

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

У Ч Е Б Н О Е   П О С О Б И Е

Под общей редакцией  
доктора юридических наук, профессора,  
заслуженного юриста РФ **А. А. Муравьева**



Электронные версии книг на сайте  
**[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)**



• ПРОСПЕКТ •

Москва  
2020

УДК 342.9(075.8)  
ББК 67.401я73

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

А31

**Авторы:**

**Алешукина С. А.**, кандидат юридических наук (вопросы 67–69, 121); **Афтахова А. В.**, кандидат философских наук (вопросы 58–66, 70–75, 119, 124); **Бурашникова Н. А.** (вопросы 129–132); **Васильчук Ю. В.**, кандидат юридических наук, доцент (вопрос 122); **Дронова Ю. А.**, кандидат юридических наук, доцент (вопросы 125–126); **Жукова О. В.**, кандидат юридических наук (вопросы 106–109, 116, 135–144); **Замрий О. Н.**, кандидат юридических наук (вопросы 95–99); **Иванов Д. А.**, кандидат юридических наук (вопросы 100–105, 117); **Камбегова З. А.** (вопрос 120); **Крусс И. А.**, кандидат юридических наук, доцент (вопросы 47, 94); **Лашенова М. Г.**, кандидат юридических наук (вопросы 30–35, 123); **Огаркова Н. О.** (вопрос 24); **Опалев Р. О.**, кандидат юридических наук (вопросы 76–80, 118); **Райкес Б. С.**, кандидат юридических наук, доцент (вопрос 127); **Сладкова А. А.**, кандидат философских наук (вопрос 133); **Степанов М. А.**, кандидат юридических наук (вопросы 48–57); **Туманова Л. В.**, доктор юридических наук, профессор (предисловие); **Федина А. С.**, кандидат юридических наук, доцент (вопросы 1–23, 25–29, 36–46, 92–93, 110–115, 134, 145–154); **Харитоншин В. В.**, кандидат юридических наук, доцент (вопрос 128); **Яковлева Н. Г.**, кандидат юридических наук, доцент (вопросы 81–91).

**Под общей редакцией** доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста РФ **А. А. Муравьева**.

А31 Административное судопроизводство в вопросах и ответах : учебное пособие / под общ. ред. А. А. Муравьева. — Москва : Проспект, 2020. — 480 с.

ISBN 978-5-392-31159-0

DOI 10.31085/9785392297368-2019-480

Учебное пособие подготовлено коллективом авторов на основе теоретических разработок в области административного судопроизводства и анализа практики применения Кодекса об административном судопроизводстве Российской Федерации с учетом новелл законодательства об административном судопроизводстве.

Законодательство приведено по состоянию на 1 июня 2019 г.

Пособие рекомендовано для научных работников, преподавателей, студентов и аспирантов юридических вузов и факультетов, а также всех интересующихся вопросами административного судопроизводства.

УДК 342.9(075.8)  
ББК 67.401я73

*Учебное издание*

**МУРАВЬЕВ АРТУР АЛЕКСЕЕВИЧ И ДР.**

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО  
В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ**

Учебное пособие

Подписано в печать 20.12.2019. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 30,0. Тираж 150 экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-31159-0

DOI 10.31085/9785392297368-2019-480

© Коллектив авторов, 2019

© ООО «Проспект», 2019

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Используемые сокращения .....</b>	<b>5</b>
<b>Предисловие .....</b>	<b>7</b>
1. Дела, которые суды общей юрисдикции рассматривают в порядке, предусмотренном КАС РФ.....	12
2. Законодательство об административном судопроизводстве.....	17
3. Задачи административного судопроизводства .....	19
4. Право на обращение в суд с административным иском заявлением .....	21
5. Административная процессуальная правоспособность и административная процессуальная дееспособность, административная процессуальная правосубъектность.....	23
6. Административно-процессуальная правосубъектность иностранных граждан и организаций.....	24
7. Принципы административного судопроизводства .....	27
8. Принцип независимости судей в административном судопроизводстве .....	28
9. Принцип равенства всех перед законом и судом.....	29
10. Законность и справедливость при рассмотрении и разрешении административных дел.....	29
11. Принцип осуществления административного судопроизводства в разумный срок и исполнения судебных актов по административным делам в разумный срок .....	30
12. Принцип гласности в административном судопроизводстве.....	30
13. Принцип языка административного судопроизводства .....	32
14. Принцип непосредственности в административном судопроизводстве .....	33

