

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ О. Е. КУТАФИНА (МГЮА)

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ

Учебное пособие
для бакалавров

Ответственные редакторы

доктор юридических наук, профессор **Н. Г. Жаворонкова**,
доктор юридических наук, профессор **В. Б. Агафонов**



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2018

УДК 349.6(075.8)
ББК 67.407я73
О-75

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Авторы:

Жаворонкова Н. Г., д. ю. н., проф., заслуженный юрист Российской Федерации — гл. 1 (§ 1–3 в соавт. с Выпхановой Г. В., Агафоновым В. Б.), 3 (§ 1 в соавт. с Агафоновым В. Б.); **Выпханова Г. В.**, д. ю. н., проф. — гл. 1 (§ 1–3 в соавт. с Жаворонковой Н. Г., Агафоновым В. Б.; 1.1, 1.3, 2.1, 2.3–2.6); **Агафонов В. Б.**, д. ю. н., проф. — гл. 1 (§ 1–3 в соавт. с Жаворонковой Н. Г., Выпхановой Г. В.; 2.2), 3 (§ 1 в соавт. с Жаворонковой Н. Г., 4 (4.1, 4.4)); **Шпаковский Ю. Г.**, д. ю. н., проф. — гл. 2 (§ 1); **Краснова И. О.**, д. ю. н., проф. — гл. 2 (§ 2); **Хлуденева Н. И.**, к. ю. н., ведущий научный сотрудник отдела экологического законодательства ИЗиСП при Правительстве Российской Федерации — гл. 2 (§ 3), 3 (§ 6); **Ведышева Н. О.**, к. ю. н., доц. — гл. 2 (§ 4); **Кожевников К. К.**, к. ю. н., преп. — гл. 2 (§ 5); **Зиновьева О. А.**, к. ю. н., доц. — гл. 3 (§ 2); **Романова О. А.**, к. ю. н., доц. — гл. 3 (§ 3); **Спиридонов Д. В.**, к. ю. н., преп. — гл. 3 (§ 4 (4.2, 4.3)); **Мищенко В. Л.**, к. ю. н., доц. — гл. 3 (§ 5).

Рецензенты:

Боголюбов С. А., д. ю. н., проф., заслуженный деятель науки Российской Федерации, зав. отделом экологического законодательства ИЗиСП при Правительстве Российской Федерации;

Волков Г. А., д. ю. н., проф. кафедры экологического и земельного права юридического факультета ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова».

О-75 Особенности правового регулирования охраны и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе : учебное пособие для бакалавров / отв. ред. Н. Г. Жаворонкова, В. Б. Агафонов. — Москва : Проспект, 2018. — 200 с.

ISBN 978-5-392-27415-4

В предлагаемом учебном пособии в соответствии с требованиями ФГОС ВО исследуются теоретико-правовые основы охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе, организационно-правовой механизм охраны и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе, а также выявляются особенности правового регулирования охраны и использования всех видов природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе Российской Федерации.

Нормативные акты используются по состоянию на 1 января 2018 г.

Для студентов высших учебных заведений, обучающихся по программе бакалавриата, преподавателей юридических вузов, работников законодательной, исполнительной и судебной власти, а также для всех интересующихся вопросами правового обеспечения охраны и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе Российской Федерации.

УДК 349.6(075.8)
ББК 67.407я73

ISBN 978-5-392-27415-4

© Коллектив авторов, 2018
© ООО «Проспект», 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений	3
Введение	4
Глава 1	
Теоретико-правовые основы охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе	
§ 1. Общая характеристика законодательства в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе	7
1.1. Понятие, структура и основные формы воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду.....	7
1.2. Особенности охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе	9
1.3. Законодательство в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе.....	22
§ 2. Правовое регулирование охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в топливно-энергетическом комплексе.....	28
2.1. Общая характеристика требований охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в топливно-энергетическом комплексе.....	28
2.2. Экологические требования к объектам нефтегазового комплекса.....	31
2.3. Экологические требования к объектам угольной отрасли.....	34
2.4. Экологические требования к объектам тепловой энергетики	36
2.5. Экологические требования к объектам гидроэнергетики	38
2.6. Экологические требования к объектам атомной энергетики.....	40
§ 3. Государственная политика и стратегическое планирование охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе	43

