

Социалистическая ЗАКОННОСТЬ

10-12
1965

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Социалистическая ЗАКОННОСТЬ

ИЗДАТЕЛЬСТВО
«ИЗВЕСТИЯ»

ОРГАН ПРОКУРАТУРЫ СССР
И ВЕРХОВНОГО СУДА СССР

Год издания сорок второй

№ 10 (1119)
октябрь
1965

СОДЕРЖАНИЕ

Усилить борьбу с особо опасными преступлениями	2	К. Мордвикин — Заводская юридическая консультация	81
Улучшение работы с кадрами — залог успешной деятельности народных судов	8	А. Давтян — Полезное совещание	85
А. Паниратов — Правильно подбирать и идейно воспитывать кадры	16	А. Багешян, Н. Манукян — О воспитательном значении судебных процессов	85
В помощь изучающим марксистско-ленинскую теорию государства и права	24	А. Буряков — Поручительство общественной организации как мера пресечения	87
А. Ершов, В. Калинин — Больше внимания возмещению ущерба	34	В. Шимановский — Строго соблюдать правила о подсудности	70
Н. Вишневецкая — Усилить надзор за законностью правовых актов в министерствах и ведомствах	38	Э. Финн — Установление личности убитого по его скелету и отдельным костям	71
А. Холяченко — О связи прокуратуры с юридической службой	43	В. Безрунов, А. Винберг, М. Майоров, Р. Тодоров — Новое в криминалистике	74
В. Вакуленко — Активнее предупреждать хулиганство	46	И. Пистун — Так обеспечивается успех в работе	76
М. Михлин — Нормы уголовного процесса нуждаются в совершенствовании	51	Г. Яменфельд — Рассмотрение трудовых дел в суде	79
В. Греков — Позиция адвоката в процессе должна быть основана на законе	55	В коллегии Прокуратуры СССР	82
И. Авдеева — Изменить оформление листа нетрудоспособности в случае абортa	57	В прокуратурах и верховных судах союзных республик	82
И. Вачадзе — Повысить качество выездных сессий судов	57	Р. Литвинов, А. Ковалкин — Криминологическая конференция	84
В. Гуськов — Борьба с преступностью среди осужденных к исправительным работам	58	Из практики прокурорского надзора	85
С. Ефимичев — О связи науки и практики	59	Новое в законодательстве	88
В. Васильев — Неточное разъяснение П. Витвицкий — Судьбой человека играть нельзя	61	Из практики Государственного арбитража	89
В. Вериге — С помощью общественности	63	В. Чикун — Серия массовая, юридическая	90
Н. Гольденберг — Прокуратура г. Венеры делится опытом работы	64	П. Сноморохов — Народным заседателям — хорошую литературу	93
		Ф. Глазырин — Г. Г. Зуйков. Выявление в процессе расследования причин и условий, способствующих совершению преступлений, и принятие мер к их устранению	98
		Р. Семенов — В. Петухов. «Записки прокурора»	98

УСИЛИТЬ БОРЬБУ С ОСОБО ОПАСНЫМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

20—21 августа с. г. состоялось заседание коллегии Прокуратуры СССР с участием прокуроров союзных республик, работников центрального аппарата Прокуратуры СССР. В заседании участвовали ответственные работники ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР, Совета Министров СССР, Комитета партийно-государственного контроля ЦК КПСС и Совета Министров СССР, Верховного Суда СССР, Юридической комиссии при Совете Министров СССР, Президиума Верховного Совета РСФСР, МОП РСФСР.

Заместитель Генерального Прокурора СССР Н. ЖОГИН сделал доклад об итогах работы органов прокуратуры в борьбе с преступностью за первое полугодие 1966 года и мерах усиления борьбы с особо опасными преступлениями. С докладом о борьбе с преступлениями несовершеннолетних выступил начальник отдела Прокуратуры СССР Н. ГУСЬКОВ.

