

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№ 2 (209)  
ФЕВРАЛЬ 2011  
Подписной индекс:  
на 2011 год 38064  
Http://emsu.ru

Г А З Е Т А   О   М Е С Т Н О М   С А М О У П Р А В Л Е Н И И   В   Р О С С И И

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |       |
|---|-------|
| №2'2011   |       |
| На федеральном уровне   | 2, 3  |
| О главных проблемах МСУ<br>Губернаторы и Минфин<br>МФЦ и НДС  |       |
| В новом номере<br>журнала «Городское<br>управление»   | 4     |
| Зима правосудия   |       |
| Региональные<br>новости   | 5–8   |
| Дрова – народу!<br>На круги своя<br>Битва за власть Соловецкую<br>Стратегическое планирование<br>развития<br>Приграничное сотрудничество<br>Операция по удалению  |       |
| На политическом<br>фронте   | 9–12  |
| Хомутининский казус<br>Рубцовский блокиратор<br>Жалоба В.Лукина в Конститу-<br>ционный Суд РФ<br>Из райсовета в Сенат<br>«Конец света» в Чайковском<br>Очередная калужская<br>инновация<br>События в Братске:<br>Испортился за полгода? |       |
| Вопросы местного<br>значения  | 13–16 |
| Не поняли друг друга<br>Автономные детсады<br>Организация транспортного<br>обслуживания населения<br>Конференция АСДГ<br>Недоимка выросла на треть  |       |
| Муниципальный<br>район  | 17–19 |
| Властная вертикаль уперлась<br>в народ<br>Побежали «во избежание»<br>«Столыпинское экопоселение»<br>Спланировали развитие<br>Сёла без почты, банков...<br>Лишили культуры   |       |
| В новом номере<br>журнала «Муниципа-<br>льная служба»   | 20    |
| Европа рекомендует отменить   |       |
| Правоприменительная<br>практика   | 21–23 |
| Заказ подтвержден<br>Звенигородская сенсация<br>Приговор фальсификатору<br>Семь раз отмеряли...<br>Зачем Ставрополю Устав?<br>Махнем не глядя!<br>Платаны – жертва Олимпиады  |       |
| В новом номере<br>журнала «Лоббист»   | 24    |
| Противодействие коррупции   |       |

## Помчались вскачь

В Челябинской области стартует административная реформа. По словам спикера южно-уральского заксобрания Владимира Мякуша, в феврале парламентарии приступят к обсуждению возможности сокращения числа администраций муниципалитетов (сейчас в регионе их 316). «Речь идет об упразднении администраций в городах, являющихся административными центрами муниципальных районов. В ближайшее время мы составим список муниципалитетов и будем прорабатывать механизм реформы», – пояснил господин Мякуш. Он добавил, что сейчас «фактически все реальные полномочия у районных администраций, 70% администраций территорий не могут заработать себе на зарплату и дотируются из районного бюджета».

## Смена сенатора

До сих пор место представителя рязанской облдумы в Совете Федерации (СФ) занимал известный в прошлом спортсмен Андрей Лавров, назначению которого сенатором в 2005 году лично поспособствовал спикер Госдумы Борис Грызлов. Полномочия господина Лаврова истекли еще в марте 2010 года, однако с выбором региона определился только после вступления в силу новых правил формирования СФ, согласно которым будущие сенаторы должны пройти через выборы регионального или муниципального уровня, а 10-летний ценз оседлости для них отменен. Господин Еремеев проживает в Москве, но в марте прошлого года избрался в облдуму от «Единой России». Кстати, на выборах он прославился как самый богатый кандидат партии власти. Вопрос о назначении члена СФ облдума рассмотрит 26 января. «Наша фракция еще не принимала решение, но лично я против этого назначения. Олег Еремеев не является жителем Рязанской области. В его назначении я усматриваю коррупционные моменты. О том, что он станет сенатором, мне стало известно еще в марте прошлого года. Человек с деньгами. Этим все сказано», – заявил лидер фракции ЛДПР Владимир Крымский. «За все время его пребывания в думе я всего два раза услышал его голос. Как он будет отстаивать интересы региона, если не имеет о нем никакого представления? У нас есть опыт неместного сенатора Лаврова, который ничего не сделал для региона», – заявил лидер фракции КПРФ Владимир Малюгин. Впрочем, для утверждения сенатора хватит голосов единороссов, которым принадлежит 25 из 36 мест в облдуме.

