



Вероника СКВОРЦОВА:

«В медицине не может быть территориально-административного деления» (стр. 25–27)



Российский журнал местного самоуправления

Муниципальная власть

4

2011



**Муниципальная
власть**

Читайте в номере



Хроника

Вячеслав Тимченко
Госдума России

«Несмотря на все усилия, принимаемые на различных уровнях власти, остаются факторы, препятствующие стабилизации местных финансов и местной экономики. Стабилизация экономики, прежде всего муниципальной экономики в 2010 году, даже достижение отдельными муниципалитетами докризисных

уровней – это положительное явление. Однако до перехода к устойчивому развитию большинства муниципальных образований пока далеко».

Съезд Всероссийского совета местного самоуправления

стр. 8–14

Дошкольное образование

Борис Грызлов
Госдума России

В России выявлено около 7 тысяч перепрофилированных зданий детских садов. В 2010 году в систему дошкольного образования было возвращено 900 таких объектов. Еще 400 новых было построено. В ближайший год будет возвращено еще 800 зданий и построено около тысячи.



*Парламентские слушания
и материалы Союза российских городов*

стр. 15–18



Реформа здравоохранения

Вероника Скворцова
Минздравсоцразвития России

Система здравоохранения, которую мы выстраиваем, абсолютно далека от пресловутой идеологии закрытия фельдшерско-акушерских пунктов или амбулаторий. Наоборот, в рамках начатой модернизации первичное звено неизбежно. О чем может только идти речь? О трансформации малоэффективных

существующих объектов, отдельных единиц. Скажем, районных фельдшерско-акушерских пунктов, кабинетов общей врачебной практики и врачебных амбулаторий. Или об укрупнении, объединении двух в один. Причем только в том случае, если не нарушается транспортная доступность медицинской помощи.

Собрание Ассоциации малых и средних городов России

стр. 25–27



Пропорциональная избирательная система

Екатерина Шугрина
МГЮА им. О.Е. Кутафина

7 июля 2011 года Конституционный суд Российской Федерации признал не соответствующими Конституции Российской Федерации законоположения, допускающие применение пропорциональной избирательной системы на муниципальных выборах в небольших сельских поселениях с

малым числом депутатов.

Мнения экспертов по так называемому «Хомутининскому делу», собранные Екатериной Шугриной

стр. 76–93

Москва – Чикаго – Хельсинки

Ричард Дейли,
мэр Чикаго

Изменения для города – это хорошо. Не надо жить в прошлом, надо жить в настоящем. В прошлом города спорили с территориями, которые примыкали к городу, с другими небольшими городами. Сегодня Чикаго – это глобальный город. Необходимо действовать так, как будто ваш город глобальный. Если вы не будете меняться, вы будете жить в прошлом. И в качестве глобального города мы прежде всего занимаемся социальной инфраструктурой.

*А также Сергей Собянин и мэры Киева и Хельсинки
на Петербургском экономическом форуме*



стр. 96–100



Экзамен по борьбе с коррупцией?

Александр Широков,
Светлана Юркова

Примерная учебная программа «Противодействие коррупции на муниципальном уровне» для бакалавриата и магистратуры.



стр. 102–114

А также статья **Андрея Саака, Александра Тюшнякова** о технологии бюджетирования

Материалы участников XI Российского форума содействия муниципальной реформе (пройдет в сентябре 2011 года)

стр. 68–73

Вышло в свет новое учебно-методическое пособие

А.Н. Широков, С.Н. Юркова

«Противодействие коррупции на муниципальном уровне: законодательные основы и механизмы»

Рекомендовано Советом Учебно-методического объединения вузов России по образованию в области менеджмента в качестве учебно-методического пособия по направлению «Государственное и муниципальное управление»

Книга посвящена информационно-аналитическому описанию зарубежной и отечественной основ правового регулирования сферы противодействия коррупции и представлению конкретных механизмов противодействия коррупции на муниципальном уровне.

