

М. А. Митюков

# КОНСТИТУЦИЯ И ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР

ПРОБЛЕМЫ СООТНОШЕНИЯ  
ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ДИСКУССИИ  
НАЧАЛА 90-Х ГОДОВ

МОНОГРАФИЯ

Рекомендовано  
Редакционно-издательским советом  
Московского государственного юридического университета  
имени О. Е. Кутафина (МГЮА)



Электронные версии книг на сайте  
[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)



• ПРОСПЕКТ •

Москва  
2019

УДК 342.4  
ББК 67.400.1  
М67

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Автор:**

**Митюков М. А.** — кандидат юридических наук, профессор кафедры конституционно-го и муниципального права Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА), профессор кафедры конституционного и международного права Национального исследовательского Томского государственного университета, заслуженный юрист РФ, действительный государственный советник РФ 1 класса.

**Рецензенты:**

**Комарова В. В.**, доктор юридических наук, профессор;

**Кряжков В. А.**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ;

**Остапович И. Ю.**, доктор юридических наук.

**Митюков М. А.**

**М67** Конституция и Федеративный договор: проблемы соотношения (политико-правовые дискуссии начала 90-х годов) : монография. — Москва : Проспект, 2019. — 312 с.

ISBN 978-5-392-30547-6

DOI 10.31085/9785392305476-2019-312

Автор в прошлом — председатель Комитета по законодательству Верховного Совета Российской Федерации, член Конституционной комиссии и участник Конституционного совещания, а также председатель Комиссии законодательных предположений при Президенте РФ — исследует теоретические и исторические аспекты проблемы соотношения Конституции и Федеративного договора, острейшей для периода развития российского федерализма начала 90-х годов прошлого столетия.

Монографическое исследование проиллюстрировано дневниковыми и блокнотными заметками, документами и интервью о событиях описываемого периода, активным участником которых являлся автор.

Издание предназначено для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических и исторических учебных заведений, всех, кто интересуется проблематикой конституционного права России и особенно — периодом становления современного федерализма, его историей. Может быть использовано в качестве практического пособия при изучении этой тематики.

УДК 342.4  
ББК 67.400.1

*Научное издание*

**Митюков Михаил Алексеевич**

**КОНСТИТУЦИЯ И ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР**

**ПРОБЛЕМЫ СООТНОШЕНИЯ**

**(ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ДИСКУССИИ НАЧАЛА 90-Х ГОДОВ)**

**Монография**

Подписано в печать 27.05.2019. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 19,5. Тираж 500 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-30547-6

DOI 10.31085/9785392305476-2019-312

© Митюков М. А., 2019

© ООО «Проспект», 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений.....	6
Предисловие .....	7

### Раздел I КОНСТИТУЦИЯ И ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР: ОТ ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫХ ПРОТИВОРЕЧИЙ К КОМПРОМИССУ

<b>Глава I. Политико-правовые дискуссии мая 1990 – апреля 1992 г. ....</b>	<b>11</b>
1. Вводные замечания .....	11
2. К предыстории вопроса .....	12
3. Федеративный договор – основа Конституции или ее составная часть? .....	16
4. Споры о предмете Федеративного договора .....	20
5. Попытка нейтрализации идеи Федеративного договора .....	24
6. Подписание Федеративного договора и его первые оценки .....	29
7. Одобрение Федеративного договора Съездом народных депутатов и включение его содержания в Конституцию Российской Федерации .....	32
<b>Глава II. Политико-правовые дискуссии мая 1992 – сентября 1993 г. ....</b>	<b>39</b>
1. О ключевых вопросах дискуссии .....	39
2. Практика реализации Федеративного договора .....	41
3. Конституционные реформы в субъектах РФ и Федеративный договор .....	44
4. Федеративный договор в ходе обсуждения проекта новой Конституции России, подготовленного в Конституционной комиссии .....	46

5. Аргументы против апологетики Федеративного договора .....	48
6. О Федеративном договоре в контексте подготовки основных положений проекта новой Конституции.....	49
7. Проблема конституционного соглашения о выходе из политического кризиса и Федеративный договор .....	52
8. «Второе издание» Совета Федерации как предполагаемого механизма реализации Федеративного договора? .....	53
9. Противоречивые оценки Федеративного договора на политическом перепутье конституционного процесса.....	57
10. Итоги .....	58
<b>Глава III. Дискуссии на первом этапе Конституционного совещания .....</b>	<b>61</b>
1. Обозначение Б. Н. Ельциным подходов к проблеме соотношения Конституции и Федеративного договора на первом пленарном заседании Конституционного совещания.....	61
2. Первое обсуждение проблемы в группах Конституционного совещания.....	62
3. Положения Федеративного договора в качестве аргументов для оценки поправок к проекту Конституции .....	68
4. Обструкция идеи «Федеративный договор – составная часть Конституции» .....	69
5. Легитимен ли Федеративный договор? .....	74
6. Конституция, Федеративный договор и местное самоуправление: соответствие или противоречие?.....	76
7. О «договорном присутствии» в Конституции .....	78
8. О перспективах Федеративного договора в контексте с будущей Конституцией.....	80
9. О «шахраевской» идее комбинированной Конституции .....	83
10. Федеративный договор и основы конституционного строя .....	85
11. Вопрос об исключении Федеративного договора из проекта Конституции еще «не созрел» .....	86
12. Итоги первого этапа Конституционного совещания.....	89
<b>Глава IV. Дискуссии на втором этапе Конституционного совещания .....</b>	<b>92</b>
1. Влияние сентябрьско-октябрьских событий 1993 г. на обсуждение проблем соотношения Конституции и Федеративного договора .....	92

2. Каким образом прекратить действие Федеративного договора? .....	94
3. «Заменит (ли) [проект Конституции] все федеративные договоры – настоящие и будущие?» .....	95
4. Определение пределов действия Федеративного договора .....	97
5. О «схоластических» вопросах и последствиях отказа от включения Федеративного договора в текст Конституции самостоятельным разделом .....	100
6. Итоги второго этапа Конституционного совещания .....	101
7. Реакция на «выдворение» текста Федерального договора из проекта Конституции .....	102
8. Является ли ныне Федеративный договор действующим? .....	105
Выводы .....	108

## Раздел II ВОКРУГ ПРОЕКТА ФЕДЕРАТИВНОГО ДОГОВОРА: ИЗ ДНЕВНИКОВ КОНСТИТУЦИОНАЛИСТА

1990 г. ....	110
1991 г. ....	140
1992 г. ....	167
1993 г. ....	207
<b>Заключение</b> .....	291
<b>Библиография</b> .....	295
<b>Об авторе</b> .....	306