

Баренбойм П.Д., Лафитский В.И., Мау В.А.,
Захаров А.В., Меркулова Н.Ю.

КОНСТИТУЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА ДЛЯ ШКОЛ

Учебное пособие

Издание второе,
исправленное и дополненное

Москва
ЮСТИЦИНФОРМ
2006

УДК 342.417
ББК 67.400я729
Б24

*Книга издана при содействии Союза юристов России
и Института экономики переходного периода*

Учебное пособие подготовлено на основе книги «Конституционная экономика для вузов» (авторы П.Д. Баренбойм, В.И. Лафитский, В.А. Мау — М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2003) и учебного пособия «Конституционная экономика для школ» (авторы П.Д. Баренбойм, В.И. Лафитский, В.А. Мау, А.В. Захаров, И.М. Киселева, Д.А. Кириченко, Ю.В. Куприянова, Д.В. Лафитский, Е.В. Челмодеева — М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2002).

Авторский коллектив: Баренбойм П.Д., Лафитский В.И., Мау В.А., Захаров А.В., Меркулова Н.Ю.

Предисловия: Кутафин О.Е., Академик РАН, д.ю.н., проф., ректор Московской государственной юридической академии; Видяпин В.И., д.э.н., проф., ректор Российской экономической академии им. Г.В. Плеханова, Данько Т.П., д.э.н., проф., проректор по учебной работе Российской экономической академии им. Г.В. Плеханова.

Рецензенты: Кашкин С.Ю., д.ю.н., проф., проректор Московской государственной юридической академии; Миркин Я.М., к.э.н., проф., заведующий кафедрой ценных бумаг и финансового инжиниринга Финансовой академии при Правительстве РФ; Новожилова Н.В., к.пед.н., доцент кафедры образовательных технологий Академии повышения квалификации и переподготовки работников образования; Серегин В.П., д.ю.н., проф., декан факультета политологии и права Российской экономической академии им. Г.В. Плеханова, Фирсова М.М., к.пед.н., директор Экономической гимназии № 1518 г. Москвы Финансовой академии при Правительстве РФ.

Баренбойм П.Д., Лафитский В.И., Мау В.А., Захаров А.В., Меркулова Н.Ю.
Б24 Конституционная экономика для школ. Учебное пособие. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Юридический дом «Юстицинформ», 2006. — 152 с.

ISBN 5-7205-0680-2

Учебное пособие рекомендуется в качестве факультативного курса для изучения в старших классах общеобразовательных и профильных школ, а также в качестве дополнительной литературы для студентов первых курсов неэкономических и неюридических вузов. Конституционная экономика уже несколько лет преподается в более чем ста школах города Москвы.

Эта работа представляет собой комплексное исследование вопросов конституционной экономики совместными усилиями российских юристов и экономистов. В пособии подробно рассматриваются конституционные основы экономической системы общества: принцип разделения властей, основные права и свободы человека, вопросы собственности, федеративного устройства, организации налоговой системы и бюджетного устройства; освещаются основные методы проведения валютной политики, организация и функционирование банковской системы, роль и место Центрального банка в осуществлении кредитно-денежной политики государства.

УДК 342.417
ББК 67.400я729

© Баренбойм П.Д., Лафитский В.И., Мау В.А.,
Захаров А.В., Меркулова Н.Ю., 2006

ISBN 5-7205-0680-2

© Оформление. ЗАО «Юридический Дом «Юстицинформ», 2006

*This book was created by support of Union of Lawyers of Russia
and The Institute for the Economy in Transition*

Authors: Peter Barenboim; Vladimir Lafitskiy; Vladimir Mau; Alexander Zakharov;
Natalia Merkulova

Prefaces by Oleg Kutafin, Vitaly Vidyapin, Tamara Danko

Reviewers: Sergey Kashkin, Yakov Mirkin, Vyacheslav Seregin, N. Novodgilova,
M. Firsova

The constitutional economics for schools. Textbook, Moscow, 2006

The constitutional economics for schools. This book is the first attempt to introduce a complex approach to the questions of the constitutional economics created by the joint efforts of Russian lawyers and economists. The following aspects of the constitutional basis of the economic system of a society are considered in details: separation of powers doctrine, basic human rights and freedoms, questions of property, federative structure, tax system and budgetary system organization, methods of the monetary (currency) policy implementation, organization and functioning of the banking system, role and status of the Central Bank in the light of monetary and credit policy of the state.