В прениях по докладу приняли участие заместители Генерального Прокурора СССР А. ПАНКРАТОВ, прокуроры союзных республик: Белорусской — А. БОНДАРЬ, Армянской — В. МУСАХАНИЯН, Молдавской — А. КАЗАНИН, Узбекской — М. МАКСУМОВ, Эстонской — В. РАУДСАЛУ, Литовской — В. ГАЛИНАЙТИС, заместители прокуроров союзных республик: РСФСР — Б. КРАВЦОВ, Украинской — Е. ЗГУРСКАЯ, Азербайджанской — Н. СИРОТИН, заместитель председателя Верховного суда РСФСР — В. ШУБИН.

В заключение с речью выступил Генеральный Прокурор СССР Р. РУДЕНКО.

Рассмотренные коллегией Прокуратуры СССР вопросы имеют исключительно важное значение, поэтому на них следует остановиться подробнее.

На заседании коллегии состоялся содержательный и полезный обмен мнениями по важным вопросам борьбы с особо опасными преступлениями. Как в докладах, так и в выступлениях много говорилось о состоянии борьбы с такими преступлениями, вносились предложения об изменении некоторых положений нашего законодательства. Но главное, на что обращалось внимание, — это необходимость постоянно разрабатывать и осуществлять конкретные меры, направленные на усиление борьбы с преступностью, на точное исполнение закона, не допускать послабления преступникам, снисходительного отношения к ним.

В первую очередь и в прежние годы хищения государственного и общественного имущества — все это — рских органов охраны общественной безопасности. Это позволяет

На заседании коллегии приводились данные, свидетельствующие о том, что в ряде районов, городов, областей, краев и республик по-прежнему распространены некоторые особо опасные преступления: хищения, преступления против жизни и здоровья граждан, хулиганство и другие нарушения общественного порядка и т. д. Справедливо, почему же в одних городах и районах добиваются сокращения преступности, а в других такое сокращение происходит медленно или его вообще нет. Практика убедительно показывает, что преступность снижается именно там, где хорошо, активно, творчески и вдумчиво организуют борьбу с нею, и медленно или вовсе не снижается там, где слабо исполняют законодательство о борьбе с преступлениями, допускают беспечность и попустительство, снисходительность к преступникам.

В последнее время несколько расширилась передача лиц, совершивших преступления, на перевоспитание коллективам, на поруки. Участие общественности в борьбе с преступностью, естественно, будет и дальше расти. Это — закономерность дальнейшего развития нашего общества. Однако никогда не следует забывать, что на поруки ни в каком случае не должны передаваться опасные преступники, совершившие тяжкие преступления, за которые они должны нести наказание по всей строгости закона. Между тем такие факты есть. Такое явно неправильное понимание участия общественности в борьбе с преступностью необходимо изжить, ибо оно означает не что иное, как ослабление этой борьбы.

Большое внимание на заседании было уделено условно-досрочному освобождению лиц, совершивших преступления. Администрация ряда мест лишения свободы представляла к освобождению и некоторые суды условно-досрочно освобождали тех осужденных, которые не заслуживали этого, не встали твердо на путь исправления. А ведь условно-досрочное освобождение лиц, совершивших преступления, и досрочное освобождение несовершеннолетних преступников, — это не обязанность, а право, и использовать его надо разумно, в точном соответствии с законом, не допуская неосновательного освобождения неисправившихся преступников. Это в свою очередь является очень важным условием для более эффективного предупреждения и сокращения рецидивной преступности. В частности, предлагалось совсем не применять условно-досрочного освобождения к лицам, повторно осужденным, установить действенный контроль за условно-досрочно освобожденными, а также за освободившимися из исправительно-трудовых учреждений рецидивистами.

Говоря о борьбе с особо опасными преступлениями, участники заседания коллегии отмечали, что в ряде мест хулиганы, лица, причинявшие гражданам телесные повреждения, и другие опасные преступники не получали должного отпора, не привлекались к строгой ответственности, предусматриваемой законом, отделялись лишь легким испугом и по

В первой половине этого года преступность в целом по стране, как и в прежние годы, продолжала сокращаться. В частности, сократились хищения государственного и общественного имущества, кражи личного имущества граждан и некоторые другие преступления. Безусловно, все это — результат большой, напряженной работы партийных и советских органов, широкой советской общественности, органов прокуратуры, судов, охраны общественного порядка, судов. Есть села, районы и города, где преступность снизилась очень резко и в последнее время почти не совершается особо опасных преступлений и преступлений несовершеннолетних. Важно шире распространять этот положительный опыт, чтобы таких сел, районов и городов в стране становилось все больше и больше. Это позволит еще более резко снизить преступность и добиться ее искоренения.

