

**Проект  
«Институциональный,  
правовой  
и экономический  
федерализм»**

Реализуется в рамках Программы сотрудничества ЕС и России с 1.12.04 по 31.12.06 консорциумом компаний ARCADIS, GORA, VNG International и Институт права и публичной политики. Бенефициаром проекта выступает Государственно-правовое управление Президента РФ.

Реализация проекта проходит на федеральном, региональном и местном уровнях. В качестве пилотного федерального округа выбран Приволжский федеральный округ, в качестве пилотных субъектов Федерации — Чувашская Республика и Нижегородская область, в качестве пилотных муниципалитетов — семь муниципальных образований разного типа:

**в Нижегородской области:**

- г. Арзамас;
- Арзамасский район;
- Борский район;
- Село Успенское Арзамасского района.

**в Чувашской Республике:**

- г. Новочебоксарск;
- Чебоксарский район;
- Село Ишакское Чебоксарского района.

**Основной целью проекта является содействие развитию федеративных отношений в Российской Федерации. Работа ведется по четырем основным направлениям (компонентам):**

**Компонент I: содействие эффективному разграничению предметов ведения, полномочий и ресурсов между уровнями публичной власти.** Основное содержание работы по данному компоненту заключается в анализе действующего федерального законодательства и законодательства пилотных субъектов РФ, регулирующего вопросы распределения предметов ведения, полномочий и ресурсов между органами го-

# **ФОРМЫ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

**Проект  
«Институциональный, правовой  
и экономический федерализм»**

**Понятие и цели  
межмуниципального  
сотрудничества**

Сотрудничество (кооперация, совместная деятельность) муниципальных образований, или межмуниципальное сотрудничество, является формой объединения и согласования интересов, координации действий муниципальных образований и их органов. Оно используется не только для решения вопросов местного значения и повышения эффективности их решения, но и в целях обеспечения более четкого и слаженного взаимодействия муниципальных образований с субъектами РФ и Российской Федерацией в целом, с органами государственной власти, в целях представительства интересов муниципальных образований на всех уровнях государственной власти.

В качестве субъектов отношений межмуниципального сотрудничества могут выступать муниципальные образования всех типов. При этом территориальные пределы межмуниципального сотрудничества не ограничиваются территорией субъекта РФ или его частью. Межмуниципальные связи могут иметь межтерриториальный, межрегиональный, а также международный характер. Особое значение имеют приграничные межмуниципальные связи, возникающие между соседними муниципальными образованиями, граничащих между собой субъектов Российской Федерации, а также между приграничными муниципальными образованиями РФ и соседними приграничными муниципалитетами зарубежных государств.

Межмуниципальное сотрудничество — одно из проявлений организационной самостоятельности местного самоуправления, гарантированной Конституцией РФ (ст. 12

предлож. 2). Соответственно право на межмуниципальное сотрудничество представляет собой элемент права муниципальных образований на самоуправление.

**Правовые основы  
межмуниципального  
сотрудничества**

«Право территориальных корпораций (местных сообществ, коммун) на сотрудничество при осуществлении их полномочий, в том числе на вступление в рамках закона в ассоциации с другими территориальными корпорациями (местными сообществами, коммунами) для осуществления задач, представляющих общий интерес» зафиксировано в статье 10 Европейской хартии местного самоуправления от 15.10.1985 (см.: Собрание договоров Совета Европы, №122. — Режим доступа: <http://conventions.coe.int>. Европейская хартия МСУ ратифицирована Федеральным законом «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» от 11.04.1998 №55-ФЗ // СЗ РФ. 1998. №15. Ст. 1695). Право на межмуниципальное сотрудничество нашло отражение в федеральном законодательстве о местном самоуправлении. Федеральный закон №154-ФЗ от 28.08.1995 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в статье 10 закрепил право муниципальных образований на объединение в ассоциации или союзы. Еще более развернутое закрепление право межмуниципального сотрудничества получило в новом Федеральном законе о местном самоуправлении (ст. 8, гл. 9 Федерального закона №131-ФЗ от 6.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Фе-