Стоит отметить, что проведение этой реформы стало возможным после того, как Госдума РФ приняла в конце прошлого года соответствующие поправки в федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». «Очевидно, что содержать две администрации, два собрания депутатов, двух глав – это затратно. Сократив штат муниципальных служащих, освободившиеся средства можно направить, например, на здравоохранение и транспорт, которые в Троицке и районе находятся в не самом лучшем состоянии», – поддержал эту идею депутат троицкой районной думы от «Справедливой России» Александр Лебедев. /05.02.2011/ **М.Плюснина, «Коммерсантъ» (Екатеринбург)**

## Властная вертикаль уперлась в народ

Троицко-Печорск – поселок мирный. Народ здесь живет все больше спокойный, рассудительный, за годы перестройки и последующих реформ привыкший, казалось бы, ко всяким нововведениям. Даже построение властной вертикали у него особых эмоций не вызвало, наоборот даже: многие решили, что порядок лучше, чем «разгул демократии». Главное, как говорится, «лишь бы не было войны!» Однако всему когда-нибудь

приходит конец. Сегодня Троицко-Печорск гудит, как растревоженный улей: в короткие сроки здесь возникла общественная организация «Наш край», которая прошла регистрацию, а ее члены развернули бурную деятельность. Пока в нее входит человек пятьдесят, но, если события будут развиваться и дальше в том же русле, скоро в организацию вступит большинство жителей райцентра, а то и всего района... ➔ на с. 17

## Каков текст – таково и содержание

Депутаты Земского собрания Выксунского района на очередном заседании приняли решение о проведении 13 марта 2011 года референдума по вопросу наделения района статусом городского округа. Главный вопрос заседания звучал так: «Согласны ли Вы на наделение муниципального образования, вновь образуемого в результате объединения поселений, входящих в состав Выксунского района Нижегородской области: город Выкса, рабочий поселок Ближне-Песочное, рабочий поселок Вилия, рабочий поселок Досчатое, рабочий поселок Шиморское, Новодмитриевский сельсовет, Туртапинский сельсовет, статусом городского округа?». Учитывая выраженное представительными органами поселений согласие населения всех входящих в состав Выксунского муниципального района поселений по вопросу преобразования путем их объединения, в соответствии с частью 7 статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 66 Закона Нижегородской области от 30 декабря 2005 года

№ 226 «О местном референдуме в Нижегородской области» – депутаты Земского собрания Выксунского района путем открытого голосования приняли решение о проведении референдума 13 марта 2011 года. Здесь же были назначены уполномоченные представители для проведения голосования. В их состав вошли: первый заместитель председателя районного Совета ветеранов, Почетный гражданин Выксунского района А.Артамонов, Почетный гражданин города Выкса И.Войтюк, председатель Совета ветеранов ОАО «ВМЗ», Заслуженный ветеран Выксунского района Д.Игошин, председатель Молодежной палаты при Земском собрании Выксунского района Е.С.таростина, председатель профсоюзного ОАО «ВМЗ» Ф.Туваев, пенсионер М.Хибачева, председатель районного Совета ветеранов А.Цыбалов. Ранее губернатор Нижегородской области, член президиума НРО партии «Единая Россия» Валерий Шанцев отметил, что считает появление городских округов на территории Нижегородской области эффективным управленческим решением. /24.01.2011/ **«Новости города Выкса»**



Прыжки в Сенат с трамплина



## О главных проблемах МСУ

27 января В.В. Путин провел в Оренбурге заседание президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления по вопросу «О мерах по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг населению».

Пункты выступления заместителя председателя Совета, премьер-министра В.Путина:

- Об оказании государственных и муниципальных услуг гражданам страны.
- О разработке новых административных регламентов.

