



Вероника СКВОРЦОВА:  
«В медицине не может быть территориально-административного деления» (стр. 25–27)



Российский журнал местного самоуправления

# Муниципальная власть

4  
2011



**Муниципальная  
власть**

# Читайте в номере



## Хроника

**Вячеслав Тимченко**  
*Госдума России*

«Несмотря на все усилия, принимаемые на различных уровнях власти, остаются факторы, препятствующие стабилизации местных финансов и местной экономики. Стабилизация экономики, прежде всего муниципальной экономики в 2010 году, даже достижение отдельными муниципалитетами докризисных

уровней – это положительное явление. Однако до перехода к устойчивому развитию большинства муниципальных образований пока далеко».

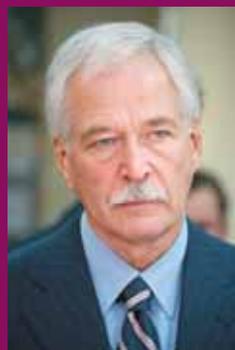
*Съезд Всероссийского совета местного самоуправления*

**стр. 8–14**

## Дошкольное образование

**Борис Грызлов**  
*Госдума России*

В России выявлено около 7 тысяч перепрофилированных зданий детских садов. В 2010 году в систему дошкольного образования было возвращено 900 таких объектов. Еще 400 новых было построено. В ближайший год будет возвращено еще 800 зданий и построено около тысячи.



*Парламентские слушания  
и материалы Союза российских городов*

**стр. 15–18**



## Реформа здравоохранения

**Вероника Скворцова**  
*Минздравсоцразвития России*

Система здравоохранения, которую мы выстраиваем, абсолютно далека от пресловутой идеологии закрытия фельдшерско-акушерских пунктов или амбулаторий. Наоборот, в рамках начатой модернизации первичное звено незыблемо. О чем может только идти речь? О трансформации малоэффективных существующих объектов, отдельных единиц. Скажем, районных фельдшерско-акушерских пунктов, кабинетов общей врачебной практики и врачебных амбулаторий. Или об укрупнении, объединении двух в один. Причем только в том случае, если не нарушается транспортная доступность медицинской помощи.

*Собрание Ассоциации малых и средних городов России*

**стр. 25–27**



## Пропорциональная избирательная система

**Екатерина Шугрина**  
*МГЮА им. О.Е. Кутафина*

7 июля 2011 года Конституционный суд Российской Федерации признал не соответствующими Конституции Российской Федерации законоположения, допускающие применение пропорциональной избирательной системы на муниципальных выборах в небольших сельских поселениях с малым числом депутатов.

*Мнения экспертов по так называемому «Хомутининскому делу», собранные Екатериной Шугриной*

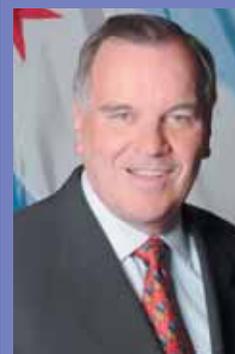
**стр. 76–93**

## Москва – Чикаго – Хельсинки

**Ричард Дейли,**  
*мэр Чикаго*

Изменения для города – это хорошо. Не надо жить в прошлом, надо жить в настоящем. В прошлом города спорили с территориями, которые примыкали к городу, с другими небольшими городами. Сегодня Чикаго – это глобальный город. Необходимо действовать так, как будто ваш город глобальный. Если вы не будете меняться, вы будете жить в прошлом. И в качестве глобального города мы прежде всего занимаемся социальной инфраструктурой.

*А также Сергей Собянин и мэры Киева и Хельсинки на Петербургском экономическом форуме*



**стр. 96–100**



## Экзамен по борьбе с коррупцией?

**Александр Широков,  
Светлана Юркова**

Примерная учебная программа «Противодействие коррупции на муниципальном уровне» для бакалавриата и магистратуры.



**стр. 102–114**

А также статья **Андрея Саака, Александра Тюшнякова** о технологии бюджетирования

*Материалы участников XI Российского форума содействия муниципальной реформе (пройдет в сентябре 2011 года)*

**стр. 68–73**

# Вышло в свет новое учебно-методическое пособие

А.Н. Широков, С.Н. Юркова

## «Противодействие коррупции на муниципальном уровне: законодательные основы и механизмы»

*Рекомендовано Советом Учебно-методического объединения вузов России по образованию в области менеджмента в качестве учебно-методического пособия по направлению «Государственное и муниципальное управление»*

Книга посвящена информационно-аналитическому описанию зарубежной и отечественной основ правового регулирования сферы противодействия коррупции и представлению конкретных механизмов противодействия коррупции на муниципальном уровне.

