

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Северный (Арктический) федеральный университет  
имени М.В. Ломоносова»

А.Г. Комаров, Л.В. Лапочкина,  
Н.В. Никулина, В.Е. Рохчин

**Промышленная политика  
в государственном регулировании  
индустриального развития  
северных регионов России**

Монография

Архангельск



ИД САФУ  
2014

УДК 338.22  
ББК 65.050  
К 63

Рецензенты:

*А.Е. Карлик*, доктор экономических наук, профессор (СПбГЭУ);  
*С.А. Иванов*, доктор экономических наук, доцент (ФГБУН «Институт  
проблем региональной экономики РАН)

**Комаров, А.Г.**

**К 63** Промышленная политика в государственном регулировании  
индустриального развития северных регионов России: моногра-  
фия / А.Г. Комаров, Л.В. Лапочкина, Н.В. Никулина, В.Е. Рохчин,  
Сев. (Арктич.) федер. ун-т имени М.В. Ломоносова. – Архангельск:  
ИД САФУ, 2014. – 255 с.

ISBN 978-5-261-00893-4

Монография представляет собой комплексное исследование про-  
блемы, связанной с работой промышленных предприятий в северных  
регионах России, а также рассматривает вопросы промышленной по-  
литики государственного регулирования индустриального развития  
северных регионов России.

Материалы монографии будут полезны преподавателям, научным  
работникам, специалистам промышленных, научных предприятий, а  
также аспирантам, магистрам, студентам.

УДК 338.22  
ББК 65.050

ISBN 978-5-261-00893-4

© Комаров А.Г., Лапочкина Л.В.,  
Никулина Н.В., Рохчин В.Е., 2014  
© Северный (Арктический)  
федеральный университет  
им. М.В. Ломоносова, 2014

## Оглавление

Введение .....	5
Глава 1. Развитие промышленности северных регионов России как объект государственного регулирования .....	8
1.1. Место и роль промышленности в развитии национальной экономики .....	8
1.2. Основные требования и условия промышленного развития .....	37
1.3. Структурные преобразования в промышленности как ключевое направление государственного регулирования экономики .....	59
1.4. Государственное регулирование в обеспечении преимущественно инновационного развития промышленного сектора экономики .....	68
1.5. Промышленная политика как инструмент государственного регулирования индустриального развития .....	82
Глава 2. Методологические аспекты разработки и реализации общегосударственной промышленной политики .....	100
2.1. Методологические аспекты формирования промышленной политики как фактора развития национальной экономики .....	100
2.2. Эффективная государственная промышленная политика и инновационный экономический рост .....	122
2.3. Определение национальных приоритетов и обоснование государственной промышленной политики в условиях развития национальной экономики .....	148
2.4. Модернизация как составляющая государственной промышленной политики .....	165
2.5. Инвестиционное обеспечение реализации государственной промышленной политики .....	184
Глава 3. Методологические аспекты разработки и реализации промышленной политики в северных регионах России. ....	207
3.1. Сущность, атрибуты и основные принципы формирования региональной промышленной политики .....	207

3.2. Направления, виды и методы региональной промышленной политики.....	228
3.3. Стратегические приоритеты и цели региональной промышленной политики в условиях Российского Севера .....	233
3.4. Принципы и общая схема определения эффективности региональной промышленной политики.....	239
3.5. Общий контур механизма реализации региональной промышленной политики (на примере Архангельской области) .....	243
Заключение.....	253

---

## Введение

Промышленность была и остается основой развития российской экономики. Являясь структурообразующей отраслью современной отечественной экономики, промышленность непосредственно влияет на возможности достижения стратегических целей государственного развития, здесь трудится более 20 % населения, занятого в экономике страны. Хотя экономика России остается во многом зависимой от результатов деятельности ее нефтегазового сектора, ее будущее связано со структурными преобразованиями и поступательным развитием обрабатывающего сектора промышленности, являющегося основой модернизации и перехода на преимущественно инновационный путь развития.

