

Коммерсантъ



Понедельник 27 марта 2023 №51/П (7496 с момента возобновления издания)

Газета издательского дома «Коммерсантъ» Издаётся с 1909 года. С 1917 по 1990 год не выходила по независящим от редакции обстоятельствам. С 1990 года выходит в еженедельном режиме. С 1992 года — в ежедневном.

kommersant.ru | КоммерсантъFM 93,6

культура | Мариинский театр представил реконструкцию «Дочери фараона» Мариуса Петипа — 11

новости | Активисты движения «Сорок сороков» учредили партию традиционалистов «За семью!» —3

Кто не успел, тот согласовал

Белый дом вновь ускоряет бюрократическую работу

Белый дом начал новый этап избавления нормативного массива от накопления «зависших» и неактуальных документов. Как стало известно, «Б», в последние месяцы правительство провело внеплановую инвентаризацию своих законопроектов, отказавшись от 22 законодательных инициатив, внесенных в Госдуму, но утративших актуальность. Параллельно, чтобы сократить сроки подготовки уже подзаконных актов, разрабатываемых для применения законодательства, начинается эксперимент по их «автоматическому» согласованию, если ведомства не представили свою позицию вовремя, стандартно — за десять дней. Новый экспериментальный порядок начнет действовать уже 1 апреля — через полгода будет решаться вопрос о возможности применения такого режима на постоянной основе. Это может сильно сократить возможности ведомств затягивать реализацию принятых решений административными уловками.

Как стало известно, «Б», правительство внепланово отозвало 22 внесенных в Госдуму законопроекта в связи с утратой их актуальности. По плану инвентаризация законопроектов проводится два раза в год — в весеннюю и осеннюю сессии, например, осенью 2022 года были по той же процедуре отозваны 18 устаревших законопроектов. Однако в рамках январского совещания руководства Госдумы со статс-секретарями министерств (они, напомним, координируют законопроектную работу правительства) депутаты предложили ускорить «разгрузку» законопроектного портфеля — идея была поддержана главой аппарата Белого дома, вице-премьером Дмитрием Григоренко.

В результате инвентаризации в феврале было выявлено 14 проектов, на принятии которых Белый дом уже не настаивает, в марте — еще восемь, подтвердили «Б» в аппарате чиновника. В списке отозванных, например, инициатива по созданию российского аналога Google Play и AppStore — вопрос был решен поправками к закону о персональных данных, — а также проект упрощенного получения российского ВНЖ в обмен на инвестиции (реализован поправками к другому закону, о правовом положении иностранцев). Сняты с рассмотрения проекты о цифровом контроле международного транзита грузов по РФ (содержание реализовано актом ЕАЭС), поправки к закону о концессиях, описывающие ГЧП в области искусственного интеллекта (признаны избыточными), и т. п.

Параллельно Белый дом запускает и очередной этап ускорения работы над подзаконными актами — перевод их внутриправительственного обсуждения в режим «автосогласования»: при нарушении де-



Глава аппарата правительства, вице-премьер Дмитрий Григоренко продолжает искать причины того, почему в России не работают даже писанные нормы, и способы все же заставить их работать фото евгения павленко

сятидневного срока рассмотрения нормативно-правового акта (НПА) коллегами разработчика в других министерствах и ведомствах проект будет считаться согласованным (сейчас, если из министерств в списках согласований не получено стандартное письмо «согласовано без замечаний», считается, что ведомство не согласовало проект — и по нему нужны дополнительные мероприятия по согласованию) и направляется в аппарат правительства для дальнейших действий в этом статусе. С 1 апреля 2023 года механизм будет действовать в экспериментальном режиме (и пока не затронет НПА по вопросам международного сотрудничества, транспортной, энергетической и военной безопасности). Если орган власти все же представит разногласия с опозданием, вопрос будет решаться по отдельной процедуре в зависимости от концептуальности замечания, что, видимо, позволит отказаться от рассмотрения формальных возражений, учтя при

гласовало проект — и по нему нужны дополнительные мероприятия по согласованию) и направляется в аппарат правительства для дальнейших действий в этом статусе.

С 1 апреля 2023 года механизм будет действовать в экспериментальном режиме (и пока не затронет НПА по вопросам международного сотрудничества, транспортной, энергетической и военной безопасности). Если орган власти все же представит разногласия с опозданием, вопрос будет решаться по отдельной процедуре в зависимости от концептуальности замечания, что, видимо, позволит отказаться от рассмотрения формальных возражений, учтя при

этом сообщения о содержательных препятствиях для принятия НПА. По итогам эксперимента (он продлится до 30 сентября) правительство примет решение о внедрении «автосогласования» на постоянной основе.