## Города влипли в историю

Статус исторического поселения, который в июле 2010 года получили несколько десятков городов, изрядно увеличил количество бумажной и согласовательной работы. Охранный статус вводит особый градостроительный режим, а значит, вся документация, начиная с проекта планировки, должна согласовываться в Росохранкультуре. В столицу же должны направляться и заявки на отклонение зданий от предельных норм. На практике оказалось, что закон не так страшен, как его исполнение.

Для градостроительной документации теперь надо получать дополнительные подписи. Но постановления об утверждении перечня исторических поселений вышли в июле, а на федеральном уровне до сих пор не разработаны многие акты: список документов, которые надо передавать на согласование, нормативных актов, регламентирующих эту процедуру и пр. Это фактически парализовало работу по выдаче документов на строительство в исторических поселениях, признаются сотрудники местных администраций.

«У нас такие же проблемы, как и в других городах – поселениях», – говорит вице-мэр Владимира, начальник управления строительства и архитектуры города Владимир Немков. Особый статус приобрели сразу три города – Суздаль, Гороховец и сам областной центр, в котором только на территории непосредственно исторического центра находятся более 40 памятников мирового и федерального значения.

По словам В.Немкова, законодательные новшества, скорее всего, не коснутся генплана города: в нем уже предусмотрены охранные зоны. Другое дело – правила землепользования и застройки. Их скорректировали с учетом новшеств, однако согласования этот и ряд других пока не получили. По словам В.Немкова, в мэрии Владимира нарабатывается планировочная документация. Проблем хватает.

Так, Росохранкультуре законодательно четко прописало сроки: документы должны пройти досмотр за 30 дней, еще пять даются на пересылку бумаг по почте. Но структура не успевает справиться со своими обязанностями. По этому поводу мэр Владимира отправил письмо в адрес губернатора области.

Об этой же проблеме говорится в письме от мэрии Ярославля, которое из региона было направлено министру культуры РФ. Зам. директора департамента архитектуры и градостроительства мэрии Дмитрий Турбин отметил, что срыв сроков со стороны Росохранкультуры – одна из ключевых проблем. «Мы невольно становимся нарушителями законодательства, – говорит Д.Турбин. – Мы должны выдать доку-

3. О запрете требовать от граждан документы, которые содержатся в базах данных других государственных ведомств.

4. Принцип добровольности в пользовании электронными услугами.

5. О ближайших перспективах пополнения списка услуг.

6. О росте коммунальных тарифов.

После заседания Путин провел прием граждан в общественной приемной Председателя партии «Единая Россия». /27.01.2011/ /Составлено Редакцией «МСУ» по публикации «Дневной Перми»./

менты предпринимателю в течение 30 дней. Но поскольку в Росохранкультуре документы задерживаются более чем на разумный срок, сделать это мы не можем. Так что, естественно, бизнес новшествам не очень рад».

По мнению Д.Турбина, часть полномочий, которые сейчас взяла на себя Росохранкультура, целесообразно передать на региональный уровень. Такой же позиции придерживается В.Немков, отмечая, что со стороны федерального ведомства по этому поводу пока есть только устные заявления.

Специалисты управлений и департаментов по градостроительству в городах – исторических поселениях отмечают, что выдача документов заявителям фактически парализована. Проблемы есть и с отправкой документации.

«На следующей неделе мы начнем высылать в Москву 460 кг документов, которые у нас скопились, – сообщили «БалтИнфо» в пресс-службе комитета по градостроительству (КГА) Петербурга. – Проблема в том, что Росохранкультуры не выдало перечень документов, которые надо согласовывать. Поэтому будем отправлять все, и обязательно в двух экземплярах».

Надо отметить, что ряд вопросов законодательства о городах с особым статусом в регионах трактуются по-разному. Во Владимире, например, проблем с перечнем документов не видят. А кто-то рассматривает на месте и проекты с отклонениями от предельных параметров: в этом вопросе тоже нет четкости.

Эта ситуация держит всех в напряжении. Дело не только в том, что «улиточная» работа почти плюс кропотливая работа «ревизора» растягивают сроки согласования. Проблемы много порядка встали в Ивановской области (там три города получили особый статус) и других регионах, где некоторым населенным пунктам придется менять генплан. А без утвержденного генплана и ПЗЗ в 2011 году нельзя получить разрешение на строительство. Наконец, вся эта документальная работа потребует от муниципалитетов массу затрат.