15. Состязательность и равноправие сторон административного судопроизводства при активной роли суда.....	34
16. Принцип единоличного и коллегиального рассмотрения административных дел .....	37
17. Принцип устности судебного разбирательства .....	38
18. Принцип осуществления правосудия только судом в административном судопроизводстве .....	39
19. Принцип диспозитивности в административном судопроизводстве .....	40
20. Принцип истины в административном судопроизводстве .....	40
21. Нормативные правовые акты, применяемые при разрешении административных дел.....	41
22. Обязательность судебных актов .....	42
23. Правила перехода к рассмотрению дела по правилам гражданского судопроизводства.....	42
24. Особенности информатизации административного судопроизводства .....	43
25. Подведомственность административных дел судам общей юрисдикции.....	49
26. Правила определения родовой подсудности административных дел .....	54
27. Родовая подсудность административных дел военным судам .....	58
28. Территориальная подсудность административных дел .....	61
29. Последствия нарушения правил подведомственности и подсудности административных дел .....	64
30. Правила формирования состава суда для рассмотрения административного дела.....	66
31. Случаи, в которых допускается замена судьи .....	67
32. Единоличное или коллегиальное рассмотрение административного дела.....	69
33. Основания для отвода судьи в административном судопроизводстве .....	71
34. Отвод другим участникам административного судопроизводства .....	73
35. Порядок разрешения отвода судье .....	74
36. Лица, участвующие в административном деле. Их права и обязанности.....	75

37.	Стороны в административном судопроизводстве.....	78
38.	Права и обязанности сторон в административном судопроизводстве.....	81
39.	Процессуальное соучастие в административном судопроизводстве.....	83
40.	Особенности участия группы лиц с коллективным административным исковым заявлением .....	85
41.	Правопреемство по административным делам .....	87
42.	Замена ненадлежащего административного ответчика.....	89
43.	Заинтересованные лица в административном деле .....	90
44.	Участие прокурора в административном судопроизводстве .....	91
45.	Участие в административном судопроизводстве органов, организаций и лиц, обращающихся в суд в защиту интересов других лиц или неопределенного круга лиц, либо привлекаемых для дачи заключения по административному делу.....	94
46.	Участие лиц, содействующих осуществлению правосудия в административном судопроизводстве .....	95
47.	Особенности судебного представительства в административном судопроизводстве .....	98
48.	Судебное доказывание в административном судопроизводстве .....	101
49.	Требования относимости и допустимости доказательств .....	103
50.	Распределение обязанности по доказыванию в административном судебном процессе .....	104
51.	Особенности собирания, предоставления и исследования доказательств в административном судебном процессе .....	106
52.	Особенности объяснения лиц, участвующих в деле.....	108
53.	Свидетельские показания.....	111
54.	Особенности исследования судом письменных доказательств....	113
55.	Вещественные доказательства .....	115
56.	Особенности аудио- и видеозаписей как вида доказательства в административном судебном процессе .....	117
57.	Особенности заключения эксперта как вида доказательства.....	119
58.	Понятие и особенности института мер предварительной защиты по административному иску .....	123

59. Виды мер предварительной защиты по административному иску.....	125
60. Ограничения в применении мер предварительной защиты по административному иску.....	126
61. Особенности составления и порядок подачи заявления о применении мер предварительной защиты по административному иску.....	128
62. Некоторые особенности рассмотрения заявления о применении мер предварительной защиты по административному иску.....	130
63. Исполнение определения суда о применении мер предварительной защиты по административному иску.....	132
64. Порядок и процессуальные последствия отмены мер предварительной защиты по административному иску .....	133
65. Действие мер предварительной защиты по административному иску после разрешения спора по существу.....	133
66. Обжалование определений суда, принятых в результате рассмотрения заявления о принятии или об отмене мер предварительной защиты по административному иску.....	134
67. Понятие и значение процессуальных сроков в административном судопроизводстве .....	135
68. Правила исчисления процессуальных сроков в административном судопроизводстве .....	136
69. Последствия пропуска процессуального срока и порядок его восстановления .....	138
70. Круг субъектов, подлежащих обязательному судебному извещению, формы судебных извещений и их краткая характеристика .....	139
71. СМС-сообщения и сообщения, направляемые по электронной почте как формы судебных извещений.....	141
72. Особенности судебного извещения органов государственной власти и иных органов и организаций, наделенных отдельными публичными полномочиями.....	141
73. Требования к содержанию судебных повесток и иных судебных извещений.....	143

74.	Сроки, предусмотренные гл. 9 КАС РФ в отношении судебных извещений и вызовов .....	144
75.	Основные правила направления и вручения судебных извещений и иных вызовов.....	145
76.	Судебные расходы.....	147
77.	Взыскание судебных расходов, возникших в связи с рассмотрением административного дела судом первой инстанции, с заинтересованного лица .....	147
78.	Разрешение судом заявления о возмещении судебных расходов, понесенных в связи с рассмотрением частной жалобы на определение по вопросу о судебных расходах.....	149
79.	Порядок распределения судебных расходов по итогам рассмотрения коллективных административных исков .....	149
80.	Возмещение судебных расходов при отказе в удовлетворении административного иска процессуального истца, освобожденного от уплаты судебных расходов .....	150
81.	Понятие мер процессуального принуждения .....	152
82.	Цели применения мер процессуального принуждения.....	153
83.	Субъекты и объекты принудительного воздействия по КАС РФ .....	153
84.	Содержание мер процессуального принуждения .....	155
85.	Ограничение выступления участника судебного процесса или лишение слова.....	158
86.	Предупреждение и удаление из зала судебного заседания.....	158
87.	Привод.....	160
88.	Обязательство о явке.....	161
89.	Наложение судебных штрафов .....	163
90.	Обжалование административного штрафа по КАС РФ .....	164
91.	Исполнение судебного штрафа по КАС РФ.....	165
92.	Порядок вынесения судебного приказа в административном судопроизводстве .....	166
93.	Отмена судебного приказа в административном судопроизводстве .....	169
94.	Предъявление административного искового заявления.....	171
95.	Подготовка административного дела к судебному разбирательству.....	175

