

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
«ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ УКРАИНЫ
имени ЯРОСЛАВА МУДРОГО»

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРАВОСУДИЯ

Конституционно-правовые основы народовластия в России и Украине

Сборник научных трудов

Харьков
«Право»
2012

УДК 342(477+470)
ББК 67.5
К65

Редакционная коллегия:

Н. В. Витрук, Ю. Г. Барабаш, Л. А. Нудненко

Конституционно-правовые основы народовластия в России и
К65 Украине : сб. науч. трудов. – Х. : Право, 2012. – 296 с.

ISBN 978-966-458-350-0

В сборник, подготовленный коллективами кафедр конституционного права Национального университета «Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого» и Российской академии правосудия, включены научные работы, посвященные теоретическим основам народовластия, особенностям конституционно-правового регулирования применения форм непосредственной демократии, гарантиям политических прав граждан. Большое внимание уделяется правоприменительной практике в этой области, а также анализу правовых позиций Конституционных Судов Украины и России, других юрисдикционных органов, выработанных ими в процессе рассмотрения дел, связанных с защитой конституционных гарантий демократии.

Для преподавателей, научных работников и студентов юридических вузов, депутатов, государственных служащих – всех, кто интересуется вопросами становления и развития народовластия на постсоветском пространстве.

УДК 342(477+470)
ББК 67.5

ISBN 978-966-458-350-0

© «Право», 2012

Содержание

Предисловие (В. Я. Тацкий)	5
Предисловие (В. В. Ершов)	9
Витрук Н. В.	
Народный суверенитет и народовластие в контексте модернизации российского общества.....	12
Барабаш Ю. Г.	
Вопросы непосредственной демократии в теории и практике конституционного права Украины.....	29
Нудненко Л. А.	
Непосредственная демократия: проблемы теории и практики.....	53
Селиванов А. А.	
Конституционная безопасность в обеспечении суверенитета народа.....	79
Гранкин И. В.	
Законодательное обеспечение прямой демократии на муниципальном уровне.....	95
Колюшин Е. И.	
Конституционно-правовые проблемы избирательного права.....	109
Дахова И. И.	
Гарантии конституционных принципов избирательного права Украины	132

Слинько Т. Н., Кушниренко А. Г.

Свобода слова в условиях народовластия.....157

Перчаткина С. А.

Институты представительной демократии в практике

Конституционного Суда Российской Федерации183

Летнянчин Л. И.

Влияние правовых позиций Конституционного Суда Украины

на утверждение народного суверенитета.....222

Кононов К. А.

Механизм народовластия: отдельные проблемы

конституционно-правового регулирования в России245

Чуб Е. А.

Многообразие форм политической активности граждан

как фактор демократичности государственной власти.....268

Информация об авторах.....291

Предисловие

Национальный университет «Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого» является одним из старейших юридических высших учебных заведений на всем постсоветском пространстве. История университета начинается еще в XIX в., когда 5 (17) ноября 1804 г. по Указу императора Александра I был создан Харьковский императорский университет, в состав которого вошло отделение моральных и политических наук. В 1835 г. отделение стало официально называться юридическим факультетом университета.

В 1920 г. по решению Правительства УССР на базе юридического факультета Харьковского университета был создан Институт народного хозяйства. Первыми преподавателями правового факультета — основателями института — стали известные профессора: В. М. Гордон, В. М. Корецкий, А. Д. Кисилев, В. Ф. Левицкий, М. А. Максимейко, Н. И. Палиенко, В. И. Сливицкий, В. С. Трахтеров и другие, которые раньше работали в Харьковском университете. С целью улучшения подготовки кадров юристов наше учебное заведение в 1937 г. было преобразовано в Харьковский юридический институт.

Постановлением Совета Министров Украины от 20 марта 1991 г. Харьковский юридический институт реорганизован в Украинскую государственную юридическую академию. В 1995 г. Академия получила статус национального автономного высшего учебного заведения, в том же году ей присвоено имя Ярослава Мудрого. В 2009 г. Академии предоставлен статус научно-исследовательского высшего учебного заведения, а в 2010 г. она была преобразована в Национальный университет «Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого». Последнее изменение статуса было обусловлено создавшимися предпосылками для расширения номенклатуры специальностей, по которым будет вестись подготовка (уже открыты специальности «Судебная экспертиза» и «Интеллектуальная собственность», в планах — «Международное право» и «Юридическая журналистика»), а также дальнейшим развитием вуза как научно-исследовательского центра (с этой целью создан НИИ правоведения в рамках университета).