Многие города, которые подавали заявки на включение в перечень исторических поселений, но не получили этого статуса, серьезно расстроились. Они считают это престижным и надеются, что особый статус поможет сберечь наследие и привлечь для этого средства. Список Минкультуры и Минрегиона, в который вошло 41 МО, не закрыт. Так что заявки от городов будут приниматься. Но эксперты не исключают, что список желающих сильно оскудеет, если федеральные власти и впредь будут молча уstraняться от всех проблем. /22.01.2011/

**А.Беляева,**  
**«БалтИнфо.ру»**

## Губернаторы и Минфин

Губернаторы сибирских регионов на специальном заседании совета округа, которое пройдет 18–19 февраля в рамках Красноярского экономического форума, обсудят с министров финансов РФ А.Кудриным задачи совершенствования межбюджетных отношений и вопросы повышения эффективности бюджетной политики, сообщил полномочный представитель президента РФ в Сибири В.Толоконский по итогам визита в Москву.

По его словам, обсуждение будет нацелено на реализацию тезиса, высказанного президентом страны в послании Федеральному собранию о том, чтобы

в консолидированном бюджете России возросла доля бюджетов субъектов РФ и муниципальных бюджетов для более эффективного решения текущих задач, таких, как, например, проблема нехватки мест в детсадах или модернизация сферы ЖКХ.

– Надо находить такие решения, чтобы бюджетных источников было больше для детсадов, ремонта школ, поликлиник, больниц, объектов коммунального хозяйства. Поэтому мы будем вести речь о повышении экономики в регионах, о повышении стимулирующей роли бюджетов, чтобы экономика развивалась и давала бы большую отдачу в бюджеты

## Охрана здоровья граждан

Президиум Совета законодателей обсудил вопрос о совершенствовании законодательства в сфере охраны здоровья. В заседании приняли участие Председатель СФ С.Миронов, председатель Комитета СФ по социальной политике и здравоохранению В.Петренко, замминистра здравоохранения и соцразвития РФ В.Скворцова.

Виктория Скворцова представила разработанный министерством законопроект «Об основах охраны здоровья граждан РФ». Новый законопроект стал необходимым в связи с серьезно изменившимися реалиями жизни. По информации В.Скворцовой, закон должен вступить в силу уже с января 2012 года, а в парламент он поступит в ближайшее время. Ставка в законопроекте делается, пояснила она, на комплексный подход к модернизации здравоохранения, повышение эффективности и качества медицинских услуг, а главное – на стандартизацию и переход от сметного финансирования к оплате по факту за объем оказанных медуслуг.

Серьезная новелла, диктуемая законопроектом, – передача сети учреждений муниципального здравоохранения на региональный уровень. Предполагается развитие региональной сети

здравоохранения и все полномочия будут в руках у субъекта РФ, подчеркнула В.Скворцова. Полномочия местного самоуправления в здравоохранении будут иметь место только в случае передачи субъектом РФ ряда полномочий муниципалитету, пояснила она. По сути, речь идет о консолидации медицинского обслуживания на уровне субъекта РФ, что потребует от региона принятия ряда мер: кадровых и организационных, подчеркнула замминистра.

Еще одна новация законопроекта: все контрольно-надзорные функции в сфере здравоохранения (качества помощи и лекарственных средств) будут осуществляться исключительно федеральными органами госвласти. Существенное влияние на формирование региональных систем здравоохранения окажут федеральные стандарты здравоохранения – стандарты этапов медпомощи, перечень методов диагностики и лечения, использования препаратов и техники.

Предусматривается разграничение источников финансирования медицинской помощи, регламентируется порядок и условия оказания платных услуг.

Что принципиально важно для граждан, подчеркнула В.Скворцо-

регионов, – сказал полпред.

Также, по его словам, на заседании будут высказаны предложения по изменению зоны бюджетной ответственности федерального и региональных бюджетов.