Пособие подготовлено в рамках успешно осуществляемого проекта «Противодействие коррупции на муниципальном уровне», являющегося частью Программы содействия реформе уголовной юстиции Американской ассоциации юристов в России.

Пособие предназначено для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «государственное и муниципальное управление» и «юриспруденция», слушателей переподготовки и курсов повышения квалификации, преподавателей, исследователей, консультантов, а также судей, депутатов, руководителей и специалистов органов государственной власти и органов местного самоуправления, других заинтересованных лиц, представляющих сферы бизнеса, некоммерческие организации, занимающихся проблемами противодействия коррупции и ее преодоления.

Юристы за конституционные права и свободы

Автономная некоммерческая организация «Юристы за конституционные права и свободы» (ЮРИКС) оказывает бесплатную юридическую помощь по делам, связанным с нарушением конституционных прав граждан и прав, закрепленных в Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Приоритет отдается делам о нарушениях:

- принципа равенства (обжалование фактов дискриминации по национальному, религиозному, социальному и иным признакам);
- права на гражданство;
- права на свободу собраний и объединений;
- права собственности;
- избирательных прав граждан;
- права на получение информации;
- права на свободу передвижения;
- прав журналистов и СМИ;
- права на местное самоуправление;
- прав лиц, признанных недееспособными.

Просьбы об оказании правовой помощи принимаются от общественных организаций и граждан по почте. При отборе дел ЮРИКС руководствуется следующими критериями:

- должно быть нарушено какое-либо конституционное право граждан или право, находящееся под защитой Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод;
- дело должно иметь общественную значимость и представлять общественный интерес;
- нарушение должно иметь серьезный, существенный характер;
- заявитель должен иметь намерение идти до конца в отстаивании своих прав.

ЮРИКС не оказывает правовую помощь по делам, связанным с судебными спорами между частными лицами, и по уголовным делам.

Обращения можно направить:

- по почте: 125464, Москва, а/я 64, ЮРИКС
- по электронной почте: jurix@jurix.ru
- обратиться за консультацией по телефону: +7 (495) 981-13-18.

Сайт <http://www.jurix.ru/>





**Муниципальная
власть**

Читайте в номере



Хроника

Вячеслав Тимченко
Госдума России

«Несмотря на все усилия, принимаемые на различных уровнях власти, остаются факторы, препятствующие стабилизации местных финансов и местной экономики. Стабилизация экономики, прежде всего муниципальной экономики в 2010 году, даже достижение отдельными муниципалитетами докризисных

уровней – это положительное явление. Однако до перехода к устойчивому развитию большинства муниципальных образований пока далеко».

Съезд Всероссийского совета местного самоуправления

Стр. 8–14

Дошкольное образование

Борис Грызлов
Госдума России

В России выявлено около 7 тысяч перепрофилированных зданий детских садов. В 2010 году в систему дошкольного образования было возвращено 900 таких объектов. Еще 400 новых было построено. В ближайший год будет возвращено еще 800 зданий и построено около тысячи.



*Парламентские слушания
и материалы Союза российских городов*

Стр. 15–18



Реформа здравоохранения

Вероника Скворцова
Минздравсоцразвития России

Система здравоохранения, которую мы выстраиваем, абсолютно далека от пресловутой идеологии закрытия фельдшерско-акушерских пунктов или амбулаторий. Наоборот, в рамках начатой модернизации первичное звено незыблемо. О чем может только идти речь? О трансформации малоэффективных

существующих объектов, отдельных единиц. Скажем, районных фельдшерско-акушерских пунктов, кабинетов общей врачебной практики и врачебных амбулаторий. Или об укрупнении, объединении двух в один. Причем только в том случае, если не нарушается транспортная доступность медицинской помощи.

Собрание Ассоциации малых и средних городов России

Стр. 25–27



Пропорциональная избирательная система

Екатерина Шугрина
МГЮА им. О.Е. Кутафина

7 июля 2011 года Конституционный суд Российской Федерации признал не соответствующими Конституции Российской Федерации законоположения, допускающие применение пропорциональной избирательной системы на муниципальных выборах в небольших сельских поселениях с

малым числом депутатов.