На заседании коллегии приводились данные, свидетельствующие о том, что в ряде районов, городов, областей, краев и республик по-прежнему распространены некоторые особо опасные преступления: хищения, преступления против жизни и здоровья граждан, хулиганство и другие нарушения общественного порядка и т. д. Справедливо, почему же в одних городах и районах добиваются сокращения преступности, а в других такое сокращение происходит медленно или его вообще нет. Практика убедительно показывает, что преступность снижается именно там, где хорошо, активно, творчески и вдумчиво организуют борьбу с нею, и медленно или вовсе не снижается там, где слабо исполняют законодательство о борьбе с преступлениями, допускают беспечность и попустительство, снисходительность к преступникам.

В последнее время несколько расширилась передача лиц, совершивших преступления, на перевоспитание коллективам, на поруки. Участие общественности в борьбе с преступностью, естественно, будет и дальше расти. Это — закономерность дальнейшего развития нашего общества. Однако никогда не следует забывать, что на поруки ни в каком случае не должны передаваться опасные преступники, совершившие тяжкие преступления, за которые они должны нести наказание по всей строгости закона. Между тем такие факты есть. Такое явно неправильное понимание участия общественности в борьбе с преступностью необходимо изжить, ибо оно означает не что иное, как ослабление этой борьбы.

Большое внимание на заседании было уделено условно-досрочному освобождению лиц, совершивших преступления. Администрация ряда мест лишения свободы представляла к освобождению и некоторые суды условно-досрочно освобождали тех осужденных, которые не заслуживали этого, не встали твердо на путь исправления. А ведь условно-досрочное освобождение лиц, совершивших преступления, и досрочное освобождение несовершеннолетних преступников, — это не обязанность, а право, и использовать его надо разумно, в точном соответствии с законом, не допуская неосновательного освобождения неисправившихся преступников. Это в свою очередь является очень важным условием для более эффективного предупреждения и сокращения рецидивной преступности. В частности, предлагалось совсем не применять условно-досрочного освобождения к лицам, повторно осужденным, установить действенный контроль за условно-досрочно освобожденными, а также за освободившимися из исправительно-трудовых учреждений рецидивистами.

Говоря о борьбе с особо опасными преступлениями, участники заседания коллегии отмечали, что в ряде мест хулиганы, лица, причинявшие гражданам телесные повреждения, и другие опасные преступники не получали должного отпора, не привлекались к строгой ответственности, предусматриваемой законом, отделялись лишь легким испугом и по

существо оставались безнаказанными. Такое ослабление борьбы с хулиганством, преступлениями против личности и другими тяжкими преступлениями недопустимо. Подчас злостных хулиганов передают общественности для применения мер общественного воздействия; народные суды тоже порой назначают таким лицам слишком мягкие меры наказания. Эти недостатки необходимо решительно устранить и добиться, чтобы ни один преступник не ушел от предусмотренного законом наказания. Это очень важное условие дальнейшего усиления борьбы с особо опасными преступлениями.

На заседаниях коллегии отмечалось также, что нередко следствие по делам о хулиганских проявлениях затягивается, допускается волокита. Между тем расследование их, как правило, может быть завершено в течение нескольких дней. Это и должно быть одной из первоочередных задач следователей и прокуроров, разумеется, не в ущерб качеству расследования.

При судебном разбирательстве дел о хулиганстве прокуроры должны давать острую общественно-политическую оценку этому отвратительному преступлению, создавать вокруг хулиганов обстановку нетерпимости, требовать сурового наказания их. Прокуроры республик, краев, областей, городов и районов должны принять все меры к усилению борьбы с хулиганством.

