

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№ 1 (208)  
ЯНВАРЬ 2011  
Подписной индекс:  
на 2011 год 38064  
[Http://emsu.ru](http://emsu.ru)

Г А З Е Т А   О   М Е С Т Н О М   С А М О У П Р А В Л Е Н И И   В   Р О С С И И

## СОДЕРЖАНИЕ

№1'2011

**На федеральном уровне** 2, 3  
Неконструктивный контроль  
Экономия на младенцах

**«Прозрачный муниципалитет»** 4  
Конкурс сайтов – 2011

**Итоги года** 5–8  
О соратниках и эффективности  
МО без земли и имущества  
Почтовая реформа  
А.Тараканова. МСУ и другие  
уровни власти – фундамен-  
тальное противоречие

**Вопросы местного значения** 9–11  
Мегион учитывает фермеров  
Инвестиции в село  
Лучшая из лучших  
Прозрачный «Дошкольник»

**В журнале «Городское управление»** 12  
Пирамида конфликтов

**Местный депутат** 13–15  
Два дровосека и две трети  
В сухом остатке  
Не пришелся ко двору

**В журнале «Муниципальная экономика»** 16  
Проблемы жилья и жилища

**Правоприменительная практика** 17–20  
Прозрачный муниципалитет  
Деньги ТЭК – народу  
Конец ужасный, но быстрый  
Кто платит и почему?

**Региональные новости** 21–24  
Планы – хорошие и разные  
Воздушные замки  
Просьбы о соразмерности  
Подкрепят матчасть

## А ларчик открывается очень просто

Введение должности сити-менеджеров – наемных глав муниципалитетов региона – почин, бодро стартовавший в прошлом году, так и не был доведен до конца.

Напомним, что Федеральный закон № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает такой вариант, когда Собрание депутатов из своего состава избирает главу муниципального образования. Выбранный глава является одновременно и председателем Собрания депутатов. Затем на контрактной основе Собрание нанимает главу администрации МО – сити-менеджера. Этим администрация освобождается от политиканства, на что сейчас уходят основные силы и время, и полностью сосредотачивается на решении хозяйственных вопросов.

Подобные изменения были внесены в Устав Котласского района, Мирного, Новодвинска. В Архангельске этот бодрый почин был просаботирован летними демаршами со срывами сессии, сменой руководства местного горсовета. В Северодвинске эту ситуацию вообще замолчали, хотя планировалось, что точки будут расставлены до конца года.

Замолчали, видимо, из-за сложного положения самого губернатора, который на осенней сессии областного собрания чуть было не получил вотум недоверия. Пришлось договариваться с муниципалитетами.

Тогда главы муниципальных образований стали в экстренном порядке собирать подписи в поддержку Ильи Михальчука.

В ситуации выстраиваемой вертикали власти мена выбираемых мэров городов на назначаемых и подотчетных представительному органу власти сити-менеджеров – довольно закономерная ситуация. Назначаемый губернатор оправдать высочайший кредит доверия может только полагаясь на надежных ставленников на местах.

Собственно, так формально сейчас и происходит. Можно вспомнить скандальные выборы в Архангельске с пересчетом голосов в пользу Виктора Павленко, а также благословение Ильи Михальчука на 4-летнее владение уделом Михаила Гмырина (Северодвинск), после чего выборы были совершенно излишни.

Да и излишне муниципалитету иметь двух человек, сосредоточенных на произнесении приветственных слов и разрезании ленточек: мэра и спикера горсовета. Один должен сконцентрироваться исключительно на хозяйственной части, другой может и яркий спич произнести, тем более избираться надо... Презентационный же мэр, как правило, лишь обложка власти, за которой крутятся реальные дела его окружение, например, вкладываясь в развитие муниципального бизнеса.

Посмотрим, как пойдут дела в 2011-м. Если у действующего губернатора и впредь будут довольно шаткие позиции, то, естественно, ему будет не до этой муниципальной революции. А уж следующий за это возьмется уж точно, если, конечно, его самого не начнут всенародно избирать.

/06.01.2011/

ИА «Беломорканал»

Разговоры о сити-менеджерах продолжаются на с. 14, 15.

## Место под солнцем

ЦИК РФ принял решение зарегистрировать в качестве депутата Госдумы РФ бывшего мэра Нижнего Новгорода Вадима Булавинова, которому достается вакантный депутатский мандат.

Как сообщалось, 21 декабря Госдума РФ досрочно прекратила полномочия депутата-единоросса Валерия Корнилова, избранного по федеральному списку «ЕР» в Нижегородской области, который впервые в истории Госдумы сложил с себя депутатские полномочия по семейным обстоятельствам.

