

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
СТАВРОПОЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

*«Рекомендовано УМО РАЕ по классическому университетскому
и техническому образованию в качестве учебника
для студентов высших учебных заведений, обучающихся
по направлению подготовки 38.03.01. – «Экономика»*

Москва
«Колос-с»
2019

УДК 336.1(075.8)
ББК 65.261я73
Г591

Авторский коллектив:

кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов,
кредита и страхового дела *И. И. Глотова*;
доктор экономических наук, профессор кафедры финансов,
кредита и страхового дела *Б. А. Доронин*;
доктор экономических наук, профессор кафедры финансов,
кредита и страхового дела *Л. В. Агаркова*;
кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов,
кредита и страхового дела *Ю. Е. Клишина*;
кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов,
кредита и страхового дела *И. М. Подколзина*;
кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов,
кредита и страхового дела *Е. П. Томилиная*;
кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов,
кредита и страхового дела *О. Н. Углицких*;
начальник отдела бюджетной политики в сфере пенсионного обеспечения
и обязательного социального страхования Департамента бюджетной политики
в сфере труда и социальной защиты Министерства финансов РФ *А. Г. Малов*

Рецензенты:

Эльвира Анцасовна Русецкая – доктор экономических наук, профессор кафедры
«Финансы и кредит» ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»;

Елена Васильевна Долгова – управляющий Отделением Пенсионного фонда России
по Ставропольскому краю

Государственные и муниципальные финансы : учебник /
Г591 И. И. Глотова, Б. А. Доронин, Л. В. Агаркова и др. – Москва : ИКЦ «Колос-с»,
2019. – 496 с.

ISBN 978-5-00129-096-4

Рассматриваются государственные и муниципальные финансы как элемент финансовой системы. Изложены роль и функции государственных финансов в регулировании экономики, рассматриваются организация современной бюджетной системы, источники формирования доходной части бюджета и направления использования бюджетных средств. Большое внимание уделено вопросам управления государственным и муниципальным долгом, принципам построения бюджетной системы, процессу составления, рассмотрения и исполнения бюджета, взаимосвязи уровней бюджетной системы, системе межбюджетных отношений в Российской Федерации, а также организации функционирования деятельности внебюджетных фондов.

При изложении материала сделан акцент на формирование у студентов знаний, умений и навыков по изучаемым вопросам учебной дисциплины. Содержит ключевые понятия и термины, контрольные вопросы и задания, которые помогут обучающимся в освоении теоретического материала.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Для студентов, аспирантов, обучающихся по экономическим направлениям всех форм обучения, преподавателей высших учебных заведений, а также всех интересующихся вопросами организации государственных и муниципальных финансов в современных условиях.

УДК 336.1(075.8)

ББК 65.261я73

ISBN 978-5-00129-096-4

© Авторский коллектив, 2019

© ИКЦ «Колос-с», 2019

Оглавление

Предисловие	6
Глава 1. Содержание и организационно правовые основы государственных и муниципальных финансов	9
1.1. Финансовая система Российской Федерации	10
1.2. Сущность и функции государственных и муниципальных финансов	32
1.3. Содержание и основные направления финансовой политики	46
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	75
Глава 2. Управление государственными и муниципальными финансами	76
2.1. Содержание и участники управления государственными и муниципальными финансами	77
2.2. Методы управления государственными и муниципальными финансами	88
2.3. Органы управления государственными финансами, их функции	107
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	127
Глава 3. Бюджетная система государства, основы ее построения	129
3.1. Содержание и значение государственного бюджета	130
3.2. Бюджетная система Российской Федерации: состав и принципы организации	147
3.3. Бюджетная классификация Российской Федерации, ее состав	160
3.4. Бюджетная политика государства	172
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	188

Глава 4. Межбюджетные отношения	190
4.1. Бюджетный федерализм: понятие и сущность	191
4.2. Сущность межбюджетных отношений	201
4.3. Межбюджетные трансферты	212
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	222
Глава 5. Формирование бюджетов органов государственной власти и органов местного самоуправления	223
5.1. Содержание и правовые основы формирования федерального и территориальных бюджетов Российской Федерации	224
5.2. Доходы бюджетов органов государственной власти и органов местного самоуправления	232
5.3. Расходы бюджетов органов государственной власти и органов местного самоуправления	247
5.4. Бюджетный дефицит и методы его финансирования	259
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	278
Глава 6. Бюджетный процесс, его организация	280
6.1. Содержание бюджетного процесса, полномочия его участников	281
6.2. Этапы бюджетного процесса	292
6.3. Система государственного и муниципального финансового контроля. Виды, формы и методы контроля	336
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	358
Глава 7. Внебюджетные фонды в системе социального страхования. Формирование государственных внебюджетных фондов	360
7.1. Понятие внебюджетного фонда, основные функции. Правовая и законодательная основа государственных внебюджетных фондов	361
7.2. Особенности функционирования Пенсионного фонда Российской Федерации	365
7.3. Особенности функционирования Фонда со-	393

циального страхования Российской Федерации	
7.4. Особенности функционирования фондов обязательного медицинского страхования в Российской Федерации	403
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	417
Глава 8. Государственные и муниципальные заимствования	419
8.1. Государственные и муниципальные заимствования: понятие, значение, необходимость	419
8.2. Характеристика видов государственных и муниципальных заимствований	431
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	438
Глава 9. Государственный и муниципальный долг, управление им	440
9.1. Сущность государственного кредита и его функции	440
9.2. Понятие государственного и муниципального долга. Состав внутреннего и внешнего государственного долга	443
9.3. Управление государственным и муниципальным долгом	450
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	460
Глоссарий	462
Литература	486