Отметим, что механизм автосогласования может в том числе снять с ведомств, находящихся в листе согласования зачастую по чисто формальным основаниям, часть избыточной нагрузки, избавив их от необходимости «отписываться» по не принципиальным вопросам. С другой стороны, возможность не говорить ни да ни нет, затягивая согласование реализации в том числе политически мотивированных и конъюнктурных решений, с которыми концептуально не согласны в профильных ведомствах, до сих пор была важным инструментом оформления их позиции. Вопрос о том, как ее упразднение скажется на качестве реализуемой ведомствами госполитики, видимо, также будет рассматриваться по окончании эксперимента, но вряд ли публично.

Впрочем, цифровизация и аналитика работы чиновников в последние годы действительно позволили аппарату правительства значительно ускорить документооборот и нормотворчество и разгresti накопленный массив документов, подготовки которых требовали поручения президента и правительства, но работа над которыми в силу ведомственных противоречий зашла в тупик. Так, ранее Белый дом уже сократил срок межведомственного согласования проектов НПА с 30 до 12 дней и ограничил срок подписания протоколов разногласий пятью рабочими днями, что позволило за 2022 год сократить до нуля «долги» по принятию 150 отстающих НПА, число нарушений сроков принятия актов снизилось втрое, доля «опоздавших» — с 47% до 17%, а средний срок просрочки — до четырех дней (против 12 в 2022 году). Это результат, в частности, работы двух информационных систем — ИС мониторинга исполнения ключевых задач правительства и системы работы с рисками неисполнения планов подготовки и принятия НПА — со второй в аппарате Белого дома работает специальная рабочая группа, еженедельно отслеживающая такие риски.

Но более высоких уровней аппарат правительства сопоставимыми методами развивает оптимизацию управления и более стратегические задачи, в том числе госпрограммами, нацпроектами и достижениями национальных целей (см. «Б» от 5 декабря 2022 года): логично предположить, что развертывание новых модулей и подсистем ГАС «Управление», на которую опирается эта работа, приведет к переносу практики «автоматизированного» поиска и устранения узких мест в бюрократическом обороте и в них.

Олег Сапожков

Под Америку подложили китайский мир

Пекин обходит Вашингтон в споре об Украине

Визит председателя КНР Си Цзиньпина в Москву так встревожил многих в Вашингтоне, что это вынудило президента США Джо Байдена выступить с успокоительным заявлением. Глава Белого дома призвал не преувеличивать степень сближения Москвы и Пекина и заверил, что альянсы во главе с США имеют гораздо большее влияние в мире. Однако это заявление не возымело особого действия. Эксп-президент Трамп повторил свою мысль о том, что лидеры России и Китая, пользуясь слабостью США, решают будущее миропорядка на следующие 100 лет. Оправдались опасения и по поводу китайского «мирного плана» по Украине, который США отвергают. Он вызвал интерес европейских союзников Америки, а также поддержку Бразилии и Турции. Бразильский президент Лула да Силва предложил даже создать «клуб мира». Получается, что Пекин в пропагандистском смысле переиграл Вашингтон: США в этот клуб явно не попадают.

Свой первый комментарий по поводу визита в Москву председателя КНР Си Цзиньпина, вызвавшего беспокойство среди американских политиков, экспертов и СМИ, президент США Джо Байден дал в прошлую пятницу, на пресс-конференции с премьер-министром Канады Джастином Трю-

мировая политика — С6

Машины вышли на защиту крестьян

Их производители предлагают отменить пошлины на зерно

«Росспецмаш» на фоне падения спроса на сельхозтехнику призывает правительство увеличить объем субсидирования ее поставок и отменить экспортную пошлину на зерно на пять лет, чтобы улучшить доходность аграриев. Сельхозпроизводители подтверждают снижение закупок машин. Они отмечают серьезный рост цен и ограниченность ассортимента российских заводов на фоне перспективных предложений из Китая, Турции и Индии.

«Б» ознакомился с письмом ассоциации «Росспецмаш» от 24 марта премьеру Михаилу Мишустину. В документе содержатся предложения по господдержке производства и обновления парка сельхозтехники в РФ. В частности, речь идет об отмене с 1 апреля экспортной пошлины на зерно минимум на пять лет, а также об увеличении субсидирования тарифов на перевозку сельхозпродукции из Сибири и по «программе 1432» (скидка 10–15% на покупку техники). В правительстве подтвердили, «Б» получение письма.

В 2022 году выпуск в России тракторов и комбайнов (в единицах техники) снизился на 1% и 23% соответственно (см. «Б» от 1 февраля). В письме премьеру машиностроители отмечают, что в январе—феврале производство начало падать уже в денежном выражении — на 11%.