Мнения экспертов по так называемому «Хомутиновскому делу», собранные Екатериной Шугриной

Стр. 76–93

Москва – Чикаго – Хельсинки

Ричард Дейли,
мэр Чикаго

Изменения для города – это хорошо. Не надо жить в прошлом, надо жить в настоящем. В прошлом города спорили с территориями, которые примыкали к городу, с другими небольшими городами. Сегодня Чикаго – это глобальный город. Необходимо действовать так, как будто ваш город глобальный. Если вы не будете меняться, вы будете жить в прошлом. И в качестве глобального города мы прежде всего занимаемся социальной инфраструктурой.



А также Сергей Собянин и мэры Киева и Хельсинки на Петербургском экономическом форуме

Стр. 96–100



Экзамен по борьбе с коррупцией?

**Александр Широков,
Светлана Юркова**

Примерная учебная программа «Противодействие коррупции на муниципальном уровне» для бакалавриата и магистратуры.



Стр. 102–114

А также статья **Андрея Саака, Александра Тюшнякова** о технологии бюджетирования

Материалы участников XI Российского форума содействия муниципальной реформе (пройдет в сентябре 2011 года)

Стр. 68–73



Муниципальная власть

УЧРЕДИТЕЛЬ

Министерство экономического
развития Российской Федерации

РЕДАКЦИОННО-ИЗДАТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ

Волончунас В.В. – президент Союза городов
Центра и Северо-Запада России,
глава города Ярославля

Гильченко Л.В. – заместитель полномочного
представителя Президента Российской Федерации
в Приволжском федеральном округе

Городецкий В.Ф. – президент Ассоциации
сибирских и дальневосточных городов,
глава города Новосибирска

Кодина Е.А. – директор Департамента развития
регионов и муниципальных образований
Минрегиона России

Киричук С.М. – президент
Общероссийского объединения (Конгресса)
муниципальных образований Российской
Федерации

Мокрый В.С. – директор Центра развития местного
самоуправления правительства Москвы, д.полит.н.

Осинцев Ю.В. – статс-секретарь,
заместитель министра регионального развития
Российской Федерации

Пашенцев В.В. – президент ассоциации
«Муниципальное экономическое развитие»,
вице-президент Российского союза
местных властей

Тимченко В.С. – председатель
Комитета Госдумы России
по вопросам местного самоуправления

Чернышев М.А. – президент Союза российских
городов, мэр Ростова-на-Дону

Шереметьева Э.М. – президент
Союза исторических городов России,
глава Угличского муниципального округа

Шипов В.В. – председатель Экспертного совета
Всероссийского совета местного самоуправления

Юркова С.Н. – директор Российского
научного центра государственного
и муниципального управления, к.т.н.

© «Муниципальная власть», № 4 2011

Редакция не вступает в переписку по поводу не
заказанных ею материалов и не рецензирует их.
Мнение авторов может не совпадать с мнением
редакции. Редакция не несет ответственности
за содержание рекламных публикаций.

Перепечатка материалов приветствуется,
при этом ссылка на «МВ» обязательна.

СОДЕРЖАНИЕ

Дмитрий МЕДВЕДЕВ. «Следует обеспечить эффективную децентрализацию полномочий между уровнями власти в пользу регионов и муниципалитетов» 4

ПАНОРАМА

Событие

«IV съезд ВСМС» 8
Виктор БАСАРГИН. «Минрегион России для местной власти» 10
Вячеслав ТИМЧЕНКО. «Состояние местного самоуправления в 2011 году» 11
Николай ФЕДОРОВ. «Правительству России пора провести полную инвентаризацию всех мандатов всех уровней бюджетов» 13

Дискуссия

«Дошкольное образование: сделано много,
но нужна федеральная программа» 15

Хроника

Екатерина ЖИЛЯКОВА. «Активнее сообщайте о перекосах на местах» 19
Елена КОДИНА. «Основные новации федерального законодательства» 22

