

**Комитет по вопросам местного самоуправления,  
Комитет по бюджету и налогам  
Государственной Думы Федерального Собрания РФ**

**ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ В УСЛОВИЯХ СРЕДНЕСРОЧНОГО  
БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ\***

---

---

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

Участники «круглого стола» отмечают, что с 1 января 2006 г. положения Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) реализуются во всех субъектах Российской Федерации. В связи с этим органы местного самоуправления нескольких тысяч вновь образованных муниципальных образований начали самостоятельно исполнять возложенные на них полномочия, а также формировать и исполнять собственные местные бюджеты.

Вместе с тем, по мере реализации Федерального закона, особенно в условиях перехода к среднесрочному бюджетному планированию, все более значимой становится задача финансового обеспечения муниципальных образований.

В 2006 году по данным Министерства финансов Российской Федерации расходные обязательства муниципальных образований выросли на 254 млрд. руб. или на 21 процент по сравнению с 2005 годом. В 2007 году прогнозируется незначительный дефицит местных бюджетов.

Вместе с тем, по экспертным оценкам Счетной палаты Российской Федерации, представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ассоциаций муниципальных

образований «реальный» дефицит местных бюджетов и потребности муниципальных образований в финансовых ресурсах для обеспечения исполнения собственных полномочий намного выше прогнозируемых.

В 2006 году местные налоги составляли лишь 10 процентов от общей суммы налоговых доходов местных бюджетов. При этом в подавляющем большинстве городских и сельских поселений расходы местных бюджетов формируются в основном за счет финансовой помощи из региональных бюджетов, которая составляла в 2006 году 41 процент от собственных доходов местных бюджетов. В методиках расчета финансовой помощи местным бюджетам, предоставляемой из бюджетов субъектов Российской Федерации, не предусматриваются эффективные механизмы, стимулирующие органы местного самоуправления к социально-экономическому развитию муниципальных образований и увеличению их налогового потенциала.

Статьями 14, 15 и 16 Федерального закона определен перечень вопросов местного значения, который насчитывал первоначально для поселений – 22, муниципальных районов – 20, городских округов – 27 вопросов. В связи с принятием в течение 2006–2007 годов ряда федеральных законов число вопросов местного значения увеличилось и составило для поселений – 34, муниципальных районов – 31, городских округов – 38 вопросов.

Расширение перечня вопросов местного значения привело к увеличению объема расходных

обязательств муниципальных образований. Однако до настоящего времени не существует единого реестра расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Вместе с тем, доходная база местных бюджетов в связи с осуществлением органами местного самоуправления указанных полномочий не была увеличена, что ухудшило финансовое положение муниципальных образований в 2006 году. В 2007 году также отсутствуют объективные предпосылки для улучшения финансового положения муниципальных образований.

В 2006 году значительно увеличились расходы местных бюджетов на профессиональную подготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих, инвентаризацию, оценку, оформление технической документации по земельным участкам и муниципальному имуществу, составление генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки территорий, документации по планировке территорий.

Недостаточное финансовое обеспечение реформы местного самоуправления, а также увеличение расходов местных бюджетов, не обеспеченных соответствующими доходами, препятствуют устойчивому социально-экономическому развитию муниципальных образований.

В настоящее время вступил в силу Федеральный закон от 26 апреля 2007 г. №63-ФЗ «О вне-

---

\* Круглый стол на тему «Финансовое обеспечение муниципальных образований в условиях среднесрочного бюджетного планирования», г. Москва, 23 апреля 2007 года.