Причинами в «Росспецмаше» называют сокращение доходности аграриев и снижение вложений в обновление парка. Кроме того, добавляют в ассоциации, уменьшение господдержки отрасли: на «программу 1432» в 2023 году заложено лишь 2 млрд руб., а тракторы и комбайны вовсе исключены из нее и реализуются без скидок». Дополнительную потребность в субсидии в ассоциации оценивают в 15 млрд руб.

В 2022 году было выделено 8 млрд руб., поставлено около 8,7 тыс. единиц сельхозтехники и оборудования, уточнили в Минпромторге.

Отмечают машиностроители и собственные проблемы. Так, высокотехнологичные компоненты к сельхозтехнике в РФ производятся «в недостаточных количествах», говорится в документе, а «высокий уровень кредитных ставок и налогов, стоимость и узкий сортамент металлопродуката в РФ, низкий уровень таможенной защиты производителей комплекующих привели к тому, что заводам невыгодно инвестировать в развитие производств — иностранные комплектующие сравнимого качества на 30% дешевле российских». Поэтому в ассоциации просят выделить 10 млрд руб. в виде грантов на выпуск комплектующих.

деловые новости — С9

ДЕЛОВЫЕ НОВОСТИ

07 Покупатели нынче дороги
Стоимость привлечения клиентов в онлайн выросла

07 Богучанскую ГЭС спустят в общую воду
Минэнерго переводит станцию «РусГидро» и «Русала» на тариф

07 ИИС так просто не закрыть
Брокерам невыгодно упрощать вывод средств для клиентов

08 Банки делят ОСАГО
Независимые игроки уступают доли рынка

09 «Гейм» на выбывание
К банкротству разработчика игр появились вопросы

09 Сплошной натурализм
Топ-менеджер «Черноголовки» хочет закрепиться на рынке косметики

10 Восточный видеоэкспресс
Кинотеатры и онлайн-платформы расширяют каталоги азиатского кино

10 Инвесторы не оценили кофе
Сеть Hotfix лишилась совладельца

ФАС зовут на маркетплейсы

Онлайн-площадкам снова угрожают контролем

Как и предполагал «Б», по итогам жесткого конфликта Wildberries с контрагентами возобновилось обсуждение вопроса ужесточения контроля за маркетплейсами. Пока речь идет в первую очередь об отмене действующих для онлайн-торговли послаблений. В частности, члены отраслевой комиссии Минпромторга предложили Минцифры вывести маркетплейсы из-под ограничений на антимонопольные проверки. В Федеральной антимонопольной службе (ФАС) готовы обсудить расширение контроля, но министерство и участники онлайн-торговли продолжают защищать концепцию саморегулирования.

В распоряжении «Б» оказалось письмо от 23 марта гендиректора АНО «Цифровизации и новых технологий», члена комиссии Минпромторга по созданию условий саморегулирования в электронной торговле Алексея Кожевникова с предложением вывести маркетплейсы из-под действия постановления, ограничивающего антимонопольный контроль аккредитованных IT-компаний. Письмо направлено главе Минцифры Максиму Шадееву.

Как поясняет господин Кожевников, постановление создает условия для свободного развития онлайн-платформ, не допуская до конца 2024 года проведения оценочных мероприятий ФАС. Это должно отвечать интересам потребителей и бизнеса, однако «на практике маркетплейсы злоупотребляют свободой». Положение этих компаний требует оценки ФАС и проверки работы на соответствие антимонопольному законодательству, пишет Алексей Кожевников.

Тема ужесточения контроля за маркетплейсами активно обсуждается с середины марта. Тогда несколько управляющих пунктами выдачи заказов (ПВЗ) Wildberries вступили в конфликт с площадкой из-за штрафов за подмену товаров покупателями, угрожая закрытием ПВЗ.

Wildberries после этого приостановила списание новых штрафов, провела встречи с партнерами, пообещала улучшить обратную связь и систему арбитража. А 24 марта в Госдуме объявили о готовности маркетплейсов заключить с ПВЗ соглашения о принципах, методах и технологии совместной работы.

Пока ключевой регулятор смену статуса онлайн-торговли не поддерживает: в Минцифры заявили «Б», что выводить маркетплейсы как IT-компании из-под действия постановления некорректно, а вопросы в отношениях участников рынка «успешно решаются саморегулированием». В то же время в ФАС (письмо там пока не получили) «в целом считают возможным» рассмотреть выведение антимонопольного контроля из-под действия постановления.

деловые новости — С9

Подписной индекс 50060 П1125