Пособие подготовлено в рамках успешно осуществляемого проекта «Противодействие коррупции на муниципальном уровне», являющегося частью Программы содействия реформе уголовной юстиции Американской ассоциации юристов в России.

Пособие предназначено для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «государственное и муниципальное управление» и «юриспруденция», слушателей переподготовки и курсов повышения квалификации, преподавателей, исследователей, консультантов, а также судей, депутатов, руководителей и специалистов органов государственной власти и органов местного самоуправления, других заинтересованных лиц, представляющих сферы бизнеса, некоммерческие организации, занимающихся проблемами противодействия коррупции и ее преодоления.

## Юристы за конституционные права и свободы

Автономная некоммерческая организация «Юристы за конституционные права и свободы» (ЮРИКС) оказывает бесплатную юридическую помощь по делам, связанным с нарушением конституционных прав граждан и прав, закрепленных в Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

### Приоритет отдается делам о нарушениях:

- принципа равенства (обжалование фактов дискриминации по национальному, религиозному, социальному и иным признакам);
- права на гражданство;
- права на свободу собраний и объединений;
- права собственности;
- избирательных прав граждан;
- права на получение информации;
- права на свободу передвижения;
- прав журналистов и СМИ;
- права на местное самоуправление;
- прав лиц, признанных недееспособными.

Просьбы об оказании правовой помощи принимаются от общественных организаций и граждан по почте. При отборе дел ЮРИКС руководствуется следующими критериями:

- должно быть нарушено какое-либо конституционное право граждан или право, находящееся под защитой Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод;
- дело должно иметь общественную значимость и представлять общественный интерес;
- нарушение должно иметь серьезный, существенный характер;
- заявитель должен иметь намерение идти до конца в отстаивании своих прав.

ЮРИКС не оказывает правовую помощь по делам, связанным с судебными спорами между частными лицами, и по уголовным делам.

Обращения можно направить:

- по почте: 125464, Москва, а/я 64, ЮРИКС
- по электронной почте: [jurix@jurix.ru](mailto:jurix@jurix.ru)
- обратиться за консультацией по телефону: +7 (495) 981-13-18.

Сайт <http://www.jurix.ru/>





**Муниципальная  
власть**

# Читайте в номере



## Хроника

**Вячеслав Тимченко**  
*Госдума России*

«Несмотря на все усилия, принимаемые на различных уровнях власти, остаются факторы, препятствующие стабилизации местных финансов и местной экономики. Стабилизация экономики, прежде всего муниципальной экономики в 2010 году, даже достижение отдельными муниципалитетами докризисных

уровней – это положительное явление. Однако до перехода к устойчивому развитию большинства муниципальных образований пока далеко».

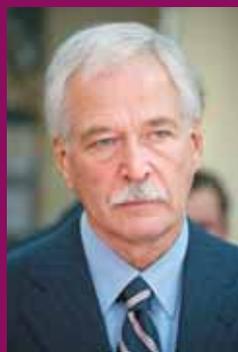
*Съезд Всероссийского совета местного самоуправления*

**СТР. 8–14**

## Дошкольное образование

**Борис Грызлов**  
*Госдума России*

В России выявлено около 7 тысяч перепрофилированных зданий детских садов. В 2010 году в систему дошкольного образования было возвращено 900 таких объектов. Еще 400 новых было построено. В ближайший год будет возвращено еще 800 зданий и построено около тысячи.



*Парламентские слушания  
и материалы Союза российских городов*

**СТР. 15–18**



## Реформа здравоохранения

**Вероника Скворцова**  
*Минздравсоцразвития России*

Система здравоохранения, которую мы выстраиваем, абсолютно далека от пресловутой идеологии закрытия фельдшерско-акушерских пунктов или амбулаторий. Наоборот, в рамках начатой модернизации первичное звено незыблемо. О чем может только идти речь? О трансформации малоэффективных существующих объектов, отдельных единиц. Скажем, районных фельдшерско-акушерских пунктов, кабинетов общей врачебной практики и врачебных амбулаторий. Или об укрупнении, объединении двух в один. Причем только в том случае, если не нарушается транспортная доступность медицинской помощи.