Прямая речь

Вероника СКВОРЦОВА. «Основные принципы реформы здравоохранения» 25

Подробности

Виктор БАСАРГИН. «Жители должны сами определиться,
как управлять городом» 28

ЗАКОН И ПРАВО

За строкой закона

Вадим ВОЛКОВ. «Правовые основы создания дорожных фондов» 34

Подробности

Надежда ШЕПЕЛЕВА. «Как упорядочили работу ТСЖ
и управляющих компаний» 39
«Доходные дома будет строить государство» 41

Основы

Елена МИХАЙЛОВА. «Муниципальный контроль» 42

Экспертиза

Александр ДЕМЕНТЬЕВ. «Проблемы законодательного
регулирования полномочий органов местного самоуправления
в сфере землепользования и градостроительства» 48



На первой странице обложки:
Вероника СКВОРЦОВА, заместитель министра здравоохранения
и социального развития Российской Федерации (стр. 25–27);
Москва, фото Олега КИРЮШКИНА.

НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ СОВЕТ

Алферов А.Л. – заместитель директора
российского филиала Американской ассоциации
юристов, к.ю.н.

Беляева И.Ю. – заведующая кафедрой ГМУ
Финансовой академии при Правительстве
Российской Федерации, д.э.н., профессор

Васильева Н.В. – профессор Санкт-
Петербургского
государственного инженерно-экономического
университета, д.э.н.

Латфуллин Г.Р. – директор Института
государственного управления и права
Государственного университета управления,
председатель секции УМО по специальности ГМУ,
д.э.н., профессор

Рохчин В.Е. – профессор Санкт-Петербургского
университета экономики и финансов, д.э.н.

Согомонов А.Ю. – академический директор
Центра социологического образования
Института социологии РАН, к.и.н.

Широков А.Н. – заместитель директора
Российского научного центра государственного
и муниципального управления, к.полит.н.

Шугрина Е.С. – профессор кафедры
конституционного и муниципального права России
Московской государственной юридической
академии, д.ю.н.

Щепачев В.А. – председатель Объединения
муниципальных юристов России, секретарь Совета
муниципальных образований Оренбургской
области, к.ю.н.

Адрес редакции:

109052, Москва,
ул. Нижегородская, д. 70, корп. 2

Тел./факс:

(499) 722 22 08

Редакционный мобильный:

+7 (916) 653 72 18

Сайт: www.munvlast.ru

E-mail: munvlast@gmail.com

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Екатерина Жиликова

Свидетельство о регистрации
ПИ № 77-15637 от 23.05.2003 года
выдано Министерством Российской Федерации
по делам печати, телерадиовещания
и средств массовых коммуникаций

Авторы, в подписях к статьям которых
не указан город, по умолчанию — из Москвы.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЛАБОРАТОРИЯ

Ноу-хау

Галина КАРМАНОВА. «Во Владимире стратегию города
пишет местное сообщество» 56

Татьяна ВИЖЕВИТОВА. «Центры правовой информации
для населения на базе муниципальных библиотек» 58

Проекция

Александра ИГНАТЬЕВА. «Организация дошкольного образования
в городах – членах СРГ» 60

«Дошкольное образование:
опыт муниципалитетов – членов Союза российских городов» 62

Технологии

Андрей СААК, Виталий ТЮШНЯКОВ. «Информационные технологии
бюджетирования в государственном и муниципальном управлении» 68

ЧЕЛОВЕК ВО ВЛАСТИ

Судебная защита

Екатерина ШУГРИНА. «Пропорциональная избирательная система
на муниципальных выборах: мнения чиновников и ученых, теоретиков
и практиков по вопросу конституционности ее использования» 76

ЗАРУБЕЖНЫЕ ПАРАПЛЕЛЫ

Зеркало

«Чикаго и Москва: общие вызовы» 96

БИБЛИОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИЯ

Методика

Александр ШИРОКОВ, Светлана ЮРКОВА. «Противодействие коррупции
на муниципальном уровне» 102

Компас

Евгения НАЙДИНА. «Литература по муниципальным проблемам» 115