

УДК 347.963(470+571)(075.8)
ББК 67.72(2Рос)я73-1
П80

Рецензент:
доктор юридических наук, профессор *М.Х. Гельдибаев*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

П80 **Прокурорский надзор Российской Федерации: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 319 с. — (Серия «Юриспруденция для бакалавров»).**

ISBN 978-5-238-02402-8

Агентство СІР РГБ

В учебнике при рассмотрении прокуратуры использован функциональный подход: установлен исчерпывающий перечень функций прокуратуры, определено содержание каждой из них.

Учтены изменения в законодательстве, а также решения Конституционного Суда РФ и иных органов судебной власти по состоянию на 1 января 2013 г.

Учебник предназначен для студентов (курсантов, слушателей) высших учебных заведений, осуществляющих подготовку юристов (квалификация «бакалавр»), а также для преподавателей, аспирантов (адъюнктов), практических работников правоохранительных органов и всех интересующихся организацией и функционированием правоохранительных и правоприменительных органов.

ББК 67.72(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-02402-8

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2013

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.)

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2013

Оглавление

| | |
|---|-----------|
| От авторов | 3 |
| Принятые сокращения | 4 |
| Раздел I. Общие положения | 7 |
| Глава 1. Сущность прокурорского надзора | 8 |
| 1.1. Прокурорский надзор: понятие и значение | 8 |
| 1.2. «Прокурорский надзор Российской Федерации» как учебная дисциплина | 11 |
| 1.3. Прокурорский надзор в системе российского права | 12 |
| 1.4. Нравственные начала деятельности прокуратуры | 14 |
| <i>Вопросы для самоконтроля</i> | 18 |
| Глава 2. Правовая основа деятельности прокуратуры | 19 |
| 2.1. Понятие и виды правовых актов о деятельности прокуратуры | 19 |
| 2.2. Пределы действия правовых актов о деятельности прокуратуры | 27 |
| 2.3. Правовые нормы о деятельности прокуратуры, особенности их толкования и применения | 30 |
| <i>Вопросы для самоконтроля</i> | 31 |
| Глава 3. Принципы прокурорского надзора | 32 |
| 3.1. Принципы прокурорского надзора: понятие и содержание | 32 |
| 3.2. Система принципов прокурорского надзора | 35 |
| <i>Вопросы для самоконтроля</i> | 36 |
| Глава 4. Субъекты прокурорского надзора | 37 |
| 4.1. Субъекты прокурорского надзора: понятие и классификация | 37 |
| 4.2. Субъекты с государственно-властными надзорными полномочиями | 40 |
| 4.3. Субъекты с государственно-властными полномочиями | 41 |
| 4.4. Субъекты, не имеющие государственно-властных полномочий | 47 |
| <i>Вопросы для самоконтроля</i> | 50 |
| Глава 5. Процессуальные и иные документы | 51 |
| 5.1. Процессуальные и иные документы: понятие и значение | 51 |

| | |
|---|-----------|
| 5.2. Виды документов прокуратуры и общие правила их составления | 55 |
| <i>Вопросы для самоконтроля</i> | 58 |
| Раздел II. Деятельность прокуратуры Российской Федерации | 59 |
| Глава 6. Функции прокуратуры | 60 |
| 6.1. Функции прокуратуры: понятие, содержание и виды | 60 |
| 6.2. Система функций прокуратуры | 65 |
| <i>Вопросы для самоконтроля</i> | 67 |
| Глава 7. Надзор прокуратуры за исполнением законов | 68 |
| 7.1. Понятие, содержание и виды прокурорского надзора за исполнением законов | 68 |
| 7.2. Надзор за административно-распорядительной деятельностью | 72 |
| Понятие, предмет и субъекты надзора за административно-распорядительной деятельностью | 72 |
| Средства прокурорского надзора | 74 |
| 7.3. Надзор за соблюдением прав и свобод личности | 77 |
| Понятие, предмет и субъекты надзора за соблюдением прав и свобод личности | 77 |
| Средства прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод личности | 79 |
| 7.4. Надзор за уголовно-разыскной деятельностью и предварительным расследованием | 80 |
| Понятие, предмет и субъекты надзора за уголовно-разыскной деятельностью | 80 |
| Понятие, предмет и субъекты надзора за предварительным расследованием | 87 |
| Средства прокурорского надзора за уголовно-разыскной деятельностью и предварительным расследованием | 89 |
| 7.5. Надзор за деятельностью уголовно-исполнительной системы | 92 |
| Понятие, предмет и субъекты надзора за деятельностью уголовно-исполнительной системы | 92 |
| Средства прокурорского надзора за деятельностью уголовно-исполнительной системы | 95 |
| 7.6. Надзор за исполнительным производством | 96 |
| Понятие, предмет и субъекты надзора за исполнительным производством | 96 |
| Средства прокурорского надзора за исполнительным производством | 97 |
| <i>Вопросы для самоконтроля</i> | 98 |
| Глава 8. Уголовное преследование прокуратурой | 99 |
| 8.1. Уголовное преследование: понятие и значение | 100 |
| 8.2. Содержание уголовного преследования | 102 |
| <i>Вопросы для самоконтроля</i> | 108 |