28 декабря ЦИК РФ передала вакантный мандат депутата Госдумы РФ от партии «ЕР» губернатору Нижегородской области В.Шанцеву. 29 декабря поступило заявление В.Шанцева об отказе от мандата «в связи с продолжением исполнения обязанностей губернатора», сообщил ИНТЕРФАКС.

Место бывшего мэра Нижнего Новгорода В.Булавинова (согласив-

шегося с отменой всенародных выборов мэра, обеспечившего победу «Единой России» на местных выборах, но потерявшего пост главы города в результате «кулуарных договоренностей») в городской Думе займет Ю.Гаранин, генеральный директор МУ «Главное управление по строительству и ремонту метрополитена, мостов и дорожных сетей в Нижнем Новгороде».

В.Булавинов один возглавлял общемуниципальный список партии «Единая Россия», и по закону вакантный мандат должен быть отдан кандидату в депутаты от той группы, по которой «ЕР» набрала наибольшее число голосов. Это региональный округ № 1.

В.Булавинов написал заявление о досрочном сложении полномочий депутата Думы Нижнего Новгорода. Ожидается, что решение о лишении его статуса депутата будет принято Гордумой на заседании 26 января, сообщает ГИПОРТ.РУ. /13.01.2011/

## Общество не готово

УВД по Томской области отказалось от идеи проведения выборов участковых, поскольку общество не готово выбирать профессиональных милиционеров, сообщил журналистам начальник ведомства Игорь Митрофанов.

В январе 2010 года губернатор Томской области Виктор Кресс после того как, предположительно, милиционер избил до смерти в томском вытрезвителе журналиста Константина Попова, предложил провести эксперимент по выборам участковых уполномоченных милиции в двух-трех муниципальных образованиях.

Весной 2010 года руководство томской милиции при поддержке одного из местных депутатов планировало провести выборы участковых в двух округах, однако из-за паводка осуществить задумку не удалось.

«Этот пример не был подготовлен, на мой взгляд. С одной стороны, хорошо, что граждане участвуют в работе милиции. Но в прямом виде, чтобы группа людей назнача-

ла сотрудника милиции на участок – это не совсем верно. Он может нравиться людям, а по профессиональным качествам будет уступать коллегам. Мы к этой идее обращаться не будем», – сказал Митрофанов.

Он отметил, что при этом руководство УВД при назначении участковых будет принимать во внимание рекомендации на встречах с населением. «Если люди говорят, что участковый замечательный по каким-то признакам – это будет сигналом, чтобы этих сотрудников рассматривать в качестве кандидатов на старшего участкового», – сказал глава областного УВД.

Он добавил, что сейчас при назначении на руководящие должности в томской милиции изучают биографию кандидата, а также вводят институт поручительства: назначенцу должны дать характеристики и поручиться за него как минимум двое вышестоящих чинов.

/18.01.2011/

С.Леваненков,  
РАПСИ

## Еженедельные новости МСУ

Уважаемые читатели!

Газета «Местное самоуправление» и еженедельная рассылка «Новости МСУ», которую редакция «МСУ» осуществляла в течение 4-х лет (2007–2010) совместно с сайтом «ЭМС», видоизменяют формат. Бумажная газета будет выходить на 24-х страницах, а часть информации более оперативно будет доставляться подписчикам в виде еженедельной рассылки.

**С января 2011 г. рассылается еженедельный электронный выпуск газеты «Местное самоуправление» «Новости МСУ в России».**

Выпуски выходят в **полной (платной)** и **сокращенной** версиях.

Полный выпуск новостей дополнен новым блоком – тематической подборкой новостей по конкретным вопросам муниципального управления или правоприменительной практики.

В разделе «Новое о законопроектах» дополнительно к информации о внесенных в Государственную Думу законопроектах, особо значимых для муниципалитетов, появилась возможность легко скачивать их тексты и пояснительные записки.

К каждому выпуску прилагается статья из опубликованных в журналах ИМУ в этот период.

**Полная версия выпуска будет рассылаться только подписчикам.**

**Подписчики печатных (бумажных) изданий ИМУ** – газеты «Местное самоуправление», журналов «Городское управление», «Муниципальное право», «Муниципальная служба», «Муниципальная экономика», «Лоббист» могут получить полную версию новостной рассылки **без дополнительной оплаты**. Для этого нужно сообщить данные о себе как подписчике и свой адрес E-mail в редакцию ([admin@emsu.ru](mailto:admin@emsu.ru)).