– С 2012 года на федеральный бюджет перейдет финансирование милиции общественной безопасности. Это большие ресурсы. По Новосибирской области, например, более 2 млрд рублей. Но какие-то мандаты правительство передаст регионам под эти высвобождаемые суммы. Какие и как это лучше сделать, мы обсуждали с министром в Москве и продолжим в Красноярске, – добавил Толоконский, сообщает РИА «Новости». /31.01.2011/

ва, в законе перечисляются медицинские услуги, «которые никогда ни при каких условиях не могут оказываться гражданам на платной основе». Принципиальная новелла законопроекта – введение обязательного страхования пациентов.

Валентина Петренко обратила внимание на отсутствие информации о стоимости медицинских услуг и профилактических мер по региону России. Для успешной реализации принимаемых решений в сфере здравоохранения должна быть персональная ответственность, считает она.

Большинство проблем регионов в сфере здравоохранения связаны с нехваткой средств, убеждена В.Петренко. Об этом говорили все главы региональных парламентов, выступившие на заседании Президиума. В.Аксаков, председатель Мособлдумы, предложил ввести единые финансовые стандарты на оказание медицинских услуг для всех регионов. Это был бы целесообразный шаг для получения единых возможностей гражданами России, независимо от места их проживания, отметил он.

По итогам заседания Президиума было выработано решение, сообщила пресс-служба Совета Федерации. /03.02.2011/

## Малый бизнес дошел до абсурда

ся в течение всего 2010 г.

«На долю малого и среднего бизнеса пришлось около 11% ВВП в 2009 г., в 2010 г. этот показатель изменился незначительно, – отмечает руководитель департамента по работе с малым и средним бизнесом ЗАО КБ «Ситибанк» Виктор Рожков. – По мере восстановления этого сегмента будет расширяться спектр финансовых возможностей собственников малого и среднего бизнеса, который позволит повысить уровень инвестиций в бизнес».

Предприниматели не разделяют оптимизм авторов исследования. Яна Боровицкая из Санкт-Петербурга, бизнесмен и один из авторов закона о приватизации, говорит, что согласна с тем, что в бизнесе приходится использовать связи. «Но так работают не все, потому что не у всех эти связи есть», – отмечает она.

По ее словам, к этому механизму приходится прибегать потому, что существующий алгоритм господдержки не работает. «Система субсидий и грантов не рождает ответственность, только способствует освоению средств. Работает поддержка на уровне чиновков. И то не всегда. Иногда возникает ситуация, которые регулируют местные чиновники, и если они считают, что предприниматель не нуждается в поддержке, никакий закон не будет иметь значения», – говорит Я.Боровицкая.

Оценки выручки за 2010 г. у предпринимательницы другие. «Многие из коллег отмечают падение выручки до 40% за год. О росте доходов говорить не приходится», – недоумевает она.

Директор НП «Правовая защита малого предпринимательства «Единство» Татьяна Ртищева (Липецк) назвала предположение, высказанное в исследовании, абсурдом. «С момента объявления о повышении социального налога более чем в 2 раза рост прекратился. И сейчас эта тенденция усугубляется», – рассказала она.

Почти четверть предпринимателей считают положение бизнеса безнадежным. Об этом свидетельствуют данные опроса портала «ОПОРА-Кредит», в котором приняли участие более 350 человек из разных регионов России. Результаты опроса были представлены в июле 2010 г.

Респондентам предлагалось ответить на вопрос: «Какие действия необходимо предпринять правительству, чтобы помочь малому бизнесу?». 23% респондентов ответили, что «Все плохо, ничего не поможет» и «Малый бизнес мертв». 33,6% считали, что для улучшения положения малого бизнеса правительству следует субсидировать начинающих бизнесменов. 25,6% – что необходимо понизить процентную ставку по кредитам, а около 16% – снизить налоги. /21.01.2011/

**Infox.ru**



## МФЦ и НДС

На заседании **Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации 31 января 2011 года** на тему «Пути достижения сбалансированности бюджетов муниципальных образований. Оптимизация расходных обязательств: совершенствование управления бюджетными расходами, повышение прозрачности и открытости местных бюджетов» выступила генеральный директор Центра фискальной политики Галина Витальевна Курляндская.

В конце своего выступления она предупредила о «неожиданной» неприятности, ожидающей некоторые муниципальные образования:

– ... Я бы хотела остановиться на очень важной проблеме, которая была вскрыта с нашей помощью.