Важнейшая тенденция развития мировой экономики состоит в ее растущей интеллектуализации на основе опережающего роста наукоемких и высокотехнологичных производств и рынков. Процесс интеллектуализации экономики тесно связан с набирающей силу глобализацией, способствующей ускорению международного обмена знаниями и технологиями и в то же время обостряющей конкурентную борьбу на мировых рынках. В этой ситуации возрастает роль промышленной политики, которая является главной составляющей экономической политики государства, все более подчиняется задачам выработки четкой стратегии развития промышленного сектора отечественной экономики, созданию действенного механизма реализации принятых стратегических документов как на федеральном, так и на региональном уровнях государственного регулирования.

Авторы полагают, что проблематика государственного регулирования промышленного развития северных регионов актуальна по следующим соображениям. Во-первых, несмотря на значительное число публикаций по вопросам разработки и реализации го-

сударственной промышленной политики, так и не удалось сформировать единые представления о целесообразности проведения такой политики, ее сущности, атрибутах и т.п. Во-вторых, именно северные регионы России обладают значительными запасами минерально-сырьевых ресурсов, что дополнительно актуализирует проблему научного обеспечения разработки и реализации политики государственного регулирования промышленного развития северных регионов и связанных с ними процессов переработки добытых минерально-сырьевых ресурсов в индустриальных регионах страны. Поэтому свою главную цель авторы настоящего исследования видели в последовательном рассмотрении трех следующих задач:

- в выявлении и содержательной трактовке развития промышленного сектора экономики северных регионов России как объекта государственного регулирования;
- в рассмотрении методологических аспектов разработки и реализации общегосударственной промышленной политики;
- в исследовании методологических аспектов разработки и реализации промышленной политики в северных регионах России.

В рамках решения первой задачи авторы стремились: выяснить роль и место промышленного сектора северных регионов России в развитии национальной экономики; уточнить совокупность основных требований, предъявляемых к промышленному развитию экономики, условиям их реализации; показать, что интеграция добывающего сектора промышленности северных регионов с обрабатывающими производствами индустриальных регионов России имеет значительный потенциал; дать трактовку промышленной политики регионов как инструмента государственного регулирования его преимущественно инновационного развития.

Среди проблем научного обеспечения разработки и реализации общегосударственной промышленной политики, рассмотренных во втором разделе выполненного исследования, главное внимание было уделено раскрытию влияния модернизированной государственной промышленной политики на эффективный экономический рост, определению национальных приоритетов в проведении государственной промышленной политики в условиях преимущественно инновационного развития, инновационному обеспечению реализации промышленной политики.

Особенность исследования методологических аспектов разработки и проведения региональной промышленной политики как составляющей государственной политики состоит в том, что за последние десятилетия российские субъекты Федерации в значительной мере потеряли контроль за развитием «своей» экономики, в том числе ее промышленного сектора. Это выражается в постоянном сокращении зоны управления органов государственной власти: границы рынков больше не совпадают с административными границами регионов-субъектов РФ, экономическая деятельность крупных промышленных хозяйствующих субъектов в современных условиях уже не может эффективно регулироваться региональными властями.

Представленная монография обобщает результаты исследований, проводимых в рамках совместных поисковых научно-исследовательских работ, проводимых на кафедре экономики предприятия и производственного менеджмента Санкт-Петербургского государственного экономического университета и кафедры «Экономика и менеджмент» ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М. В. Ломоносова», филиала в г. Северодвинске (Севмашвтуз) по проблематике, связанной со стратегическим развитием промышленности в регионах разного ранга.

Авторы предполагают продолжить научную разработку затронутых в настоящем исследовании проблем и будут благодарны за конструктивные замечания и пожелания, которые просят направлять по адресу: Россия, Северодвинск Архангельской области, Воронина 6.

Авторский коллектив: Комаров А.Г (глава 2), Лапочкина Л.В. (1.1–1.3, 1.5, 3), Никулина Н.В. (1.1, заключение), Рохчин В.Е. (введение, 1.4)