**Подписчики рассылки и бумажной газеты «МСУ»** будут дополнительно получать **полную PDF-версию** свежего номера газеты на следующий день после выхода номера.

Бесплатно будет рассылаться только сокращенная версия новостей МСУ.

**Подписка на «Новости МСУ в России»** – на сайте «Энциклопедия местного самоуправления» (<http://emsu.ru/nmsu/>) и в редакции ([admin@emsu.ru](mailto:admin@emsu.ru)).



Правильное зрение



## Неконструктивный контроль

24 декабря состоялось совместное совещание Генпрокуратуры и Минрегионразвития по вопросам взаимодействия надзорных органов с муниципальной властью.

Поводом для такого обмена мнениями, по сообщению пресслужбы Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС), стали многочисленные обращения глав МО о критически высоком уровне проверок работы местных администраций со стороны органов прокуратуры. Зачастую одновременно разные службы требуют одни и те же документы, причем в срочном порядке. А между тем многое из затребованного находится в свободном доступе на сайтах органов МСУ.

Выступивший на совещании руководитель ВСМС, председатель Комитета Госдумы РФ по вопросам местного самоуправления В.Тимченко отметил, что таких обращений сейчас поступает даже больше, чем жалоб на финансовые проблемы МО.

Глава Минрегиона В.Басаргин предложил совместно с Генпрокуратурой проработать вопрос законодательного закрепления требований к проверкам органов МСУ. Он привел пример по Курганской области, где на 458 МО различные ведомства проводят в год более 9 тысяч проверок.

«Мы готовы пересмотреть нашу нормативную базу с целью уменьшения количества проверок, чтобы исключить случаи бессистемности в требовании информации, формализма и непринципиальной позиции прокуроров при внесении актов реагирования», – сказал Юрий Чайка. «Будут определены критерии необходимости и достаточности прокурорского вмешательства. Соответствующие указа-

ния прокуроры получают. И в случае, если будут выявлены факты невнимательного отношения к проверочной деятельности, то мы будем строго спрашивать именно с прокуроров».

Но изменения не должны отразиться на качестве прокурорского надзора, подчеркнул генпрокурор. Впрочем, и местные власти не без греха. Первый зампрокурора РФ А.Буксман сообщил, что за период 2009–2010 гг. выявлено более 1,5 млн нарушений законов органами МСУ. В 2010 году прокурорами было отменено или изменено более 100 тыс. незаконных правовых актов органов МСУ. В 27 тысячах выявлены коррупционные факторы. Генпрокурор сообщил, что почти 400 должностных лиц органов МСУ привлечены к уголовной ответственности за коррупцию в январе–сентябре 2010 года.

/24.12.2010/  
**«Экономика и жизнь»,**  
**«Московский комсомолец»**

■ ■ ■  
 Премьер-министр РФ В.Путин встретился с руководителями объединений предпринимателей малого и среднего бизнеса.

«В марте будущего года Минэкономразвития РФ впервые представит в правительство доклад об эффективности государственного и муниципального контроля в стране. Такая практика станет традиционной. По итогам станем принимать как кадровые решения, так и корректировать объемы финансовой помощи, которую получают регионы», – сказал Путин.

Он отметил, что если регион активно работает с бизнесом, поощряет инициативу, то и средства на развитие будет получать соответствующие. /24.12.2010/

**РИА «Новости»**

## О праве выкупа

Конституционный Суд России принял постановление по обращению администрации города Благовещенска (Амурская область) о проверке конституционности порядка отчуждения имущества, находящегося в муниципальной собственности, в пользу субъектов

малого и среднего предпринимательства.

КС рассудил местное самоуправление и малый бизнес, признав существование своих прав у обоих субъектов правоотношений.

/20.12.2010/  
**Подробности на с. 17.**

## Поручения даны

Президент Д.Медведев утвердил Перечень поручений по итогам встречи с руководителями профсоюзных организаций, состоявшейся 15 декабря 2010 года, сообщил сайт Президента РФ.

1. Правительству РФ:

а) рассмотреть возможность государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, привлекающих заемные средства для выплаты заработной платы;

б) проработать вопрос о введении упрощенного порядка начисления и взыскания с работодателя процентов на сумму просроченной задолженности по заработной плате;

в) представить предложения по совершенствованию механизма предоставления услуг по организации отдыха и оздоровления детей,

в том числе с учетом опыта их финансирования за счет средств Фонда социального страхования РФ

Срок: 15.02.2011

г) при разработке проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2017 гг. учесть показатели социального развития.