The book can be recommended as an optional course for the High school students, as well as a supplementary literature for the first-year-students of the universities.

Дорогие старшеклассники!

Западные экономисты, особенно во второй половине XX столетия, активно разрабатывали такое научное направление, как конституционная экономика, основанное на изучении влияния конституционного права на экономические процессы. Несмотря на очевидные успехи этого направления науки, подтвержденные Нобелевской премией в области экономики, его изучение пока не вошло в учебный процесс даже западных образовательных заведений.

Книга, которую вы держите сейчас в руках, является одной из первых в мире попыток раскрыть особенности конституционной экономики для учащихся старших классов средней школы. Учитывая, что Россия относительно недавно вступила на путь развития рыночной экономики, понимание механизмов социально-экономического и конституционно-правового развития государства, а также их взаимосвязи имеет принципиальное значение. Поэтому знания в области конституционной экономики, получаемые уже в школьном возрасте, являются чрезвычайно важными как для будущего нашей страны в целом, так и для каждого ее гражданина.

Настоящее учебное пособие поможет вам понять сущность конституционной экономики — уяснить особенности влияния экономики на право и увидеть как экономическая жизнь общества зависит от норм, закрепленных в Конституции. Это даст возможность взглянуть на проблемы экономики и права в комплексе, понять, что они неразрывно связаны между собой и во многом определяют развитие друг друга.

Кроме того, в учебном пособии рассмотрены основные вопросы правового регулирования собственности, налогообложения, государственного бюджета, банковской и валютной систем, федерализма, прав и свобод человека и гражданина.

Отчего в одних странах конституция создает правовые предпосылки для эффективного развития экономики, а в других, напротив, сдерживает его? Какое воздействие оказывают экономические кризисы на государство? Как

влияет мировая глобализация экономики на государственное устройство?
 Ответы на все эти вопросы вы найдете на страницах настоящего издания,
 что поможет вам при поступлении в юридические и экономические вузы.

Олег КУТАФИН,
*академик Российской академии наук,
 профессор, доктор юридических наук,
 ректор Московской государственной юридической академии*

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	7
----------------	---

Раздел I. Введение в конституционную экономику 9

§1. Понятие конституционной экономики	9
§2. Предмет и задачи конституционной экономики	12
§3. Разделение властей — основа конституционной экономики	15

Раздел II. Конституция, экономика и права человека 20

§4. Конституция: основные положения	20
§5. Конституция США: уроки истории	21
§6. Экономическая свобода как основа конституционного строя	24
§7. Демократическое и тоталитарное государство	28
§8. Государство как гарант прав и свобод граждан	35
§9. Конституция РФ: главные особенности	37
§10. Конституция РФ: права и свободы в экономической сфере	40
§11. Конституция РФ: социальные права и финансовая система	42

Раздел III. Собственность 47

§12. Собственность: основные понятия	47
§13. Основные формы собственности, закрепленные в конституциях зарубежных стран	49
§14. Вопросы собственности в Конституции РФ	52

Раздел IV. Налоги и налогообложение 57

§15. Налоги и налогообложение: основные понятия	57
§16. Налоги и налогообложение в конституциях разных стран	60
§17. Конституция РФ: налоговое законодательство и налогообложение	64

Содержание

Раздел V. Бюджет государства	66
§18. Бюджет государства: основные понятия	66
§19. Конституционные вопросы регламентации бюджета разных стран	67
§20. Бюджетная система России. Бюджетный кодекс	73
Раздел VI. Банковская система. Центральный банк и валютная политика	77
§21. Банковская система России: основные понятия, история развития	77
§22. Конституционно-правовой статус центральных банков зарубежных стран	81
§23. Центральный банк РФ — независимый орган государственной власти с особым конституционно-правовым статусом	86
§24. Валютная политика и валютный рынок	88
§25. Золотовалютные резервы. Валютные ограничения	92
Раздел VII. Государственное устройство. Экономико-правовые отношения в федеративном государстве	94
§26. Унитарное и федеративное государства	94
§27. Федерализм: важнейший принцип организации и функционирования Российского государства	100
Приложение. Конституция РФ	104
Словарь основных понятий	141
Литература	148