*Собрание Ассоциации малых и средних городов России*

**СТР. 25–27**



## Пропорциональная избирательная система

**Екатерина Шугрина**  
*МГЮА им. О.Е. Кутафина*

7 июля 2011 года Конституционный суд Российской Федерации признал не соответствующими Конституции Российской Федерации законоположения, допускающие применение пропорциональной избирательной системы на муниципальных выборах в небольших сельских поселениях с

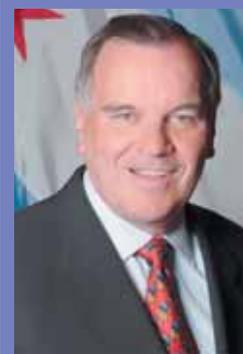
малым числом депутатов.

*Мнения экспертов по так называемому «Хомутининскому делу», собранные Екатериной Шугриной*

**СТР. 76–93**

## Москва – Чикаго – Хельсинки

**Ричард Дейли,**  
*мэр Чикаго*



Изменения для города – это хорошо. Не надо жить в прошлом, надо жить в настоящем. В прошлом города спорили с территориями, которые примыкали к городу, с другими небольшими городами. Сегодня Чикаго – это глобальный город. Необходимо действовать так, как будто ваш город глобальный. Если вы не будете меняться, вы будете жить в прошлом. И в качестве глобального города мы прежде всего занимаемся социальной инфраструктурой.

*А также Сергей Собянин и мэры Киева и Хельсинки на Петербургском экономическом форуме*

**СТР. 96–100**



## Экзамен по борьбе с коррупцией?

**Александр Широков,  
Светлана Юркова**



Примерная учебная программа «Противодействие коррупции на муниципальном уровне» для бакалавриата и магистратуры.

**СТР. 102–114**

А также статья **Андрея Саака, Александра Тюшнякова** о технологии бюджетирования

*Материалы участников XI Российского форума содействия муниципальной реформе (пройдет в сентябре 2011 года)*

**СТР. 68–73**



# Муниципальная власть

**УЧРЕДИТЕЛЬ**  
Министерство экономического  
развития Российской Федерации

**РЕДАКЦИОННО-ИЗДАТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ**

- Волончунас В.В.** – президент Союза городов Центра и Северо-Запада России, глава города Ярославля
- Гильченко Л.В.** – заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе
- Городецкий В.Ф.** – президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, глава города Новосибирска
- Кодина Е.А.** – директор Департамента развития регионов и муниципальных образований Минрегиона России
- Киричук С.М.** – президент Общероссийского объединения (Конгресса) муниципальных образований Российской Федерации
- Мокрый В.С.** – директор Центра развития местного самоуправления правительства Москвы, д.полит.н.
- Осинцев Ю.В.** – статс-секретарь, заместитель министра регионального развития Российской Федерации
- Пашенцев В.В.** – президент ассоциации «Муниципальное экономическое развитие», вице-президент Российского союза местных властей
- Тимченко В.С.** – председатель Комитета Госдумы России по вопросам местного самоуправления
- Чернышев М.А.** – президент Союза российских городов, мэр Ростова-на-Дону
- Шереметьева Э.М.** – президент Союза исторических городов России, глава Угличского муниципального округа
- Шипов В.В.** – председатель Экспертного совета Всероссийского совета местного самоуправления
- Юркова С.Н.** – директор Российского научного центра государственного и муниципального управления, к.т.н.

© «Муниципальная власть», № 4 2011  
**Редакция не вступает в переписку по поводу не заказанных ею материалов и не рецензирует их. Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции. Редакция не несет ответственности за содержание рекламных публикаций.**

Перепечатка материалов приветствуется, при этом ссылка на «МВ» обязательна.

**СОДЕРЖАНИЕ**

Дмитрий МЕДВЕДЕВ. «Следует обеспечить эффективную децентрализацию полномочий между уровнями власти в пользу регионов и муниципалитетов» 4

**ПАНОРАМА**

**Событие**

- «IV съезд ВСМС» 8
- Виктор БАСАРГИН. «Минрегион России для местной власти» 10
- Вячеслав ТИМЧЕНКО. «Состояние местного самоуправления в 2011 году» 11
- Николай ФЕДОРОВ. «Правительству России пора провести полную инвентаризацию всех мандатов всех уровней бюджетов» 13

**Дискуссия**

«Дошкольное образование: сделано много, но нужна федеральная программа» 15

**Хроника**

- Екатерина ЖИЛЯКОВА. «Активнее сообщайте о перекосах на местах» 19
- Елена КОДИНА. «Основные новации федерального законодательства» 22