Срок: 01.08.2012

Отв.: Путин В.В.

2. ФМС России проработать вопрос о возможности использования миграционной карты в качестве источника информации о легальной трудовой деятельности мигрантов на территории Российской Федерации.

Срок: 15.02.2011

Отв.: Ромодановский К.О.

### Вниманию подписчиков газеты

#### «Местное самоуправление»

В 2011 году информация о проектах федеральных законов – от внесения до подписания – будет размещаться в еженедельном электронном выпуске газеты «Местное самоуправление» «Новости МСУ в России» в разделе «Новое о законопроектах».

Дополнительно к информации о внесенных в Государственную Думу законопроектах, особо значимых для муниципалитетов, у получателей «Новостей» появилась возможность легко скачивать тексты законопроектов и пояснительные записки к ним.

**Подробности на с. 1.**

## Под занавес года

### Подписаны

#### Президентом РФ

■ **Федеральный закон от 28.12.2010 № 432-ФЗ О внесении изменений в статью 58 ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» и статьи 33 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ»**

**Содержание законопроекта:** Федеральный закон принят в целях поддержки предприятий малого и среднего бизнеса, работающего в производственной и социальной сферах. В 2010 году были увеличены обязательные страховые взносы с предпринимателей. Закон смягчает отрицательные последствия этой меры для малого и среднего бизнеса и устанавливает двухлетний переходный период, в течение которого ставка обязательных страховых взносов для предприятий, работающих в производственной и социальной сферах, не будет превышать 26%.

■ **Федеральный закон от 29.12.2010 № 435-ФЗ О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения**

**Содержание законопроекта:** Федеральным законом устанавливаются особенности возникновения и прекращения прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения. Подробно урегулированы вопросы принудительного изъятия земельных участков из земель с/х назначения, которые не используются по целевому назначению в течение трех и более лет либо используются с нарушением правил рационального использования и экологических требований. Существенно усилена административная ответственность граждан, должностных лиц и юридических лиц, не использующих земельные участки из земель с/х назначения в установленные федеральным законом сроки для ведения с/х производства или иной связанной с с/х производством деятельности.

Федеральным законом совершенствуется оборот земельных долей, полученных при приватизации с/х угодий до вступления в силу ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», которые в настоящее время считаются долями в праве общей собственности на земельные участки из земель с/х назначения. Определяется специфика образования земельных участков из земель с/х назначения, прекращения прав на невостребованные земельные доли, совершения сделок с земельными долями и так далее. Внесены изменения в федеральные законы «О государственном кадастре недвижимости» и «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», в которых определены особенности кадастрового учета земельных участков из земель с/х назначения и государственной регистрации прав на них.

Земельный кодекс РФ и ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» дополнены нормами, определяющими порядок формирования фонда пе-

rerasпределения земель за счет земельных участков из земель едеральный законназначения и приобретения земельных участков, на которых располагаются сады, виноградники и другие сельскохозяйственные многолетние насаждения. В Федеральном законе также устраняются пробелы, неопределенности и противоречия в правовом регулировании оборота земельных участков из земель едеральный законназначения.

■ **Федеральный закон от 08.12.2010 № 337-ФЗ О внесении изменений в статью 41 Закона РФ «Об образовании»**

**Содержание законопроекта:** Нормативы финансирования образовательных учреждений субъекта РФ и муниципальных образовательных учреждений в части, предусмотренной пунктом 61 статьи 29 Закона РФ «Об образовании», устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ.

■ **Федеральный закон от 08.12.2010 № 343-ФЗ О внесении изменений в ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»**

**Содержание законопроекта:** Федеральным законом изменяются условия предоставления пособий по обязательному социальному страхованию в связи с временной нетрудоспособностью, беременностью и родами, уходу за ребенком. Федеральным законом предусматривается увеличение периода временной нетрудоспособности, оплачиваемого работодателем, до трех дней. В целях снижения расходов Фонда социального страхования РФ для исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком будет приниматься во внимание средний заработок за два календарных года, предшествующих году наступления соответствующего страхового случая, в т.ч. за время работы у предыдущего страхователя.