| | |
|--|------------|
| Глава 9. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью | 109 |
| 9.1. Понятие и содержание координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью | 109 |
| 9.2. Роль прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью | 114 |
| <i>Вопросы для самоконтроля</i> | 117 |
| Глава 10. Участие прокурора в рассмотрении дел судами | 119 |
| 10.1. Участие прокурора в рассмотрении дел судами: понятие, значение и виды | 119 |
| 10.2. Прокурор как участник конституционного судопроизводства | 122 |
| 10.3. Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел | 133 |
| Правовая основа участия прокурора в рассмотрении гражданских дел | 133 |
| Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судом первой инстанции | 136 |
| Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судом апелляционной инстанции | 142 |
| Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судом кассационной инстанции | 144 |
| Участие прокурора в пересмотре судебных решений, определений и постановлений, вступивших в законную юридическую силу | 147 |
| 10.4. Участие прокурора в рассмотрении административных дел | 153 |
| 10.5. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел | 164 |
| Правовая основа участия прокурора в рассмотрении уголовных дел | 164 |
| Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции | 166 |
| Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом апелляционной инстанции | 177 |
| Участие прокурора в пересмотре приговоров, определений и постановлений судом надзорной инстанции | 181 |
| 10.6. Участие прокурора в рассмотрении дел в арбитражных судах | 188 |
| Правовая основа участия прокурора в рассмотрении дел в арбитражных судах | 188 |
| Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами первой инстанции | 190 |
| Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами апелляционной инстанции | 198 |
| Производство в арбитражном суде апелляционной инстанции (регламентировано в главе 34 (ст. 257—272) АПК РФ 2002 г.) | 199 |
| Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами кассационной инстанции | 201 |
| Участие прокурора в пересмотре судебных актов арбитражных судов в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам | 203 |
| <i>Вопросы для самоконтроля</i> | 208 |

| | |
|---|------------|
| Глава 11. Рассмотрение и разрешение прокуратурой обращений | 210 |
| 11.1. Понятие и виды обращений | 210 |
| 11.2. Рассмотрение и разрешение прокуратурой обращений | 215 |
| Правовая основа рассмотрения и разрешения прокуратурой обращений | 215 |
| Порядок подачи обращений и компетенция прокуратуры по их разрешению | 218 |
| Порядок приема заявителей в прокуратуре | 233 |
| <i>Вопросы для самоконтроля</i> | 236 |
| Глава 12. Участие прокуратуры в правотворчестве | 237 |
| 12.1. Правотворчество: понятие, виды, формы | 237 |
| 12.2. Особенности правотворческой деятельности прокуратуры | 241 |
| Участие прокуратуры в законотворческой деятельности на федеральном уровне | 242 |
| Участие прокуратуры в правотворческой деятельности иных государственных органов | 246 |
| Ведомственная правотворческая деятельность прокуратуры | 247 |
| Деятельность прокуратуры, связанная с систематизацией законодательства | 251 |
| <i>Вопросы для самоконтроля</i> | 254 |
| Глава 13. Участие прокурора в заседаниях государственных и негосударственных органов | 256 |
| 13.1. Понятие, значение и виды участия прокурора в заседаниях государственных и негосударственных органов | 256 |
| 13.2. Участие прокурора в заседаниях федеральных органов государственной власти | 258 |
| 13.3. Участие прокурора в заседаниях органов государственной власти субъектов Российской Федерации | 262 |
| 13.4. Участие прокурора в заседаниях негосударственных органов | 264 |
| <i>Вопросы для самоконтроля</i> | 265 |
| Глава 14. Международное сотрудничество прокуратуры | 266 |
| 14.1. Международное сотрудничество прокуратуры: понятие и значение | 266 |
| 14.2. Формы международного сотрудничества прокуратуры | 269 |
| <i>Вопросы для самоконтроля</i> | 293 |
| Программа учебного курса «Прокурорский надзор Российской Федерации» | 295 |
| Библиографический список | 299 |
| Алфавитно-предметный указатель | 307 |