

Серия «Классика русской юриспруденции»

А.А. Алексеев

МИНИСТЕРСКАЯ ВЛАСТЬ  
В КОНСТИТУЦИОННОМ  
ГОСУДАРСТВЕ

ХАРЬКОВ  
Типо-Литография  
М. Зильберберг и Сыновья.  
Донец-Захаржевская ул., д. № 6.  
1910 год

МОСКВА  
Издательство  
«ЮРКОМПАНИ»  
2012 год

УДК 347.254  
ББК 67.404.2 (2 Рос)  
А 45

**Алексеев А.А.** Министерская власть в конституционном государстве. — М.: ЮРКОМПАНИ, 2012. — 328 с. — (Серия «Классика русской юриспруденции»).

ISBN 978-5-91677-090-2

Дореволюционное произведение А.А. Алексеева «Министерская власть в конституционном государстве» посвящена исследованию основ министерской власти и ее роли в конституционном государстве. В работе исследуются ставшие классикой учения о министерской власти Б. Констана, Монтескье, Лоренца Штейна, А.С. Алексеева, Казановы и др.

Книга будет интересна юристам, адвокатам, судьям, государственным служащим, студентам, аспирантам и преподавателям юридических вузов и факультетов, а также всем, кто интересуется вопросами дореволюционного состояния русской юриспруденции.

Сочинение А.А. Алексеева «Министерская власть в конституционном государстве» издано в соответствии с орфографическими нормами современного литературного русского языка, но с сохранением авторской пунктуации.

*Издательство выражает искреннюю благодарность литературному редактору Елене Николаевне Петровой за помощь в подготовке текста книги к изданию и интеллектуальную поддержку в создании этой серии.*

УДК 347.254  
ББК 67.404.2 (2 Рос)

ISBN 978-5-91677-090-2

## ОГЛАВЛЕНИЕ

От главного редактора серии «Классика русской юриспруденции» .....	4
Предисловие .....	6

### ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

#### Основы министерской власти и ее роль в конституционном государстве

Глава первая .....	9
Введение .....	9
Глава вторая. Учение о министерской власти Б. Констана, Монтескье, Лоренца Штейна, А.С. Алексеева, Казановы и др. ...	22
Глава третья. Учение о министерской власти сторонников монархического принципа .....	65
Глава четвертая. Закономерность управления в связи с теорией разделения властей .....	89
Глава пятая. Значение и роль министерства в конституционном государстве .....	129
Глава шестая. Объем контрасигнируемых актов главы государства .....	167

### ЧАСТЬ ВТОРАЯ.

#### Современное положение министерской власти в конституционном государстве

Глава седьмая. Государства парламентарные .....	218
Глава восьмая. Государства конституционно-дуалистические .....	276
Глава девятая. Государства американские и Швейцария .....	309

© ООО «ЮРКОМПАНИ», 2012  
Юридическим Факультетом Императорского  
Харьковского Университета к печати разрешено, 28 сентября 1910 г.

---

**От главного редактора серии  
«Классика русской юриспруденции»**

Представленное на суд читателя переиздание научного труда А.А. Алексеева «Министерская власть в конституционном государстве», впервые опубликованного более 100 лет назад в Харькове, является уникальным и достаточно востребованным в наши дни.

Вопросы, которые ставит в своей работе А.А. Алексеев, весьма непростые, а для правильного ответа на них требуется широкий кругозор и обширные знания юриспруденции. Что такое министерская власть и какова роль министерств в деятельности государства? От чего зависит усиление министерской власти и ее ослабление? В работе исследуются ставшие уже классикой учения о министерской власти Б. Константа, Монтескье, Лоренца Штейна, А.С. Алексеева, Казановы и др.

Это старый спор о том, какая же из властей в действительности больше управляет государством: законодательная или исполнительная? И какова роль и место главы государства (монарха, президента) в системе разделения властей. В то же время, нельзя сводить всю правительственную деятельность государства к деятельности министров и наделять главу государства одними лишь формальными правами в этой области. Подчиняются ли министерства (исполнительная власть) так называемой «общей воле» (по Ж.-Ж. Руссо), покоящейся на общности взглядов, желаний и настроений народа, и каковы особенности различных государств?

Сегодня, в период нестабильной социально-экономической обстановки в нашей стране, когда разрыв в уровне жизни между богатыми и бедными меряется десятками раз, когда

---

основное пополнение государственного бюджета осуществляется путем экспорта нефти и газа за рубеж, когда власть (в том числе и министерская) оторвана от народа и служит не ему, а самой себе, публикуемое сочинение А.А. Алексеева является весьма своевременным и поучительным.

Для всех нас и для власти в том числе.

*Доктор юридических наук, доцент  
Грудцына Людмила*

*Москва, март 2011*

## Предисловие

Задача настоящего исследования заключается в выяснении тех основ, на которых покоится министерская власть в конституционном государстве, тех принципов, которыми она определяется к деятельности.