■ **Федеральный закон от 29.12.2010 № 439-ФЗ О внесении изменений в статьи 525 и 55 Закона РФ «Об образовании»**

**Содержание законопроекта:** Согласно изменениям, субъекты РФ смогут самостоятельно определять бюджетные расходы на оплату обучения детей в учреждениях основного дошкольного образования. Размер бюджетной компенсации на каждого ребенка не может быть меньше 20% от размера внесенной родительской платы за содержание ребенка в детском садике. На второго ребенка – не менее 50%, на третьего ребенка и последующих детей – не менее 70% от размера родительской платы. Для педагогов в государственных образовательных учреждениях, работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), льготы по оплате жилого помещения, отопления и освещения устанавливаются законами РФ и выплачиваются из федерального бюджета. Льготы для работников образовательных учреждений субъектов РФ и муниципальных образовательных учреждений определяются законодательством субъектов РФ и выплачиваются за счет средств бюджетов субъектов.

■ **Федеральный закон от 29.12.2010 № 442-ФЗ О вне-**

**сении изменений в Лесной кодекс и отдельные законодательные акты РФ**

**Содержание законопроекта:** Федеральный закон предусматривает существенное усиление мер противопожарной безопасности – наблюдение и контроль за состоянием лесов, патрулирование лесов, а также профилактические работы по обустройство лесов и обеспечение территорий, на которых располагаются леса, средствами предупреждения и тушения пожаров. К обязательным работам по предупреждению лесных пожаров относятся: прокладка просек и противопожарных разрывов, устройство пожарных водоемов, гидромелиорация, очистка лесов от хвороста и сухой травы и многие другие.

Федеральный закон обязывает органы государственной власти и органы МСУ ограничить или запретить пребывание граждан в лесах в периоды повышенной пожарной опасности. Органы государственной власти также обязаны разработать и утвердить планы тушения лесных пожаров.

Изменения, внесенные Федеральным законом в Уголовный кодекс РФ и в Кодекс РФ об административных правонарушениях, предусматривают усиление уголовной и административной ответственности за нарушение правил противопожарной безопасности в лесах.

■ **Федеральный закон от 28.12.2010 № 407-ФЗ О внесении изменений в ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»**

**Содержание законопроекта:** Согласно действующей редакции ФЗ в случаях, установленных решениями или поручениями Президента РФ, Фонд осуществляет безвозмездную передачу своих земельных участков, а также иного имущества в собственность юридических лиц, определяемых распоряжениями Правительства РФ. Федеральный закон расширяет круг субъектов, кому могут быть переданы земельные участки и иное имущество. Помимо юридических лиц это имущество может быть передано публично-правовым образованиям, то есть субъектам РФ и муниципальным образованиям. Это позволит более продуктивно решать общенациональные и региональные (местные) задачи формирования благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества.

■ **Федеральный закон от 29.12.2010 № 441-ФЗ О внесении изменений в ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ»**

**Содержание законопроекта:** Предусматривается перенести с 1 января 2007 года на 1 января 2010 года срок признания домов аварийными, продлить до 1 января 2013 года срок деятельности Фонда, уточнить лимиты предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда субъектам РФ и завершить ранее профинансированные программы. Федеральным законом также предусматривается уточнение допустимых способов переселения граждан, условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда и видов работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, сокращение сроков государственной регистрации права собственности (перехода права) на жилые помещения в рамках реализации программ.



# Экономия на младенцах

Дмитрий Медведев заявил, что власти вернутся к обсуждению декретных выплат.

Глава государства заявил, что власти собираются вернуться к обсуждению поправок, касающихся декретных пособий. «Вот недавно был подписан закон о ряде женских пособий по беременности. Когда правительство его готовило, оно считало, что это отразится на небольшом количестве женщин... Но я получил большое количество обращений и хотел бы сказать прямо сейчас, что надо вернуться к обсуждению этой темы и подготовить изменения», – сказал президент.

Медведев говорил о принятом законе «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Согласно этому закону, социальные выплаты в декрете рассчитываются, исходя из дохода за два года, а не за один.

Законопроект, разработанный Минздравсоцразвития, был одобрен обеими палатами парламента и вступает в силу с 2011 года. Президент подписал закон 9 декабря 2010 года (документ был принят Госдумой 24 ноября и одобрен Советом федерации 1 декабря) – через десять дней после его послания Федеральному собранию 30 ноября, посвященного проблемам детства.

Документ еще на стадии законопроекта вызвал массу негативных откликов, особенно в интернете. Законопроект, говорили активистки, ударяет по вчерашним студенткам, у которых еще не накопился двухлетний стаж работы, женщинам, решившим рожать второго ребенка менее чем через два года после первого, и будущим матерям, у которых 2008–2009 кризисные годы стали неудачными в плане карьерного роста. В итоге после бурной дискуссии во время рассмотрения в Госдуме в проект закона были внесены изменения. В окончательной редакции написано, что, если гражданка России берет фактически второй за два года декрет подряд или до декрета ухаживала за ребенком до полутора лет, она может предоставить для расчета другие два «рабочих» года на выбор.