Университет имеет значительный научно-педагогический потенциал. Преподавание, научно-исследовательскую и воспитательную работу обеспечивают 33 кафедры, где работают свыше 700 преподавателей. Среди

них — более 100 докторов наук, профессоров, свыше 550 кандидатов наук, доцентов; 15 академиков и 18 членов-корреспондентов Национальной академии наук Украины и Национальной академии правовых наук Украины; 10 лауреатов Государственной премии.

В настоящее время в университете обучается около 23 тыс. студентов. Учебными структурными подразделениями являются институты (подготовки кадров для органов прокуратуры, подготовки юридических кадров для Службы безопасности Украины, подготовки следственных кадров для МВД, повышения квалификации), 10 факультетов, Крымский юридический институт (г. Симферополь) и Полтавский юридический институт.

Университет вносит значительный вклад в построение правового государства, усовершенствование законодательной базы и правоприменения. Научные сотрудники университета принимали непосредственное участие в разработке действующей Конституции Украины, Уголовного, Гражданского, Гражданского процессуального кодексов, Закона Украины «О выборах народных депутатов Украины» и многих других важных правовых актов. В области нормотворческой деятельности продолжается сотрудничество с Верховной Радой Украины, Администрацией Президента, Кабинетом Министров Украины, министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления. Ученые Университета являются членами консультативных советов Верховного Суда, Высшего хозяйственного суда, Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Центральной избирательной комиссии Украины.

Университет занимает передовые позиции в юридическом образовании. Об этом свидетельствуют результаты всеукраинского рейтинга вузов «Компас», где учитывают оценивание работодателей и выпускников, по которому наш университет остается лидером среди юридических учебных заведений Украины.

Вуз имеет обширные международные связи. Налажено сотрудничество и заключены договора с учебными заведениями Великобритании, Вьетнама, Германии, Испании, Польши, России, Соединенных Штатов Америки, Узбекистана, Франции и других стран. Он является участником общих европейских проектов в рамках программы «Темпус-Тасис» и многих других международных проектов. 18 сентября 2004 г. университет подписал Великую хартию университетов (г. Болонья). Также он является членом Европейской ассоциации университетов.

Одной из научных школ, созданной и успешно развивающейся в нашем Университете, является школа конституционного права. Значительный вклад в ее развитие внес академик права Юрий Николаевич Тодыка. Из-под его пера вышла не одна сотня научных и учебно-методических работ. Среди них монографии «Конституция Украины: проблемы теории и практики»,

«Толкование Конституции и законов Украины: теория и практика», «Гражданство Украины: конституционно-правовой аспект», «Основы конституционного строя», «Конституционные основы формирования правовой культуры», «Президент Украины: конституционно-правовой статус», «Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Украине» и многие другие.

Сегодня его ученики развивают обозначенные им направления научных исследований, предлагают свои пути разрешения сложных государственно-правовых задач, принимают активное участие в законопроектной деятельности, а также выступают в качестве научных экспертов, представляя свои заключения по поводу обращений в Конституционный Суд Украины. Сегодня кафедра конституционного права представлена тремя докторами наук, профессорами и 16 кандидатами наук, доцентами. На кафедре, кроме профильной дисциплины «Конституционное право Украины», преподаются также «Конституционная юрисдикция», «Конституционно-правовые основы свободы информации», «Права и свободы человека и гражданина в Украине», «Конституционно-правовой статус объединений граждан в Украине». Все дисциплины обеспечены необходимой учебно-методической литературой.

Предлагаемый сборник является первым опытом научного сотрудничества с одним из ведущих юридических вузов — Российской академией правосудия. Уверен, что такая форма сотрудничества будет иметь свое дальнейшее успешное продолжение.

Что касается выбранной тематики, то, без сомнения, проблематика реализации народовластия на постсоветском пространстве является одним из актуальных вопросов государственно-правового развития. Как показал опыт государственного строительства, недостаточно провозгласить курс на развитие демократического, правового и социального государства. Необходимо приложить значительные усилия по утверждению ценностей демократии в обществе, повысить уровень политико-правовой культуры граждан и служащих, создать такие законодательные механизмы, которые бы позволили проводить выборы и референдумы на всех уровнях честно, прозрачно и объективно. И в этом плане в Украине в последнее время наблюдается довольно небезопасная для установления демократической культуры тенденция — изменение избирательного закона в преддверии выборов. При этом каждый раз реформируются не только отдельные процедуры, но и вся избирательная система в целом.

Как показало такое «экспериментирование», это не всегда идет на пользу результатам, которыми являются качественный состав парламента и местных советов, а также эффективность их деятельности. К слову сказать, после введения в 2006 г. пропорциональной системы во многих областных советах оказалось достаточно большое количество депутатов, не имеющих