3.1. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания.....	44
3.2. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу.....	50
3.3. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования.....	54
3.4. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования.....	57
Контрольные вопросы	60
Список рекомендуемой литературы	60

Глава 2

Организационно-правовой механизм охраны и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе

§ 1. Система, структура и полномочия федеральных органов государственной власти, осуществляющих управление в сфере охраны и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе	62
§ 2. Государственное экологическое нормирование в топливно-энергетическом комплексе	71
2.1. Понятие экологического нормирования в топливно-энергетическом комплексе.....	71
2.2. Виды экологических нормативов в топливно-энергетическом комплексе.....	74
2.3. Нормативы сбросов загрязняющих веществ в водные объекты с источников топливно-энергетического комплекса.....	77
2.4. Нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с источников топливно-энергетического комплекса.....	81
2.5. Нормативы образования отходов на объектах топливно-энергетического комплекса	86
§ 3. Государственные экспертизы в топливно-энергетическом комплексе.....	87
3.1. Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий	87
3.2. Государственная экологическая экспертиза	90
3.3. Экспертиза промышленной безопасности опасных производственных объектов	94
3.4. Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр	96
3.5. Экспертиза проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр	98

3.6. <i>Иные виды государственных экспертиз</i>	100
§ 4. Государственный надзор в топливно-энергетическом комплексе	100
4.1. <i>Государственный экологический надзор</i>	102
4.2. <i>Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр и безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами</i>	106
4.3. <i>Федеральный государственный надзор в сфере промышленной безопасности</i>	110
4.4. <i>Федеральный государственный энергетический надзор</i>	111
4.5. <i>Государственный строительный надзор</i>	113
4.6. <i>Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии</i>	114
§ 5. Лицензирование, техническое регулирование, стандартизация и сертификация в топливно-энергетическом комплексе	115
5.1. <i>Лицензирование в топливно-энергетическом комплексе</i>	115
5.2. <i>Техническое регулирование в топливно-энергетическом комплексе</i>	119
5.3. <i>Стандартизация в топливно-энергетическом комплексе</i>	121
5.4. <i>Сертификация в топливно-энергетическом комплексе</i>	123
Контрольные вопросы	125
Список рекомендуемой литературы	125

Глава 3

Особенности правового регулирования охраны и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе

§ 1. Понятие, виды и классификации природных ресурсов	127
§ 2. Особенности правового регулирования охраны и использования лесов в топливно-энергетическом комплексе	133
2.1. <i>Общая характеристика правового регулирования охраны и использования лесов в топливно-энергетическом комплексе</i>	133
2.2. <i>Использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых</i>	134
2.3. <i>Использование лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов</i>	139
2.4. <i>Использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов</i>	141
§ 3. Особенности правового регулирования охраны и использования водных объектов в топливно-энергетическом комплексе	144

3.1. Общая характеристика правового регулирования охраны и использования водных объектов в топливно-энергетическом комплексе.....	144
3.2. Использование водных объектов для целей гидроэнергетики	149
3.3. Использование водных объектов для целей теплоэнергетики и атомной энергетики.....	153
3.4. Использование водных объектов для строительства и реконструкции гидротехнических сооружений.....	156
3.5. Использование водных объектов для строительства и реконструкции трубопроводов и других линейных объектов, а также для разведки и добычи полезных ископаемых.....	157
§ 4. Особенности правового регулирования охраны и использования недр в топливно-энергетическом комплексе	157
4.1. Общая характеристика правового регулирования охраны и использования недр в топливно-энергетическом комплексе	157
4.2. Использование недр для целей геологического изучения	166
4.3. Использование недр для разведки и добычи полезных ископаемых	170
4.4. Использование недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых	174
§ 5. Особенности правового регулирования охраны объектов животного мира в топливно-энергетическом комплексе	177
5.1. Общая характеристика правового регулирования охраны объектов животного мира в топливно-энергетическом комплексе.....	177
5.2. Правовые требования охраны объектов животного мира в топливно-энергетическом комплексе.....	179
§ 6. Особенности правового регулирования охраны атмосферного воздуха в топливно-энергетическом комплексе.....	185
Контрольные вопросы	194
Список рекомендуемой литературы.....	195