Тем не менее, активистки прежнему считали, что у властей расходятся слово с делом: «Как можно принимать подобные поправки, когда президент обещал нам такую большую поддержку!»

19 декабря женщины вышли на пикет против принятых поправок к петербургскому офису Минздравсоцразвития. 22 декабря аналогичная акция прошла в Москве. Матери пришли к российскому министерству с лозунгами «Не надо затыкать дыры в бюджете младенцами!» и «За рождаемость?». По словам организатора мероприятия Анастасии Ермаковой, на пикет собрались около 40 человек. Собеседница отметила, что не считает, что на нынешнее решение президента повлияли только пикеты. «Скорее, это в целом поднявшаяся волна возмущений», – говорит Ермакова.

«Я получаю обращения граждан из разных источников... В том числе через интернет... С его помощью всегда можно уловить какие-то тенденции, тренды, понять, что надо поправить», – сказал Медведев. – Я почему об этом специально говорю именно сейчас – потому

что власть должна слышать, что ей говорят граждане. И если происходит что-то, что создает проблемы, можно и поправить, это нормально».

В Минздравсоцразвития «Газете.Ru» сообщили, что статс-секретарь Минздравсоцразвития Юрий Воронин и глава Фонда социального страхования (ФСС) Сергей Афанасьев встречались с «представителями интересов беременных женщин и обсуждали с ними вопрос эквивалентности выплат и уплаты страховых взносов работодателями». По словам Ермаковой, сотрудники Минздравсоцразвития пригласили активисток на разговор сразу после митинга.

«Был обсужден вопрос о переходном периоде, в связи с тем, что было высказано беспокойство, что кто-то потеряет в выплатах. Очевидно, что президент говорит о переходном периоде, когда женщина сама сможет выбрать старый или новый порядок расчета пособия», – отметили в ведомстве.

По мнению активистки, беседа с чиновниками получилась непродуктивной. «Нам сказали, что беременные получают слишком много денег, которых у ФСС нет, и что проблему надо было решать давно. Говорили, что реформа затронет только 3% женщин от силы. Но если бы это были 3%, волна возмущения бы не поднялась», – считает Ермакова.

В Минздравсоцразвития, в свою очередь, заявляют, что «по результатам беседы стало очевидно, что значительная часть критики закона объясняется неверным прочтением его норм». Активистки требуют «не переходного периода», а отмены поправки.

«Очень хорошо, что президент обратил на это внимание. Но он дал достаточно обтекаемую формулировку. Мы не уверены, что все станет хорошо и что мы добились чего хотели. Мы хотим, чтобы с нами обсуждали изменение закона, и боимся, что нас в итоге не допустят», – сказала Ермакова.

Бывший министр труда и социальной политики, заместитель руководителя фракции «Справедливая Россия», депутат Госдумы Оксана Дмитриева предполагает, что женщинам в итоге могут разрешить выбирать срок в два года из всего периода их трудовой деятельности. «Аналогичные нормы есть. Например, одна из пенсионных норм предполагает расчет пенсии, исходя из зарплаты за два года, причем разрешается самому выбрать период за любые пять лет». Но, по ее мнению, это все равно будет «ущемление зарплаты»: при высчитывании среднего инфляция в расчет не берется. «К тому же это молодые женщины, у них восходящая карьера, поэтому они зарплаты получают все больше и больше», – добавляет она.

Ранее Минздравсоцразвития сообщал, что поправки позволят пополнить бюджет Фонда социального страхования на 74,8 млрд рублей в 2011 году, на 83,6 млрд рублей в 2012-м и на 89,5 млрд рублей в 2013-м. «Минздравсоцразвития проведет расчеты и будет исполнен. Сейчас средства в утвержденном бюджете заложены. Когда бюджет будет уточняться, будут внесены предложения», – сказали в ведомстве.

/24.12.2010/  
**П.Никольская, И.Бахарев, Газета.Ru**

# Против реституции

В воскресенье, 19 декабря, проходит общероссийская акция «За сохранение культурной среды».

Против Федерального закона, принятого 30 ноября и предполагающего передачу Русской православной церкви многих тысяч культурных объектов, выступают сразу в нескольких городах России: Калининграде, Челябинске, Рязани, Архангельске, Краснодаре и Воронеже. По мнению ряда экспертов, культурное наследие, ко-

торое планируют передать от госучреждений церкви, находится под угрозой уничтожения.

