

# Экономический вестник правоохранительных органов

№ 3  
март  
2015

**Учредитель и издатель: ЗАО «МЦФЭР»**  
Генеральный директор – М.А. Межанский

**Издательский дом МЦФЭР**

Директор – В.П. Гирихиди  
Главный редактор – Е.В. Богданова

**Редакция**

Шеф-редактор – Т.А. Гандельсман  
Главный редактор – А.М. Улитин  
Ответственный редактор – А.Б. Сидоров,  
sidorov@mcfr.ru  
Эксперт – И.В. Варданян  
Выпускающий редактор – В.М. Сушилина  
Дизайн-концепция – Н.Н. Краснова  
Верстка – Ю.В. Петрушина

**Адрес редакции:** 127287, г. Москва,  
ул. 2-я Хуторская, д. 38А, стр. 17  
Тел.: 8 (495) 937-90-80  
www.proflit.ru

**Для писем:** 129164, г. Москва, а/я 9

**Подписные индексы:**

«Роспечать» – 83281 (полугодовой), 83636 (годовой)  
«Почта России» – 11822 (полугодовой), 12518 (годовой)  
«Пресса России» – 11333 (полугодовой), 43608 (годовой)

**Группа маркетинга**

Руководитель – Т.А. Железняк  
tzheleznyak@mcfr.ru

**Размещение рекламы**

Н.Ю. Синицина  
Тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 27-45  
nsinitsina@mcfr.ru

**Служба клиентской поддержки**

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-22;  
факс: 8 (495) 933-52-62;  
e-mail: pressa@mcfr.ru

Претензии по доставке направляйте  
по факсу: 8 (495) 933-52-62

*Редакция не несет ответственности за содержание рекламных материалов.*

*Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.*

*Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Экономический вестник правоохранительных органов», допускается только с письменного согласия редакции.*

Свидетельство ПИ № ФС77-55053 от 14.08.2013.

Выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

Подписано в печать 05.02.2015. Формат 84 × 108/16. Бумага офсетная. Усл. печ. л. 10,08.  
Тираж 5000 экз. Изд. № 6861. Зак. № 396. Дата выхода в свет 25.02.2015. Свободная цена.

ЗАО «МЦФЭР»  
Юридический адрес: 129090, г. Москва, ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано в ОАО «Первая Образцовая типография»  
Филиал «Чеховский Печатный Двор»  
142300, Московская область, г. Чехов, ул. Полиграфистов, д. 1  
www.chpd.ru, e-mail: sales@chpd.ru, тел. 8 (496) 726-54-10

© ЗАО «МЦФЭР», 2015

ISSN 2313-0741



9 772313 074153

# СОДЕРЖАНИЕ

## Комментарии

### 5 Итоги 2014 года и задачи 2015 года – взгляд ИПЕМ

*По материалам пресс-релиза ИПЕМ*

## От первого лица

### 8 На переднем крае российской науки

*Интервью с первым заместителем главнокомандующего внутренними войсками – начальником главного штаба внутренних войск МВД России генерал-полковником С.В. Буниным*

## Кадровое обеспечение

### 16 Подготовка профессиональных кадров в Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации

О.С. Капинус

*Особое место прокуратуры Российской Федерации в системе государственных органов, обусловленное широким диапазоном ее функций и универсальностью характера ее деятельности, предопределяет особые требования к профессионализму прокурорских работников*

## Актуальная тема

### 23 Возвращение народных дружин

*Интервью с руководителем Московского городского штаба народной дружины В.И. Семердой*

## Вопрос – ответ

### 27 На вопросы, наиболее часто задаваемые читателями, отвечают специалисты ФЭД МВД России

## Судебная практика

### 35 Оперативники МУРа раскрыли разбойное нападение

М.Ю. Маслова

*Сыщиками 14 отдела Московского уголовного розыска при проведении оперативно-разыскных мероприятий задержаны подозреваемые в совершении разбойного нападения с целью завладения дорогостоящим автотранспортным средством*

## Социальные вопросы

### 38 Высокий профессионализм и мастерство

Е.Л. Мельникова

*Высококласное и разнообразное техническое оснащение, высокий профессионализм врачей и медсестер физиотерапевтического отделения ФКУЗ «ЦП № 2 МВД России» делают возможным создание комплексных программ по лечению и реабилитации пациентов с различными патологиями*

## Техническое обеспечение

### 40 Применение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» контрактной службой МВД России

С.А. Вакуленко

*Решения надзирающих и контролирующих органов, исходящие из норм Закона № 44-ФЗ, могут повлечь за собой применение санкций административного характера даже к добросовестным сотрудникам заказчика, которые вынуждены принимать решения в закупочной деятельности вслепую*

