сумма, точно соответствующая стоимости правъ дѣтей старослужащихъ, воспользовавшихся зачетомъ предшествующей ихъ службы въ выслугу сиротскихъ пенсій.

Обращаясь за симъ къ остальнымъ частямъ проекта, слѣдуетъ замѣтить, что хотя онъ въ общемъ близко приуроченъ къ образцамъ уставовъ земскихъ кассъ, получившихъ уже одобреніе Міністерства, тѣмъ не менѣе нѣкоторыя статьи сего проекта, несогласованныя съ образцами, содержатъ прямые отклоненія отъ правилъ Положенія 12 іюня 1900 г., другія же неудовлетворительны по редакціи, что можетъ служить поводомъ къ задержкѣ утвержденія устава. Таковыми представляются, напр., правила примѣчаній I и II § 3, примѣчаній къ §§ 17, 25 и 29 и примѣчаній I—V къ § 30.

Также вызываетъ извѣстныя сомнѣнія постановленіе § 73, касающееся предоставленія учителямъ, переходящимъ на земскую службу изъ Министерскихъ училищъ правъ зачета ихъ предшествующей службы въ выслугу сиротскихъ пенсій. Подобная льгота вызываетъ необходимость дополненія § 73 указаніемъ въ томъ смыслѣ, что право зачета предшествующей службы учителей на выслугу сиротскихъ пенсій допускается въ томъ лишь случаѣ, если земствомъ или самимъ участникомъ будетъ сдѣланъ взносъ, обезпечивающій права дѣтей по числу зачтенныхъ симъ лицамъ лѣтъ службы.

Что касается § 74 проекта, то, по мнѣнію Отдѣла, постановленія означеннаго параграфа представлялось бы желательнымъ изложить самостоятельно, безъ ссылки на §§ 13 и 23, развѣвъ относящіеся до сего предмета правила проекта согласно имѣющимъ въ распоряженіи Управы образцамъ, получившимъ одобреніе Міністерства, уставовъ земскихъ кассъ (Калужской, Тамбовской и др.).

Въ интересахъ учреждаемой пенсіонной кассы желательно было бы § 91 проекта дополнить постановленіемъ въ томъ смыслѣ, что до