Существующие научные воззрения, приближаясь в той или иной степени к разрешению поставленного вопроса, не дают, однако, по мнению автора, надлежащего ответа на него и нуждаются в некоторых коррективах. Одни из них, отправляясь от английского «the King can do no wrong», сводят всю правительственную деятельность государства к деятельности министров и наделяют главу государства одними лишь формальными правами в этой области, устраняют его вовсе от действительного участия в управлении.

В то же время они предоставляют ему под тем или иным видом определенную категорию актов, которые по существу являются актами государственными и исключают здесь всякое участие других ответственных агентов власти, открывая в свое государство широкую дорогу началам абсолютизма.

Другие, напротив, концентрируют все управление в руках главы государства — монарха. Но, считаясь с тем обстоятельством, что в условиях жизни конституционного государства вся правительственная деятельность должна развиваться внутри тех границ, которые установлены законом, должна носить закономерный характер, они требуют непременно участия в каждом правительственном акте монарха особого ответственного органа — министерства. Они ставят министерскую власть в служебное положение по отношению к монарху и почти не касаются вопроса о самостоятельной

роли ее в государстве. Отвергая те и другие как не отвечающие природе современного государства и не находящие для себя опоры ни в положительном праве, ни в конституционной практике, автор полагает, что разрешение интересующей его проблемы может быть дано только при выяснении некоторых характерных особенностей конституционного государства. Первая часть исследования и посвящена этому вопросу.

Во второй части речь идет о действительном положении министерской власти в современном государстве с точки зрения развитого учения о ней. Автор удерживает деление государств на парламентарные и конституционно-дуалистические. Хотя министерская власть покоится и в тех, и в других на одних и тех же основаниях, хотя она и призвана выполнять в них по существу одни и те же задачи, однако положение ее будет в значительной степени меняться в зависимости от того, что преобладает в государственной жизни: монархическая власть или начала представительства.

Автор надеется показать, что и в государствах конституционно-дуалистических, несмотря на значительную роль монарха в государственной жизни, несмотря на то, что принципы конституционализма не нашли еще себе здесь достаточно полного выражения, министерская власть выполняет принадлежащие ей функции хотя иногда и далеко не в совершенном виде. В особую категорию выделены государства американские и Швейцария, где министерская власть занимает несколько своеобразное положение.

Это в особенности можно сказать относительно Северо-Американских Соединенных Штатов. Но ближайший анализ их конституционного строя показывает, что, если американские министры и отличаются от европейских, если их роль в государственной жизни несколько иная, это объясняется тем, что функции их выполняются другим органом, что задачи, возлагаемые на министров, переданы другим агентам власти.

В заключение автор считает необходимым отметить, что вопрос об ответственности министров был затронут им в настоящем исследовании лишь постолько, поскольку это было необходимо для выяснения положения министерской власти в современном государстве. Детальное рассмотрение его может быть предложено, по его мнению, только после того, как показаны основы и роль министерской власти в конституционном государстве и может послужить предметом особой работы.

*Харьков 1910 г.*

---

## **ЧАСТЬ ПЕРВАЯ. ОСНОВЫ МИНИСТЕРСКОЙ ВЛАСТИ И ЕЕ РОЛЬ В КОНСТИТУЦИОННОМ ГОСУДАРСТВЕ**

### **ГЛАВА ПЕРВАЯ**

#### **Введение**

Современное конституционное государство характеризуется наличием в нем некоторых начал, которые позволяют выделить его из абсолютного государства старого порядка и резко ему противопоставить.

В абсолютном государстве вся государственная власть концентрируется в руках властителя-монарха, воля которого является определяющим принципом всей государственной жизни. К ней, к этой воле, сводится весь строй его, весь его правопорядок согласно классическому *quod principi placuit legis habet vigorem*. Не связанный никакими обязательствами по отношению к подданным, не разделяя ни с кем ему одному принадлежащей власти и не зная никаких сдержек и ограничений ее — *princeps legibus solutus est*, монарх один приводит в движение весь государственный механизм, руководит этим движением и сообщает ему то или иное направление. Его личный произвол, его личное усмотрение — вот тот фундамент, на котором выстроено здание абсолютного государства, этого, по меткому выражению Канта, государства произвола (*Willkirstaat*), а не правового государства (*Rechtsstaat*). Правда, и в абсолютном государстве, в особенности на высших ступенях его развития, существует известного рода воздействие на правительство в лице монарха со стороны общественного

*Алексеев А.А.*

Министерская власть в конституционном  
государстве

Ответственный редактор Л.Ю. Грудцына  
Литературный редактор Д.А. Сухарев  
Компьютерная верстка Г.Ю. Ефимова  
Дизайн обложки А.А. Черкасов

ООО «Издательство «ЮРКОМПАНИ»  
www.law-books.ru E-mail: mail@law-books.ru  
Тел.: 8 (903) 672-55-88. Факс: (495) 672-55-22.

Подписано в печать 02.03.2011 г.  
Формат 60х90/16. Печать офсетная. Бумага тип.  
Усл. печ. л. 20,5. Тираж 1500 экз. Заказ № 256.

Отпечатано в ОАО «Орехово-Зуевская типография»  
г. Орехово-Зуево, Моск. обл., ул. Дзержинского, д. 1.  
E-mail: tipografiya-oz@rambler.ru