В борьбе с преступностью особое внимание следует обращать на борьбу с рецидивом. Удельный вес рецидивистов среди осужденных еще довольно высок. На заседаниях коллегии настоятельно подчеркивалась необходимость постоянно изучать и анализировать причины рецидива. В работе по предупреждению рецидива немало серьезных недостатков. Не принимается достаточных мер к своевременному трудоустройству лиц, освобожденных из мест лишения свободы, кое-где им отказывают в приеме на работу по мотивам судимости, а иногда, наоборот, на должности с материальной ответственностью принимают лиц, ранее отбывавших наказание за хищения. Контроль за поведением освобожденных из заключения не везде хорошо организован, а прокурорский надзор за трудоустройством порой явно недостаточен. Нередко, как это ни странно, даже суды в приговорах указывают в качестве смягчающего обстоятельство то, что подсудимый впервые совершил преступление.

Участники заседания высказывались за введение в аппаратах исполкомов местных Советов депутатов трудящихся штатной должности работника, который занимался бы трудовым и бытовым устройством освобожденных из мест лишения свободы, координировал бы деятельность общественных организаций по контролю за поведением таких лиц и тех, кто осужден к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Особое внимание, подчеркивалось на заседании коллегии, должно уделяться борьбе с пьянством, которое служит одной из причин совершения многих преступлений — убийств, изнасилований, хищений, хулиганства, нанесения телесных повреждений, автотранспортных преступлений и др. В последнее время внимание прокуроров и судов к этому несколько ослабло. Иногда суды в приговорах указывают, как на смягчающее вину обстоятельство, что преступление совершено подсудимым в состоянии опьянения. Такая практика неправильна. Это не отвечает интересам нашего общества и не способствует усилению борьбы как с пьянством, так и с совершаемыми на его почве опасными преступлениями. Был внесен ряд предложений: наделить органы милиции правом без обращения в административные комиссии непосредственно налагать административные штрафы на лиц, появившихся в общественных местах в нетрезвом состоянии; включить в уголовные кодексы тех союзных респуб-

лик, где это не предусмотрено, положение о том, что совершение преступления, связанного с использованием источника повышенной опасности, лицом, находившимся в состоянии опьянения, — отягчающее вину обстоятельство; предоставить судам право по собственной инициативе принимать меры медицинского характера к алкоголикам, совершившим преступления. Перед прокуратурой, судами, милицией, общественностью стоит серьезная задача — усилить надзор и контроль за выполнением установленных правил продажи спиртных напитков.

Усиление борьбы с паразитическими элементами, ведущими антиобщественный образ жизни, уклоняющимися от общественно полезного труда, — наша общая задача. Необходимо добиться повышения эффективности применяемых к таким лицам принудительных мер. На заседаниях коллегии вносились предложения обязательно привлекать их к общественно полезному труду на предприятиях по месту жительства; общественно полезному труду на предприятиях по месту жительства; тех же, кто уклоняется от этого, по суду приговаривать к исправительным работам на общих основаниях на определенный срок; злостно уклоняющихся от исправительных работ осуждать к лишению свободы на тот же срок.

Многие участники заседания затрагивали вопросы борьбы с преступностью среди несовершеннолетних. Подчеркивалась необходимость повышения эффективности предупреждения правонарушений несовершеннолетних, искоренить причины и условия, способствовавшие им. Следует решительно устранить серьезные недостатки в исполнении закона о всеобщем обязательном восьмилетнем обучении; улучшить учебно-воспитательную работу в школах; не допускать отсева учащихся из школ; принимать все меры к обязательному трудоустройству или же дальнейшему обучению выпускников общеобразовательных школ и профессионально-технических училищ; лучше организовать при самом широком и активном участии комсомольских организаций, всей общественности воспитательную работу с молодежью в свободное время; резко повысить ответственность родителей за воспитание и поведение подростков.

Дальнейшего улучшения требует работа оперативных уполномоченных органов охраны общественного порядка, специально выделенных для борьбы с преступлениями несовершеннолетних; необходимо улучшить работу детских комнат милиции, а также детских комнат на общественных началах. Прокуроры призваны усилить надзор за законностью мер, принимаемых милицией, судами, общественностью в борьбе с преступлениями несовершеннолетних, сделать его более конкретным и содержательным; добиться улучшения работы отделов или групп по делам несовершеннолетних во всех звеньях органов прокуратуры. Предлагалось ввести в штат комиссий по делам несовершеннолетних одного освобожденного работника (председателя или секретаря), что способствовало бы улучшению их работы.

