

# РЕФОРМА ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ И БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ<sup>1</sup>

## 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### 1.1. Финансовое обеспечение полномочий по решению вопросов местного значения, передаваемых от одного муниципального образования другому

#### **Законодательно установлено**

Вопросы местного значения четко прописаны в федеральном законе №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При этом органы местного самоуправления вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации).

Что касается конкретно вопросов местного значения, то органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче друг другу осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из соответствующих бюджетов.

#### **Недостатки**

Законодательство о местном самоуправлении не предусматривает возможности использования собственных доходов бюджета муниципального образования одного типа при исполнении его ОМСУ полномочий, относящихся к полномочиям ОМСУ муниципального образования другого типа. Например, ОМСУ поселений не могут содержать детские дошкольные учреждения за счет собственных доходов своего бюджета – они имеют право это делать

только за счет субвенций из бюджета соответствующего муниципального района.

В связи с этим зачастую установленное федеральным законом разграничение полномочий не соответствует принципам субсидиарности и приводит к снижению качества предоставления бюджетных услуг на местном уровне.

Действительно, в субъектах Российской Федерации, в которых велика средняя численность населения сельских поселений, жители одного поселения (или даже одного населенного пункта) не пользуются услугами детских дошкольных учреждений, расположенных на территории других поселений (населенных пунктов). В этом случае услуги по предоставлению дошкольного образования не носят межмуниципального характера, и эти полномочия вполне могут осуществляться ОМСУ поселений. Вместе с тем, даже если ОМСУ муниципального района и поселения договариваются о передаче последним этих полномочий, предоставление соответствующих услуг может осуществляться только в пределах субвенций, перечисляемых из бюджета муниципального района в бюджет поселения. В результате ОМСУ муниципальных образований, осуществляющие «не свои» полномочия в значительной степени ограничены в возможности влиять на объем и качество предоставляемых услуг.

Вместе с тем, ряд вопросов местного значения поселений иногда могут более эффективно решаться на уровне муниципального района, так как соответствующими услугами на территории поселения могут пользоваться не только его жители, но и жители близлежащих поселений. К ним можно отнести, например, следующие вопросы:

<sup>1</sup> Материал распространялся на Парламентских слушаниях «Вопросы реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: правовое обеспечение и правоприменительная практика» 19 мая 2005 года (прим. ред.).