## Опыт регионов

### 45 Борьба с экономическими преступлениями

*Информация пресс-служб МВД России*

## Точка зрения

### 51 Экономическая психология – быстроразвивающееся направление психологической науки

С.В. Ефимкин

*Развитие экономической психологии как нового научного направления является одним из важных признаков интеграции экономической и психологической наук*

## События и даты

### 53 Ощутить вкус к жизни

*Новочеркасскому военному госпиталю внутренних войск МВД России исполнилось 25 лет*

## Нормативные документы

### 59 Приказ МВД России от 25.08.2014 № 727

*Об утверждении типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частного охранника (вместе с Типовой программой профессионального обучения для работы в качестве частного охранника – «Программа профессиональной подготовки охранников», Типовой программой профессионального обучения для работы в качестве частного охранника – «Программа повышения квалификации охранников»)*

# Итоги 2014 года и задачи 2015 года – взгляд ИПЕМ

**И**нститут проблем естественных монополий (ИПЕМ) провел анализ экономической ситуации в стране и выделил ряд событий в промышленном и инфраструктурном сегментах российской экономики, которые в перспективе могут создать предпосылки для дальнейшего экономического роста.

## ИТОГИ 2014 ГОДА

**Стагнация экономики.** В 2014 г. в российской экономике и промышленности сохранилась тенденция к стагнации. При этом согласно последним прогнозам Минэкономразвития России уже в I кв. 2015 г. российская экономика может перейти к рецессии. Существенное влияние на протяжении большей части года на экономику страны оказывает «турбулентная» внешнеполитическая ситуация. Отношения с западными партнерами продолжают оставаться напряженными, а взаимные экономические санкции негативно сказываются на возможностях российской экономики. Тем не менее рост внешних рисков положительно повлиял на принятие эффективных регуляторных решений, направленных на интенсивную реализацию внутреннего промышленного потенциала. Необходимость поддержки отечественного производителя, в т. ч. в части развития инфраструктуры, постоянно отмечается специалистами Института.

**Стратегическое планирование.** Вступивший в силу Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» выстраивает иерархию государственных стратегических отраслевых и межотраслевых документов, и формирует

принципы гармонизации стратегических программ развития российской промышленности и экономики. С точки зрения ИПЕМ, данное событие может иметь большой положительный эффект для экономики и способствовать ликвидации существующего дисбаланса в развитии отраслей российской промышленности (ТЭК, транспорт).

Стоит отметить, что появление данного документа повлекло за собой пересмотр отношения у регулирующих органов и хозяйствующих субъектов к роли и инструментарию планирования в экономике.

**Промышленная политика.** Госдума в третьем чтении одобрила разработанный Минпромторгом России проект федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации». Принятие данного документа, с точки зрения ИПЕМ, отражает тенденции по более системной поддержке отечественного производителя со стороны государства. ИПЕМ в своих работах отмечал наличие промышленной политики и эффективность ее реализации в ведущих странах мира – США, Франции и Японии.

**Ориентация на импортозамещение.** В разработанном ИПЕМ в 2013 г. по заказу Минпромторга России проекте Стратегии развития транспортного машиностроения до 2030 г. указывается на важность поддержки отечественных производителей путем повышения требований по локализации и формирования условий для долгосрочного спроса на продукцию. Отсутствие таких мер может повлечь за собой сокращение отечественного производства, дополнительный рост стоимости транспортных услуг, снижение налоговых поступлений и сокращение рабочих мест.

Вопросы формирования долгосрочного оплаченного спроса остаются, в основном, нерешенным. В условиях девальвации рубля и экономической рецессии спрос на продукцию производителей подвижного состава может снизиться, что может критично сказаться на ряде предприятий транспортного машиностроения.

По прогнозу ИПЕМ, в 2015–2017 гг. заметным драйвером развития транспортного машиностроения может стать производство новых для России моделей городского рельсового транспорта, в частности низкопольных трамваев, а также пригородного железнодорожного подвижного состава на основе модульных принципов составности, удовлетворяющих различным экономическим и качественным потребностям перевозчиков.

**Евразийская интеграция: вопросы гармонизации.** Усиливаются интеграционные процессы на постсоветском пространстве: Беларусь, Россия и Казахстан подписали Договор о создании Евразийского экономического союза, который вступил в силу 1 января 2015 г.

По заказу Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) Институт разработал Единую методологию тарифообразования в сферах естественных монополий. Ключевые цели методологии – создание прозрачных механизмов тарифообразования, обеспечение возможностей развития общего рынка естественно-монопольных услуг и эффективного функционирования внутренних рынков государств-членов ТС и ЕЭП, создание равных условий для потребителей и снижение темпов роста тарифов. Осенью 2014 г. Коллегия ЕЭК утвердила окончательную версию Методологии в виде официальной рекомендации для всех государств – членов ЕЭП.