Вновь принятые законы стали называть то, чем занимаются муниципальные и федеральные учреждения, субъекты РФ, собственно **услугами**. Однако, в **соответствии с Налоговым кодексом эти услуги**, несмотря на то, что они предоставляются на безвозмездной основе, **должны облагаться налогом на добавленную стоимость**, кроме услуг в сфере здравоохранения, образования и культуры. Все остальные услуги должны облагаться налогом.

То, что закон №210 тоже с легкостью назвал функции, которые реализуют и органы местного самоуправления, и органы государственной власти, услугами, приводит к тому, что **многофункциональные центры также должны будут платить налог на добавленную стоимость с тех услуг, которые они будут предоставлять**. И все это будет дополнительной нагрузкой на бюджеты местных органов власти. Не облагаются налогом только услуги, которые предоставляются **органами** местного самоуправления и исполнительной власти субъектов РФ и Российской Федерации.

Это очень большая проблема. Она обсуждалась с директором Департамента налоговой политики Минфина России Струниным. От имени этого департамента

## Бесплатный сыр с налогообложением

Граждане, бесплатно получающие земельные участки для индивидуального жилищного строительства, должны уплачивать налог исходя из их рыночных цен. Правительство России отвергло инициативу парламентариев ввести соответствующую льготу.

Земельный кодекс РФ разрешает субъектам РФ определять порядок бесплатной передачи находящихся в государственной или муниципальной собственности участков гражданам. Соответствующие законы были приняты во многих регионах... В Ленинградской области право на бесплатный надел имеют нуждающиеся в улучшении жилищных условий, все безземельные жители региона с цензом «оседлость» более пяти лет, молодые семьи, военнослужащие и т.д.

Однако Налоговый кодекс РФ не освобождает получателей таких участков от обязанности уплатить в бюджет 13% от его рыночной стоимости, которая может достигать нескольких миллионов рублей. Ведь «подарок», даже получаемый от государства, рассматривается налоговым законодательством как доход в натуральной форме.

С инициативой ввести специальную льготу выступили парла-

менты разослано письмо в финансовые органы субъектов Федерации и местных органов власти, поясняющее, что, да, безусловно, такие налоговые обязательства возникают.

Я уже эту проблему озвучивала в Совете по местному самоуправлению Государственной Думы. Хочу довести и до вашего внимания нашу обеспокоенность этой проблемой. Ее нужно решать. Это либо поправки в Налоговый кодекс, либо просто пере-назвать эти услуги опять функциями, но как-то эту проблему нужно решать, потому что это – угроза уже этого года: повышение расходных обязательств местных бюджетов. Спасибо за внимание.

**Из стенограммы заседания Совета по вопросам местного самоуправления при Председателе Совета Федерации**

■ ■ ■

Южноуральским мэрам поручили найти помещения для размещения центров, работающих по принципу «одного окна». Речь идет о создании на территории области сети многофункциональных центров. Такую задачу перед регионами поставил председатель правительства РФ В.Путин во время совещания в Оренбурге в конце января.

В Челябинской области будет действовать основной многофункциональный центр, расположенный в Челябинске, а в районах и городах разместятся его филиалы. Губернатор поручил главам в течение ближайших 2,5 месяцев решить вопрос о выделении помещений под МФЦ.

«Многофункциональные центры необходимы для того, чтобы жители области не ходили по многочисленным ведомствам. Такие центры коренным образом меняют саму систему: теперь все бумаги для человека будут собирать сами учреждения. Открытие многофункциональных центров потребует значительных вложений, но в итоге их создание станет шагом навстречу жителям области. Режим «одного окна» – передовая идея, направленная на упрощение доступа к информации. В будущем это действительно облегчит людям доступ к информации, документам», – уверен Юревич. /09.02.2011/

**РИА «Новый Регион»**

ментарии Свердловской области. По их мнению, сумма налога «представляет собой значительную сумму, погасить которую в ряде случаев не позволяет материальное положение указанных граждан». Депутаты отмечают, что участки предоставляются нуждающимся в социальной поддержке со стороны государства категориям граждан (инвалидам, военнослужащим, малоимущим, молодым семьям, одиноким и многодетным родителям и др.).