Инициатором проведения общероссийской акции против закона о передаче епархиям и храмам имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, выступил Калининград. Но именно здесь проведение акции власти запретили, поэтому организаторы решили проводить

# Стратегия государства

## Тезисы Шувалова

Газета «Ведомости» опубликовала тезисы стратегии первого вице-премьера России Игоря Шувалова по улучшению инвести- климата в сфере ЖКХ. По словам представителя секретариата чиновника, это неофициальная долгосрочная стратегия, принятая экспертами на нескольких совеща- ниях у Шувалова.

В программе 8 тезисов. По словам Шувалова, нужны новые источники финансирования ЖКХ. Кроме того, предприятия ЖКХ надо акционировать, так как более 90% таких предприятий – МУПы и ГУПы, имущество у них на праве хозяйственного ведения, а эта форма хороша для получения дотаций, но не для привлечения инвестиций. Государство не может и не будет финансиро- вать то, что может развиваться за счет повышения качества управ- ления и на рыночной основе, го- ворится в стратегии: «Бюджет для граждан, а не для руководителей МУПов и ГУПов».

По мнению Шувалова, банки и пенсионные фонды должны быть естественными инвесторами и кредиторами инфраструктурных проектов, но система пока не го- това к инвестициям. При этом частные вложения не ведут к увеличению тарифов за счет повы- шения технологической и управ- ленческой эффективности. В качестве примера приведен опыт Англии, где эффективный тариф в магистральных сетях снизился (в реальных ценах) за 10 лет на 30%.

Как говорит один из членов рабочей группы, о конкретных документах говорить пока рано. Впрочем, некоторые законопроек- ты уже готовы. Так, поправки в Жилищный кодекс усиливают контроль за управляющими орга- низациями, конкретизируют поря- док создания ТСЖ и вводят обя- зательное расщепление платежей между УК и ресурсопредоставля- ющими организациями в пропор- ции 30 на 70. Также отдельный закон будет принят в отношении частных инвесторов, которых пла- нируется привлекать в комму- нальную сферу, например, в во- доснабжение и канализацию. Этот закон, по мнению чиновни- ка, позволит заключать долго- срочные инвестконтракты с муни- ципальными властями и за счет модернизации труб экономить на операционных издержках.

Цель данной стратегии – дос- тичь за 10 лет европейского ка- чества инфраструктурных услуг (качество воды, температура в до- мах, переработка отходов и др.). Сейчас, эксплуатационные и ин- вестиционные затраты российских предприятий ЖКХ в 3–4 раза выше, чем в Европе, «из-за то- тальной расточительности и во- ровства, отсутствия ясных целей капитала, отсужения и расчетных эффектов для потребителей», счи- тают авторы стратегии.

Разрабатывать конкретные за- конопроекты предстоит группе под руководством министра эко- номического развития Эльвиры

Набиуллиной. Предполагается, что комплекс мер будет готов к 1 апреля 2011 года.

/28.12.2010/  
**BFM.ru**

■ ■ ■

## ЖКХ-2011: приказано продать всё

Государство устало бороться с коммунальной сферой и намере- но от нее избавиться. Неблагодар- ное, видите ли, это дело – ЖКХ: старое, изношенное, затратное, плохо организованное, постоянно досаждающее населению, словно больной зуб. С какой стати госу- дарству за него отвечать, пере- ключая на себя гнев граждан? Не нужно ему это, особенно перед выборами, да и госбюджет целее будет.

Сказано – сделано. У первого вице-премьера российского пра- вительства Игоря Шувалова нача- лись совещания по улучшению инвести- климата в ЖКХ. Если кто не знает, «улучшение инвести- климата» применительно к государственно- му предприятию означает у нас одно и то же – продажу его в час- тные руки. Документы нескольких совещаний на эту тему уже почти оформились в стратегию, о кото- рой сообщают «Ведомости», име- ную ее «стратегия Шувалова».

Предполагается, что стратегия эта превратится в конкретные за- конопроекты рабочей группы под руководством министра экономи- ки Эльвиры Набиуллиной и пред- станет перед заинтересованной публикой 1 апреля 2011 года – акkurat ко Дню смеха...

Перво-наперво программа кон- статировует, что ЖКХ нужны инве- стиции (а кому они сейчас не нуж- ны?) и предлагает предприятия ЖКХ акционировать, то есть про- давать в частные руки.

