

УДК 347.963(470+571)(075.8)

ББК 67.72(2Рос)я73-1

П80

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

П80 **Прокурорский надзор:** учебник для студентов вузов, курсантов и слушателей образовательных учреждений высшего профессионального образования МВД России, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. О.А. Галустяна, А.В. Ендольцевой, И.И. Сыдорука. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 471 с.

I. Галустян, Оскиан Аршакович, ред.

П. Ендольцева, Алла Васильевна.

ISBN 978-5-238-01713-6

Агентство СИР РГБ

В новом издании учебника, как и в предыдущих (2001, 2004, 2006 и 2007 гг.), прокуратура Российской Федерации рассматривается с точки зрения функционального подхода: установлен исчерпывающий перечень функций прокуратуры, определено содержание каждой из них. Анализ вопросов создания и развития прокуратуры России и особенностей деятельности прокуратур зарубежных государств дается с использованием институционального подхода.

В учебнике учтены изменения в законодательстве, а также решения Конституционного Суда РФ и иных органов судебной власти по состоянию на 1 октября 2009 г.

Для студентов (курсантов) высших учебных заведений, готовящих юристов широкого профиля, а также для преподавателей, аспирантов (адъюнктов), практических работников правоохранительных органов и всех интересующихся деятельностью прокуратуры. Рекомендуется при обучении по дистанционным образовательным технологиям (ДОТ).

ББК 67.72(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-01713-6

© Коллектив авторов, 2001, 2004, 2006, 2007, 2008, 2010

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2001, 2004, 2006, 2007, 2008, 2010

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.)

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2010

Оглавление

Предисловие	3
Раздел I. Общие положения	5
Глава 1. Сущность прокурорского надзора	6
1.1. Понятие и значение прокурорского надзора	6
1.2. «Прокурорский надзор» как отрасль российской юридической науки	9
1.3. «Прокурорский надзор» как учебная дисциплина	10
1.4. «Прокурорский надзор» в системе российского права	11
1.5. Нравственные начала деятельности прокуратуры	14
Вопросы для самоконтроля	17
Глава 2. Развитие прокурорского надзора в России	18
2.1. Условия и предпосылки возникновения прокурорского надзора	18
2.2. Периодизация истории развития прокурорского надзора	29
2.3. Перспективы развития прокурорского надзора в Российской Федерации	75
Вопросы для самоконтроля	77
Глава 3. Правовая основа деятельности прокуратуры	80
3.1. Понятие правовой основы деятельности прокуратуры и виды правовых актов, ее составляющих	80
3.2. Пределы действия правовых актов о деятельности прокуратуры	87
3.3. Правовые нормы о деятельности прокуратуры, особенности их толкования и применения	90
Вопросы для самоконтроля	91
Глава 4. Принципы прокурорского надзора	92
4.1. Понятие и содержание принципов прокурорского надзора	92
4.2. Система принципов прокурорского надзора	95
Вопросы для самоконтроля	96

Глава 5. Субъекты прокурорского надзора	97
5.1. Понятие субъектов прокурорского надзора и их классификация	97
5.2. Субъекты с государственно-властными надзорными полномочиями	100
5.3. Субъекты с государственно-властными полномочиями	102
5.4. Субъекты, не имеющие государственно-властных полномочий	108
Вопросы для самоконтроля	111
Глава 6. Процессуальные и иные документы	112
6.1. Понятие и значение процессуальных и иных документов	112
6.2. Виды документов прокуратуры и общие правила их составления	115
Вопросы для самоконтроля	118
Раздел II. Деятельность прокуратуры Российской Федерации	119
Глава 7. Функции прокуратуры	120
7.1. Понятие, содержание и виды функций прокуратуры	120
7.2. Система функций прокуратуры	124
Вопросы для самоконтроля	127
Глава 8. Надзор прокуратуры за исполнением законов	128
8.1. Понятие, содержание и виды прокурорского надзора за исполнением законов	128
8.2. Надзор за административно-распорядительной деятельностью	132
8.3. Надзор за соблюдением прав и свобод личности	137
8.4. Надзор за уголовно-розыскной деятельностью и предварительным расследованием	140
8.5. Надзор за деятельностью уголовно-исполнительной системы	150
8.6. Надзор за исполнительным производством	153
Вопросы для самоконтроля	155
Глава 9. Уголовное преследование прокуратурой	157
9.1. Понятие и значение уголовного преследования	157
9.2. Содержание уголовного преследования	158
Вопросы для самоконтроля	164

Глава 10. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	166
10.1. Понятие и содержание координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	166
10.2. Роль прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	171
Вопросы для самоконтроля	174
Глава 11. Участие прокурора в рассмотрении дел судами	176
11.1. Понятие, значение и виды участия прокурора в рассмотрении дел судами	176
11.2. Прокурор как участник конституционного судопроизводства	179
11.3. Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел	189
11.4. Участие прокурора в рассмотрении административных дел	208
11.5. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел	218
11.6. Участие прокурора в рассмотрении дел в арбитражных судах	241
Вопросы для самоконтроля	260
Глава 12. Рассмотрение и разрешение прокуратурой обращений	262
12.1. Понятие и виды обращений	262
12.2. Рассмотрение и разрешение прокуратурой обращений	266
Вопросы для самоконтроля	285
Глава 13. Участие прокуратуры в правотворчестве	287
13.1. Понятие, виды, формы правотворчества	287
13.2. Особенности правотворческой деятельности прокуратуры	293
Вопросы для самоконтроля	308
Глава 14. Участие прокурора в заседаниях государственных и негосударственных органов	310
14.1. Понятие, значение и виды участия прокурора в заседаниях государственных и негосударственных органов	310
14.2. Участие прокурора в заседаниях федеральных органов государственной власти	311
14.3. Участие прокурора в заседаниях органов государственной власти субъектов Российской Федерации	315
14.4. Участие прокурора в заседаниях негосударственных органов	317
Вопросы для самоконтроля	318
Глава 15. Международное сотрудничество прокуратуры	320
15.1. Понятие и значение международного сотрудничества прокуратуры	320
15.2. Формы международного сотрудничества прокуратуры	322
Вопросы для самоконтроля	339

Раздел III. Особенности деятельности прокуратур зарубежных государств	341
Глава 16. Конституционно-правовое регулирование статуса прокуратуры в зарубежных государствах	342
16.1. Модели прокуратуры в зарубежных странах и особенности ее статуса	342
16.2. Особенности статуса прокурора в зарубежных странах	350
Вопросы для самоконтроля	360
Глава 17. Страноведческий подход к оценке статуса прокуратуры	361
17.1. Статус прокуратуры в странах общего права. Особенности статуса прокуратуры в США	361
17.2. Статус прокуратуры в странах континентального права Вопросы для самоконтроля	369
Вопросы для самоконтроля	387
Глава 18. Особенности деятельности прокуратур прибалтийских государств и участников Содружества Независимых Государств	388
18.1. Особенности деятельности прокуратур прибалтийских государств (Латвийской Республики, Литовской Республики, Эстонской Республики)	388
18.2. Особенности деятельности прокуратур участников Содружества Независимых Государств Вопросы для самоконтроля	416
Программа учебного курса «Прокурорский надзор»	418
Рабочая программа учебного курса «Прокурорский надзор»	422
Хронология правлений в Государстве Российском (1649–1721) и в Российской Империи (1721–1917)	438
Принятые сокращения	443
Глоссарий	445
Библиографический список	449
Алфавитно-предметный указатель	458