

К. В. Колесникова

Правовое регулирование бюджетного финансирования охраны окружающей среды и природопользования

МОНОГРАФИЯ



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2016

УДК 349
ББК 67.402
К60

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Автор:

Колесникова К. В., кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического, земельного и трудового права Северо-Кавказского федерального университета.

Колесникова К. В.

К60 Правовое регулирование бюджетного финансирования охраны окружающей среды и природопользования : монография. — Москва : Проспект, 2016. — 128 с.

ISBN 978-5-392-21113-5

Механизм финансирования экологически значимых мероприятий, сложившийся в 90-х гг. XX в., упразднен. С 2000 г. ведутся непрерывные попытки выработки алгоритма бюджетного финансирования в указанной сфере общественных отношений. В 90-е гг. система финансирования была относительно четкой и слаженной, существовали экологические фонды, как бюджетные, так и внебюджетные, фонды воспроизводства отдельных природных ресурсов, отчисления от налогов и сборов, как и большинство природоресурсных платежей, носили целевой характер и были источниками финансирования природоохранных мероприятий. С введением в действие нового Бюджетного кодекса РФ старая система была разрушена. Можно сказать, что на сегодняшний день не сложилось целостной, прозрачной, логически выверенной системы финансирования исследуемой сферы отношений.

В настоящее время для финансирования охраны окружающей среды и природопользования используется большинство известных финансовых инструментов, таких как собственные средства бюджетов всех уровней власти для финансирования расходных полномочий РФ, ее субъектов и органов местного самоуправления; межбюджетные трансферты — субсидии, субвенции, дотации, инвестиции; бюджетные кредиты, а также различные виды программ.

Каждый из вышеназванных инструментов финансирования имеет недостатки как с точки зрения правового регулирования, так и с позиции правоприменения.

Законодательство приведено по состоянию на январь 2016 года.

УДК 349
ББК 67.402

Научное издание

Колесникова Кира Владимировна

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Монография

Оригинал-макет подготовлен компанией ООО «Оригинал-макет»

www.o-maket.ru; тел.: (495) 726-18-84

Санитарно-эпидемиологическое заключение

№ 77.99.60.953.Д.004173.04.09 от 17.04.2009 г.

Подписано в печать 20.06.2016. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 8,0. Тираж 100 экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-21113-5

© Колесникова К. В., 2016
© ООО «Проспект», 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
-----------------------	---

Глава I

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

§ 1. Общая характеристика правового регулирования финансирования охраны окружающей среды и природопользования в Российской Федерации в 90-е гг. XX в.	5
§ 2. Современное состояние правового регулирования бюджетного финансирования охраны окружающей среды	21
§ 3. Правовое регулирование полномочий органов публичной власти и расходных обязательств как юридических оснований финансирования охраны окружающей среды и природопользования	39

Глава II

ФОРМЫ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

§ 1. Правовое регулирование финансирования собственных полномочий публично-правовых образований в сфере охраны окружающей среды и природопользования	54
§ 2. Межбюджетные трансферты в области охраны окружающей среды и природопользования	67
§ 3. Бюджетные кредиты как форма возвратных и возмездных ассигнований в области охраны окружающей среды и природопользования	90
§ 4. Плата за негативное воздействие на окружающую среду как вид компенсационного экологического платежа	97

Глава III

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

§ 1. Теоретические основы программно-целевого обеспечения охраны окружающей среды и природопользования	105
§ 2. Целевые программы в области охраны окружающей среды и природопользования как правовая форма и юридическое основание финансирования природоохранных мероприятий	111

Заключение	124
-------------------------	-----