

Совет Европы

ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ*

Европейская Хартия местного самоуправления была разработана в рамках Совета Европы комитетом правительственных экспертов во главе с Организационным Комитетом по региональным и муниципальным вопросам на основе проекта, предложенного Постоянной Конференцией Местных и Региональных Органов Власти Европы.

15 октября 1985 года Хартия была открыта к подписанию государствами – членами Совета Европы в качестве конвенции.

СОЗДАНИЕ ХАРТИИ

Создание Европейской Хартии Местного Самоуправления явилось кульминационным пунктом, которому предшествовали ряд инициатив и многолетние обсуждения в Совете Европы.

Защита и укрепление местной автономии в Европе посредством документа, в котором излагаются принципы, поддержанные всеми демократическими государствами Европы, – давнишнее чаяние местных властей. Более того, уже на раннем этапе создания было признано, что такой документ должен обеспечить присоединение тех участников, которые вызывают наибольший спор при защите местных автономий, а именно центральные правительства европейских государств.

Совет Европы как хранитель прав человека и сторонник принципов демократического правления является именно той структурой, в рамках которой мог быть задуман и принят такой инструмент; это тем более очевидно, что еще в 1957 году Совет Европы продемонстрировал важность местных органов власти, учредив для них на европейском уровне представительный орган, ныне известный

как Постоянная Конференция Местных и Региональных Органов Власти Европы (CLRAE). (Прим: С 14 января 1994 года Постоянная Конференция была преобразована в Конгресс Местных и Региональных Органов Власти Европы (CLRAE), что свидетельствует о политической значимости данной организации).

CLRAE в своей Резолюции 64 (1968 г.) предложила Декларацию о Принципах Местной Автономии и призвала Комитет Министров Совета Европы принять ее. Эта инициатива была поддержана Консультативной Ассамблеей. В своей Рекомендации 615 (1970 г.) Консультативная Ассамблея представила в Комитет Министров документ, основанный на Декларации CLRAE и разработанный совместно обеими этими организациями. Однако предложенная Декларация носила скорее общий характер и не могла быть использована в практической деятельности.

Поэтому в основе новой инициативы CLRAE (1981 г.) лежит более гибкий подход к решению проблемы. Но была также высказана точка зрения, что не обязательная для исполнения декларация принципов не может полностью определить значение местной автономии и характер угроз, которым она подвергается. Следует убедить власть взять на себя соответствующие обязательства. При составлении данного документа были учтены

различия между странами в государственном конституционном устройстве и традициях административного управления. Это придало документу необходимую гибкость, что было достигнуто не за счет чрезмерного ослабления изложенных в нем требований, а путем предоставления властям определенной свободы выбора тех положений документа, которые они готовы соблюдать.

В результате был создан проект Европейской Хартии Местного Самоуправления (Резолюция 126 в CLRAE, 1981 г.), который передали в Комитет Министров с требованием принять его, придав Хартии статус европейской конвенции.

Комитет Министров принял решение передать предложения CLRAE в Организационный Комитет по Региональным и Муниципальным Вопросам (CDRM) с целью их обсуждения на 5-й Конференции Европейских Министров, ответственных за Местное Самоуправление (г. Лугано, 5–7 октября 1982 года). В Лугано Министры подготовили заключение по данному вопросу, в котором сказано следующее:

«... считать, что данный проект Хартии означает важный шаг к определению принципов местной автономии, несмотря на высказанные некоторыми министрами замечания относительно целесообразности создания Хартии в виде обязательной конвенции, а также замечания по некоторым положениям Хартии;

* Данная публикация подготовлена редакцией журнала на основе издания: Европейская Хартия Местного самоуправления / European Charter of Local Self-Government. – Обнинск: Институт муниципального управления, 2003. – 96 с. – (Серия «Документы Совета Европы»). ISBN 5-900927-50-4.