Законопроект был внесен в Госдуму 27 января, но правительство России уже представило на него отрицательный отзыв. Вице-премьер Вячеслав Володин отмечает, что законами субъектов РФ могут быть предусмотрены случаи передачи земельных участков для индивидуального жилищного строительства не только нуждающимся: «В целях комплексного подхода правительство РФ считает необходимым дополнительно проработать вопрос о возможности предоставления льгот по земельному налогу социально незащищенным категориям граждан», – заключает он. Пока же он предложил депутатам Госдумы отклонить внесенный законопроект.

/31.01.2011/  
**Фонтанка.Ру**

## Вот где собака зарыта...

4 февраля в Совете Федерации состоялось расширенное заседание Комитета СФ по конституционному законодательству с участием Комиссии Ассоциации юристов России по правовой культуре и пропаганде права на тему «Повышение уровня правовой культуры среди юристов в судебныхных и правоохранительных органах Российской Федерации». Провел заседание председатель Комитета СФ по конституционному законодательству, председатель Комиссии Ассоциации юристов России по правовой культуре и пропаганде права Алексей Александров, сообщает пресс-служба СФ.

А.Александров отметил важнейшую роль юридического общества в развитии страны, особенно в непростой период предстоящих парламентских и президентских выборов. «Какие бы вопросы ни обсуждались в стране, будь то государственное строительство или борьба с коррупцией – все они в конечном итоге связаны с законодательной сферой, с качеством законов и их исполнением», – отметил председатель Комитета СФ.

«Очевидно, что вопросы правовой культуры россиян играют огромную роль для развития страны, тем более если речь идет о правовой культуре среди самих юристов», – заключил сенатор.

С основным докладом на заседании выступил заместитель председателя Комитета СФ по конституционному законодатель-

ству Константин Сурков, который напомнил об основных этапах развития правовой культуры в современном обществе. «В течение последних десятилетий российский парламент проделал колоссальную работу по созданию системы принципиально нового законодательства, соответствующего реалиям жизни современной страны», – отметил он.

Участники заседания признали, что **одним из основных препятствий, стоящих на пути развития правовой культуры, является относительно высокий уровень правового нигилизма**, доходящего до уровня презрения к правовым нормам. При этом, по мнению выступавших, немалое значение, имеют базовые правовые знания несовершеннолетних. Был назван ряд факторов, отрицательно влияющих на уровень правовой просвещенности молодежи. Основной из них – отсутствие адекватного правового образования в школах. Особенно ярко, по словам участников мероприятия, этот недостаток проявляется на фоне значительно более углубленного изучения тех-нико-математических дисциплин. В то же время, как было отмечено, каждый гражданин ежедневно вступает во множество правоотношений, общается с органами власти, совершает юридические действия, то есть использует нормы закона.

Серьезной проблемой был назван и недостаток в школах высококвалифицированных препо-

## Помогите Правительству

На встрече предпринимателей с министром экономического развития Э.Набиуллиной в рамках визита в Киров премьер-министра В.Путина директор аудиторской компании «Бизнес-информ» Азиз Агаев открыл встречу темой замены ЕСН на страховые взносы.

Он рассказал об опасности возврата многих предпринимателей на «серые» схемы выплаты зарплат и о том, что те цели, которые ставило перед собой правительство, вряд ли будут достигнуты, поскольку из-за снижения размеров самих зарплат уменьшатся поступления в региональ-

ный и местный бюджеты по налогу на доходы физлиц. Опрос, проведенный лигой предпринимателей, показал, что 35% будут решать проблему, повышая цену на свой продукт или услугу, 31% снизят зарплату, а 30% будут принимать сотрудников без договора. В результате все старания последних семи лет по обелению бизнеса будут напрасны. И сейчас морально торжествуют те, кто так и остался за это время «в тени».

Министр рассказала, что система страхового налога, по всей вероятности, будет пересматриваться, т.к. Правительство РФ тоже осознает опасность ухода

## Активность партий – наше всё

25 января Государственная дума приняла в первом чтении законопроект о введении пропорциональной избирательной системы на выборах представительных органов муниципальных районов и городских округов, где число депутатов превышает 20.