96. Объединение административных дел и выделение административных исковых требований.....	178
97. Примирение сторон в административном процессе .....	179
98. Предварительное судебное заседание .....	181
99. Примирительные процедуры по делам, которые рассматриваются в порядке административного судопроизводства .....	183
100. Судебное разбирательство административного дела .....	185
101. Участие в судебном заседании путем использования видео-конференц-связи.....	185
102. Порядок проведения судебного заседания .....	186
103. Рассмотрение административного дела по существу.....	189
104. Исследование доказательств по административному делу .....	191
105. Судебные прения .....	194
106. Особенности решения суда по административному делу .....	195
107. Требования, предъявляемые к судебному решению.....	197
108. Законная сила судебного решения .....	199
109. Устранение недостатков судебного решения судом первой инстанции.....	201
110. Приостановление производства по административному делу.....	202
111. Порядок приостановления и возобновления производства по административному делу.....	205
112. Прекращение производства по административному делу.....	206
113. Порядок и последствия прекращения производства по административному делу.....	208
114. Оставление административного искового заявления без рассмотрения.....	209
115. Порядок и последствия оставления административного искового заявления без рассмотрения.....	210
116. Содержание и порядок вынесения определения суда первой инстанции.....	211
117. Протокол судебного заседания .....	215
118. Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.....	216



119. Особенности производства по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.....	221
120. Особенности производства по административным делам, рассматриваемым Дисциплинарной коллегией Верховного Суда РФ .....	241
121. Производство по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ .....	264
122. Особенности производства по административным делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости.....	273
123. Производство по административным делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.....	283
124. Производство по административным делам о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации, либо об ограничении доступа к аудиовизуальному сервису.....	293
125. Особенности производства по административным делам о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено .....	320
126. Особенности производства по административным делам о признании информационных материалов экстремистскими .....	329

127. Особенности производства по административным делам о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении.....	333
128. Особенности производства по административным делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы .....	340
129. Рассмотрение судами дел о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и принудительном психиатрическом освидетельствовании .....	347
130. Судебное санкционирование недобровольного оказания медицинской помощи лицам, больным туберкулезом.....	365
131. Порядок рассмотрения дел о медицинском вмешательстве в отношении несовершеннолетнего либо признанного недееспособным лица в случае отказа их законных представителей от медицинского вмешательства.....	379
132. Порядок и особенности рассмотрения административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в специальных учреждениях.....	387
133. Порядок и особенности производства по административным делам о взыскании обязательных платежей и санкций.....	405
134. Административные дела, подлежащие рассмотрению в порядке упрощенного (письменного) производства.....	409
135. Особенности пересмотра судебных постановлений в суде апелляционной инстанции .....	415
136. Особенности рассмотрения апелляционных жалобы, представления в суде апелляционной инстанции .....	421
137. Особенности апелляционного обжалования определений суда первой инстанции.....	428
138. Особенности пересмотра судебных постановлений в суде кассационной инстанции .....	430
139. Особенности рассмотрения кассационных жалобы, представления в суде кассационной инстанции .....	434

140. Рассмотрение кассационных жалобы, представления в судебном заседании суда кассационной инстанции.....	436
141. Особенности пересмотра судебных постановлений в порядке надзора .....	440
142. Особенности рассмотрения надзорных жалобы, представления в суде надзорной инстанции .....	442
143. Рассмотрение надзорных жалобы, представления с административным делом в судебном заседании Президиума Верховного Суда РФ.....	444
144. Порядок пересмотра вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.....	446
145. Источники нормативно-правового регулирования исполнения судебных актов по административным делам .....	451
146. Участие суда в исполнении судебных актов по административным делам.....	453
147. Порядок исполнения судебных актов по административным делам .....	455
148. Исполнительные документы по административным делам.....	457
149. Стороны в исполнительном производстве, возбужденном для исполнения судебных актов по административным делам.....	460
150. Приостановление судом исполнения судебного акта по административному делу и исполнительного производства, возбужденного на его основании .....	463
151. Прекращение судом исполнительного производства, возбужденного на основании исполнительных документов по административному делу.....	464
152. Оспаривание постановлений должностных лиц службы судебных приставов, их действий (бездействия).....	465
153. Поворот исполнения судебного акта по административному делу.....	468
154. Соглашение о примирении в исполнительном производстве, возбужденном для исполнения судебных актов по административным делам.....	469
<b>Сведения об авторах .....</b>	<b>470</b>