Иными словами, государство более не хочет раздавать им до- тации, а желает заместить себя некими гипотетическими инвесто- рами (подразумевается, что они есть в необходимом количестве). Хотят ли этого инвесторы, пока неизвестно, но, наверное, захотят, если им будет выгодно.

Государство не станет финан- сировать то, что может развивать- ся на рыночной основе. Соответ- ственно, государственные денеж- ки потекут теперь не МУПам и ГУПам, а напрямую социально не защищенным гражданам. Пусть готовят карманы побольше. А «со- циально защищенные», соответ- ственно, пускай готовятся к боль- шим тратам, ибо иначе просто не бывает.

Но вот что интересно. Если ин- вестиции, на которые так уповает государство, не потекут, то что останется делать коммунальщи- кам? Только одно – повышать та- рифы.

Эксплуатационные затраты российских предприятий ЖКХ в 3–4 раза выше, чем в Европе, гово- рит документ, «из-за тотальной расточительности и воровства, от- сутствия ясных целей капиталов- лжения и расчетных эффектов для потребителей». Ежегодно та- рифы растут на 15–20%, а каче- ство услуг падает. Цель разработ-

ее без санкции властей. В Кали- нинграде намерены передать и уже передают церкви десятки объектов недвижимости, боль- шинство из которых не являлись православными.

По словам координатора акции в Москве Е.Новожиловой, закон был подготовлен без учета мне- ния экспертов, ученых и истори- ков: «Объекты, которые переда- ются церкви, либо ликвидируют- ся как объекты культуры, либо обречены на довольно быстрое угасание». /19.12.2010/

**ER-portal.ru**

чиков – достичь за 10 лет евро- пейского качества инфраструктур- ных услуг (качество воды, темпе- ратура в домах, переработка от- ходов и т. д.).

Знать бы еще, каковы европей- ские тарифы в абсолютном выра- жении и как выглядит европейс- кое качество. Вот, например, в Англии (тоже Европа) считается, что 18 градусов тепла зимой в квартире – это нормально, а по нашим понятиям это довольно- таки прохладно. Граница теплого комфорта для человека, гово- рят физиологи, – это 21 градус, а нормально жить можно при 24 градусах. Обеспечит ли нам но- вая программа такой уровень теп- ла вместе с инвестициями? И ка- кие затраты для этого придется понести?

На кого же делается инвести- ционная ставка? На банки и пен- сионные фонды. Они, мол, есте- ственные инвесторы и кредиторы, но система пока не готова к их инвестициям.

Но даже когда система подго- товится к инвестициям (привати- зируется), вряд ли банки согла- сятся инвестировать под ту доход- ность, которую даст им ЖКХ. Ско- рее всего, дело ограничится лишь кредитованием, а это совсем дру- гой расклад. Настоящими инве- сторами смогут быть пока лишь пенсионные фонды, но беда в том, что денег у них не так много...

Банки, тем не менее, смогут, если захотят, купить ЖКХ на кор- ню, и уж тогда... – всех отожмут по полной. Все равно деваться нам некуда, альтернатив нет, и замерзать никто не захочет.

Разработчики программы, од- нако, уверены, что частные вло- жения не приведут к увеличению тарифов – потому что будет по- вышена технологическая и управ- ленческая эффективность. Наи- вные! Повышение тарифов – это и есть, в наших условиях, повы- шение того и другого.

Частный капитал будут привле- кать в первую очередь в комму- нальную сферу – в водоснабже- ние и канализацию, для чего при- мут отдельный закон. Он позво- лит заключать долгосрочные ин- вестконтракты с муниципальными властями и за счет модернизации труб экономить на операционных издержках.

Очевидно, речь идет о магист- ральных трубах – самой затратной части ЖКХ. Неясно, однако, за чей счет пройдет их модернизация. Если за счет ЖКХ, то пускай, а если за счет граждан, то ведь де- нег на это не соберешь. Средства на замену труб могут дать и бан- ки на условиях кредита, но это будет дорого стоить.

Чтобы снизить издержки ЖКХ, нужен долгосрочный тариф, уве- рен начальник управления Феде- ральной службой по тарифам Ю.Сердечкин: это может быть 3-х-, 5-ти- или 7-милетняя форму- ла, по которой тариф будет по- степенно снижаться, говорит он. Не верим, говорим мы. Или рас- ти, добавляет он. А вот в это ве- рим, говорим мы, сразу и во веки веков.

/28.12.2010/  
**Л.Рудницкий, KM-News**