## ЗАДАЧИ НА 2015 ГОД

2014 г. завершился рядом вызовов для российской экономики и инфраструктурных от-

раслей, которые будут и основными рисками в наступающем году: экономические санкции со стороны ЕС и США, девальвация рубля и повышение ключевой ставки Центрального банка РФ.

Данные факторы, по мнению ИПЕМ, с высокой долей вероятности окажут в краткосрочном периоде серьезное негативное влияние на экономику. Однако государству в условиях нестабильной экономической ситуации необходимо избежать сиюминутных действий в угоду решения текущих, зачастую локальных, проблем и сохранить тренд на создание долгосрочной и понятной нормативно-правовой среды, способствующей росту потенциала отечественной промышленности.

Институт проблем естественных монополий считает целесообразным реализацию в 2015 г. ряда мер, которые позволят, с одной стороны, нивелировать негативные эффекты и, с другой – обеспечить предпосылки для долгосрочного экономического роста. Так, ИПЕМ предлагает следующие меры:

1. Внедрить в практику государственного планирования и регулирования использование результатов моделирования межотраслевого баланса в процессе принятия ключевых решений и разработки стратегических документов. Это позволит существенно повысить эффективность регуляторных решений за счет повышения качества макроэкономического и отраслевого прогнозирования.

2. Провести актуализацию стратегических документов в связи с изменением экономических и технологических условий (Целевая модель рынка грузовых перевозок, Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 г.).

3. Разработать методику определения арендных ставок на передаваемый пригородным перевозчикам МВПС с целью обеспечения прозрачности определения экономического уровня затрат на перевозку пассажиров.

4. Создать ассоциацию пригородных пассажирских компаний с целью выработки единых

позиций, проведения открытых обсуждений и анализа принятых регуляторных решений со стороны ППК.

**5.** Перейти на предварительный государственный заказ с обязательным указанием объемов субсидирования в регулируемом сегменте пассажирских перевозок в дальнейшем следовании. Это позволит обеспечить транспортную подвижность населения на достаточном уровне.

**6.** Приступить к реализации проектов по развитию Восточного полигона и проектированию ВСМ Москва – Казань в целях обеспечения промышленности и населения достаточными провозными способностями железнодорожной инфраструктуры, необходимыми для развития страны.

**7.** Продолжить развитие биржевых механизмов торговли энергоносителями, в т. ч. углем. Развитие прозрачной конкурентной среды позволит снизить ценовое давление на потребителей и приведет к повышению эффективности внутреннего рынка угля.

**8.** Продолжить совершенствование правовой и рыночной среды в сфере теплоснабжения. Ориентиром в данной области должна стать цель по минимизации конечной цены на тепловую энергию. Это позволит в т. ч. решить значительную часть проблем на оптовом рынке электроэнергии и мощности.

**9.** Проводить активную работу по снижению ценовой нагрузки на конечных потребителей электроэнергии. В частности, предлагается:

- а)** заморозка новых проектов ВИЭ, особенно в условиях негативных явлений в экономике и снижения цен на традиционные энергоресурсы;
- б)** разработка критериев и условий, обеспечивающих вывод неэффективных генерирующих мощностей;
- в)** оптимизация региональной структуры вводов по ДПМ в условиях снижения темпов роста электропотребления в планируемых регионах вводов.

*По материалам пресс-релиза ИПЕМ*

## К сведению

### В Мурманской области полицейскими раскрыто интернет-мошенничество

В отдел полиции поступило заявление от 26-летней мурманчанки о совершенном в отношении нее преступлении. По словам потерпевшей, в одной из групп в известной социальной сети она нашла информацию о продаже текстильных товаров. Девушка оставила свой заказ и впоследствии, получив подтверждение о заключенной сделке, оплатила его, переведя более 5,5 тыс. руб. на счет банковской карты «продавца».

Свой заказ девушка так и не получила и обратилась за помощью в полицию.

Оперативниками была установлена личность подозреваемой в мошенничестве – неработающей 23-летней жительницы Полярного.

Сотрудниками полиции установлено, что от действий злоумышленницы пострадали около десяти жителей Мурманской области. Причиненный им ущерб составил не менее 70 тыс. руб.

В настоящее время полицейские устанавливают всех потерпевших от действий злоумышленницы и сумму причиненного ею ущерба.

Возбуждены уголовные дела по статье «Мошенничество» Уголовного кодекса РФ. В отношении подозреваемой избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде.

*Пресс-служба УМВД России по Мурманской области*