Эта инициатива была внесена в нижнюю палату Президентом

Российской Федерации Дмитрием Медведевым.

Документ направлен на расширение представительства политических партий на муниципальном уровне путем обязательного применения пропорциональной или смешанной избирательной системы.

По мнению первого вице-спи-

давателей-правоведов, а также неполнота существующих программ преподавания.

В связи с этим была отмечена необходимость выработки ряда мер, направленных на правовое просвещение школьников. В качестве удачного примера в данной сфере был приведен проект «Школа юного юриста» в Калужской области, где слушатели получают базовую подготовку по истории и теории права, различным юридическим дисциплинам, встречаются с известными юристами. На заседании было предложено предпринять шаги по организации работы школ юного юриста в регионах России.

В ходе обсуждения был сделан вывод о том, что уровень правовой культуры многих представителей юридического сообщества остается на сегодняшний день неудовлетворительным. Эта проблема, как было сказано, наиболее актуальна по отношению к сотрудникам правоохранительных органов и судов, а также государственным и муниципальным служащим, взаимодействующим с гражданами. Именно их деятельность прямо отражается на уровне доверия населения к власти.

Участники расширенного заседания были едины во мнении, что создание условий, обеспечивающих поддержание и повышение уровня такого доверия, является конституционно-значимой задачей, основанной на конституционных принципах юридического равенства, верховенства Конституции, государственной защиты прав и свобод. /07.02.2011/

**Regions.ru**

бизнеса назад, в «серые» схемы. Вариантов для пополнения несбалансированного Пенсионного фонда несколько: это и частичное или полное переложение страховых взносов на работников, и введение прогрессивной шкалы подоходного налога. Она предложила принять конструктивные идеи и от самих представителей малого бизнеса, сказав, что срок для поиска компенсирующих мер премьером поставлен до конца марта. Если же оставить все как есть, то это, вне всякого сомнения, окажет серьезное депрессивное влияние на экономическое развитие страны. /03.02.2011/

**О.Прохоренко, «Вятка»**

## Бесплатный сыр с налогообложением

кера Госдумы Олега Морозова, «тем самым систему партийного представительства, которая формируется по партийным спискам, мы доведем до муниципального уровня, чем еще больше поднимем роль федеральных партий на всех уровнях представительной власти». /25.01.2011/

**ИТАР-ТАСС**

### Еженедельные новости МСУ

Еженедельная рассылка **«Новости МСУ»**, которую в течение четырех лет (2007–2010) осуществляли редакция газеты «Местное самоуправление» и сайт «Энциклопедия местного самоуправления», изменила свой формат.

**С января 2011 года рассылается еженедельный электронный выпуск газеты «Местное самоуправление» «Новости МСУ в России».**

Выпуски выходят в полном (платном) и сокращенном вариантах.

Полный выпуск новостей дополнен новым блоком – тематической подборкой новостей по конкретным вопросам муниципального управления или правоприменительной практики.

В разделе «Новое о законопроектах» дополнительно к информации о внесенных в Государственную Думу законопроектах, особо значимых для муниципальных органов, появилась возможность легко скачивать их тексты и пояснительные записки.

К каждому выпуску будет прилагаться одна из статей, опубликованных в журналах Института муниципального управления в этот период.

**Полный вариант выпуска рассылается только подписчикам.**

**Подписчики печатных (бумажных) изданий ИМУ** – газеты «Местное самоуправление», журналов «Городское управление», «Муниципальное право», «Муниципальная служба», «Муниципальная экономика», «Лоббист» могут получать полную версию новостной рассылки **без дополнительной оплаты**.

Для этого нужно сообщить данные о себе как подписчике и свой адрес E-mail в редакцию ([admin@emsu.ru](mailto:admin@emsu.ru)).

**Подписчики рассылки и бумажной газеты «МСУ»** будут дополнительно получать **полную PDF-версию** свежего номера газеты на следующий день после выхода номера.

Бесплатно рассылается только сокращенная версия новостей МСУ.

**Подробности о порядке подписки на полную и сокращенную версии – на сайте «Энциклопедия местного самоуправления»** (<http://emsu.ru/nmsu/>) и в редакции ([admin@emsu.ru](mailto:admin@emsu.ru)).