

УДК 342.9(075.8)
ББК 67.401я73-1
К72

Р е ц е н з е н т ы:

доктор юридических наук, профессор *Е.Ю. Киреева*
(Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ)

доктор юридических наук, профессор *М.А. Рыльская*
(Финансовый университет при Правительстве РФ)

кандидат юридических наук *Л.В. Иванова*
(Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД РФ)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Костенников М.В., Куракин А.В., Кононов А.М., Кононов П.И.
К72 Актуальные проблемы административного права: учеб-
ник для студентов вузов, обучающихся по специальности
«Юриспруденция» / М.В. Костенников, А.В. Куракин,
А.М. Кононов, П.И. Кононов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА,
2015. — 383 с. — (Серия «Magister»).

ISBN 978-5-238-02453-0

Агентство СІР РГБ

Рассмотрен комплекс вопросов административного права и административной деятельности органов власти и управления: общетеоретические аспекты административного права, проблемы управленческого права, административной ответственности и административного процесса, проблемы административно-правового регулирования предпринимательской деятельности, налогов, финансов, банковской деятельности. Раскрыты вопросы обеспечения законности в сфере административной деятельности органов государственной власти и управления, некоторые средства обеспечения законности.

Для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция», магистров и аспирантов. Может быть полезна научно-педагогическим работникам, занимающимся проблемами административного права и административной деятельности органов государственной власти и управления.

ББК 67.401я73-1

ISBN 978-5-238-02453-0

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2013

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2013

Оглавление

Введение	3
Глава 1. Общетеоретические проблемы административного права	6
1.1. Механизм административно-правового регулирования	6
1.2. Нормы административного права	10
1.3. Административные правоотношения	15
1.4. Административные правоприменительные акты	25
1.5. Кодификация норм административного права	28
Глава 2. Проблемы управленческого права	49
2.1. Государственное управление, понятие и содержание	49
2.2. Понятие органа исполнительной власти и его компетенция	63
2.3. Акты органа исполнительной власти	67
2.4. Государственная служба	82
2.5. Противодействие коррупции в сфере государственного управления и системе государственной службы	94
Глава 3. Проблемы административного процесса, процедур и регламентов	115
3.1. Административный процесс	115
3.2. Административная юрисдикция	121
3.3. Административное производство	127
3.4. Административные процедуры	135
3.5. Административные регламенты	147
Глава 4. Проблемы административной ответственности	158
4.1. Понятие и принципы административной ответственности	158
4.2. Основание административной ответственности	178
4.3. Состав административного правонарушения	186
4.4. Проблемы квалификации административных правонарушений	198
4.5. Понятие и классификация участников производства по применению мер административной ответственности	207

Глава 5. Проблемы административно-правового регулирования экономики, финансов, банковской деятельности, налогообложения	222
5.1. Проблемы административно-правового регулирования предпринимательства	222
5.2. Проблемы административно-правового регулирования финансов	236
5.3. Проблемы административно-правового регулирования банковской деятельности	249
5.4. Проблемы административно-правового регулирования потребительского рынка	277
5.5. Проблемы административно-правового регулирования налогообложения	293
Глава 6. Проблемы административно-правового обеспечения законности	317
6.1. Законность в административном праве	317
6.2. Методы обеспечения законности в административном праве	333
6.3. Усмотрение в административном праве и проблемы законности	341
6.4. Право жалобы как средство обеспечения законности в административном праве	349
6.5. Административные запреты как средство обеспечения законности в административном праве	374