**Прямая речь**

Вероника СКВОРЦОВА. «Основные принципы реформы здравоохранения» 25

**Подробности**

Виктор БАСАРГИН. «Жители должны сами определиться, как управлять городом» 28

**ЗАКОН И ПРАВО**

**За строкой закона**

Вадим ВОЛКОВ. «Правовые основы создания дорожных фондов» 34

**Подробности**

- Надежда ШЕПЕЛЕВА. «Как упорядочили работу ТСЖ и управляющих компаний» 39
- «Доходные дома будет строить государство» 41

**Основы**

Елена МИХАЙЛОВА. «Муниципальный контроль» 42

**Экспертиза**

Александр ДЕМЕНТЬЕВ. «Проблемы законодательного регулирования полномочий органов местного самоуправления в сфере землепользования и градостроительства» 48



На первой странице обложки:  
Вероника СКВОРЦОВА, заместитель министра здравоохранения  
и социального развития Российской Федерации (стр. 25–27);  
Москва, фото Олега КИРЮШКИНА.

## НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ СОВЕТ

**Алферов А.Л.** – заместитель директора  
российского филиала Американской ассоциации  
юристов, к.ю.н.

**Беляева И.Ю.** – заведующая кафедрой ГМУ  
Финансовой академии при Правительстве  
Российской Федерации, д.э.н., профессор

**Васильева Н.В.** – профессор Санкт-  
Петербургского  
государственного инженерно-экономического  
университета, д.э.н.

**Латфуллин Г.Р.** – директор Института  
государственного управления и права  
Государственного университета управления,  
председатель секции УМО по специальности ГМУ,  
д.э.н., профессор

**Рохчин В.Е.** – профессор Санкт-Петербургского  
университета экономики и финансов, д.э.н.

**Согомонов А.Ю.** – академический директор  
Центра социологического образования  
Института социологии РАН, к.и.н.

**Широков А.Н.** – заместитель директора  
Российского научного центра государственного  
и муниципального управления, к.полит.н.

**Шугрина Е.С.** – профессор кафедры  
конституционного и муниципального права России  
Московской государственной юридической  
академии, д.ю.н.

**Щепачев В.А.** – председатель Объединения  
муниципальных юристов России, секретарь Совета  
муниципальных образований Оренбургской  
области, к.ю.н.

### Адрес редакции:

109052, Москва,  
ул. Нижегородская, д. 70, корп. 2

Тел./факс:  
(499) 722 22 08

Редакционный мобильный:  
+7 (916) 653 72 18

Сайт: [www.munvlast.ru](http://www.munvlast.ru)

E-mail: [munvlast@gmail.com](mailto:munvlast@gmail.com)

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР  
Екатерина Жилиякова

Свидетельство о регистрации  
ПИ № 77-15637 от 23.05.2003 года  
выдано Министерством Российской Федерации  
по делам печати, телерадиовещания  
и средств массовых коммуникаций

Авторы, в подписях к статьям которых  
не указан город, по умолчанию — из Москвы.

## МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЛАБОРАТОРИЯ

### Ноу-хау

Галина КАРМАНОВА. «Во Владимире стратегию города  
пишет местное сообщество» 56

Татьяна ВИЖЕВИТОВА. «Центры правовой информации  
для населения на базе муниципальных библиотек» 58

### Проекция

Александра ИГНАТЬЕВА. «Организация дошкольного образования  
в городах – членах СРГ» 60

«Дошкольное образование:  
опыт муниципалитетов – членов Союза российских городов» 62

### Технологии

Андрей СААК, Виталий ТЮШНЯКОВ. «Информационные технологии  
бюджетирования в государственном и муниципальном управлении» 68

## ЧЕЛОВЕК ВО ВЛАСТИ

### Судебная защита

Екатерина ШУГРИНА. «Пропорциональная избирательная система  
на муниципальных выборах: мнения чиновников и ученых, теоретиков  
и практиков по вопросу конституционности ее использования» 76

## ЗАРУБЕЖНЫЕ ПАРАПЛЕЛЫ

### Зеркало

«Чикаго и Москва: общие вызовы» 96

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЦИЯ

### Методика

Александр ШИРОКОВ, Светлана ЮРКОВА. «Противодействие коррупции  
на муниципальном уровне» 102

### Компас

Евгения НАЙДИНА. «Литература по муниципальным проблемам» 115