Важно и дальше улучшать работу следователей, специально выделенных для расследования преступлений несовершеннолетних, и судей, специализирующихся на рассмотрении этих дел. Предлагалось активизировать прокурорский надзор за законностью приговоров и определений судов по делам этой категории, а также за законностью содержания несовершеннолетних в местах лишения свободы. Необходимо правильно организовать работу трудовых колоний с общим и усиленным режимом содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Известно, что главное условие, определяющее успех в борьбе с преступностью, — это раскрытие преступлений. В ряде союзных республик (Украинской, Туркменской и др.) во многих городах и районах раскрываются все преступления, что, конечно, — результат слаженной и ус-

ликов, где это не предусмотрено, положение о том, что совершение преступления, связанного с использованием источника повышенной опасности, лицом, находившимся в состоянии опьянения, — отягчающее вину обстоятельство; предоставить судам право по собственной инициативе принимать меры медицинского характера к алкоголикам, совершившим преступления. Перед прокуратурой, судами, милицией, общественностью стоит серьезная задача — усилить надзор и контроль за выполнением установленных правил продажи спиртных напитков.

Усиление борьбы с паразитическими элементами, ведущими антиобщественный образ жизни, уклоняющимися от общественно полезного труда, — наша общая задача. Необходимо добиться повышения эффективности применяемых к таким лицам принудительных мер. На заседаниях коллегии вносились предложения обязательно привлекать их к общественно полезному труду на предприятиях по месту жительства; общественно полезному труду на предприятиях по месту жительства; тех же, кто уклоняется от этого, по суду приговаривать к исправительным работам на общих основаниях на определенный срок; злостно уклоняющихся от исправительных работ осуждать к лишению свободы на тот же срок.

Многие участники заседания затрагивали вопросы борьбы с преступностью среди несовершеннолетних. Подчеркивалась необходимость повышения эффективности предупреждения правонарушений несовершеннолетних, искоренить причины и условия, способствовавшие им. Следует решительно устранить серьезные недостатки в исполнении закона о всеобщем обязательном восьмилетнем обучении; улучшить учебно-воспитательную работу в школах; не допускать отсева учащихся из школ; принимать все меры к обязательному трудоустройству или же дальнейшему обучению выпускников общеобразовательных школ и профессионально-технических училищ; лучше организовать при самом широком и активном участии комсомольских организаций, всей общественности воспитательную работу с молодежью в свободное время; резко повысить ответственность родителей за воспитание и поведение подростков.

Дальнейшего улучшения требует работа оперативных уполномоченных органов охраны общественного порядка, специально выделенных для борьбы с преступлениями несовершеннолетних; необходимо улучшить работу детских комнат милиции, а также детских комнат на общественных началах. Прокуроры призваны усилить надзор за законностью мер, принимаемых милицией, судами, общественностью в борьбе с преступлениями несовершеннолетних, сделать его более конкретным и содержательным; добиться улучшения работы отделов или групп по делам несовершеннолетних во всех звеньях органов прокуратуры. Предлагалось ввести в штат комиссий по делам несовершеннолетних одного освобожденного работника (председателя или секретаря), что способствовало бы улучшению их работы.

Важно и дальше улучшать работу следователей, специально выделенных для расследования преступлений несовершеннолетних, и судей, специализирующихся на рассмотрении этих дел. Предлагалось активизировать прокурорский надзор за законностью приговоров и определений судов по делам этой категории, а также за законностью содержания несовершеннолетних в местах лишения свободы. Необходимо правильно организовать работу трудовых колоний с общим и усиленным режимом содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Известно, что главное условие, определяющее успех в борьбе с преступностью, — это раскрытие преступлений. В ряде союзных республик (Украинской, Туркменской и др.) во многих городах и районах раскрываются все преступления, что, конечно, — результат слаженной и ус-