

# Коммерсантъ



4 601865 000219

Понедельник 3 октября 2022 №182/П (7383 с момента возобновления изд.)

Газета издательского дома «Коммерсантъ» Издаётся с 1909 года. С 1917 по 1990 год не выходила по независящим от редакции обстоятельствам. С 1990 года выходит в еженедельном режиме. С 1992 года — в ежедневном.

kommersant.ru | КоммерсантъFM 93,6

спорт «Зенит» обыграл «Ростов» и остался единственной командой, пока не потерпевшей поражений в чемпионате России по футболу — 12



новости Субъектам федерации станет сложнее передавать разрушенные дороги Росавтодору для приведения их в порядок — 5

## Конституционный суд вписался в историю

Он не только одобрил договоры с новыми территориями, но и объяснил смысл их принятия в РФ

Конституционный суд (КС) в воскресенье опубликовал четыре постановления, которыми признал международные договоры о принятии в состав РФ Донецкой и Луганской народных республик (ДНР и ЛНР), а также Запорожской и Херсонской областей соответствующими Конституции. Главным мотивом для подписания этих документов КС посчитал спасение жизней жителей четырех регионов, ведь «жизнь человека — это самое святое на Земле», пояснил журналистам председатель суда Валерий Зорькин. Вечером того же дня президент внес эти договоры на ратификацию в Госдуму вместе с четырьмя законопроектами о присоединении к России новых субъектов.

Как и в случае с соглашением 2014 года о принятии в состав РФ Крыма и Севастополя, КС рассматривал не вступившие в силу международные договоры без проведения публичных слушаний. Председатель КС Валерий Зорькин отметил, что решения суда (по каждому договору принято отдельное постановление) последовали достаточно быстро и это даже могло вызвать удивление. Но к тому предрасполагали два обстоятельства, объяснил он журналистам: «Само развитие событий, достаточно напряженное, и то, что у нас был ранее опыт в решении этого вопроса — я имею в виду постановление в связи с вступлением в состав Российской Федерации республики Крым и города Севастополь».

Действительно, в части оценки порядка подписания, заключения и введения в действие международных договоров КС фактически повторил аргументы, которые использовал в 2014 году. Также суд подчеркнул, что оценивает не политическую, а правовую составляющую документов. Однако на этот раз КС также счел необходимым зафиксировать и фактические обстоятельства дела — исходя из той оценки, которая была ранее дана этим обстоятельствам подписавшими договор сторонами. По мнению суда, это оправданно, так как факты являются «очевидными и неоспоримыми», а также «достоверно подтверждают обоснованность соответствующих оценок ситуации».

В частности, отмечается в постановлениях КС, «в условиях острого социально-экономического и политического кризиса, а также установления фактически внешнего управления со стороны коллективного Запада власти Украины проводили и продолжают проводить целенаправленную политику, препятствующую тем гражданам, которые идентифицируют себя как принадлежащих к русскому народу, сохранять свою национальную, языковую, религиозную и культурную идентичности». А военная политика Украины проявилась еще и в подготовке к очередному наступлению на ДНР и ЛНР с использованием получен-



Председатель КС Валерий Зорькин уверен, что присоединение к России четырех новых регионов было вызвано суровой необходимостью

ных от ряда стран вооружений и военных советников, что создавало непосредственную угрозу для РФ, подчеркивает суд.

В сложившихся обстоятельствах, отмечает КС, и после официальной просьбы о помощи со стороны ДНР и ЛНР наша страна «была вынуждена начать упреждающую специальную военную операцию», которая фактически представляет собой реализацию Россией ее неотъемлемого права на самооборону. В ходе этой операции «освобождены значительные территории», население которых тоже «настроено на реализацию права на самоопределение вне Украины», подчеркивается в постановлении КС. Однако власти Украины не прекращают попыток насильственным путем вернуть эти территории, что приводит к причинению вреда жизни и здоровью граждан, а также влечет риски трансграничных катастроф.

Таким образом, объяснил журналистам Валерий Зорькин, КС признал договоры соответствующими Конституции прежде все-

го исходя из того, что существует прямая угроза жизни населения регионов. А «жизнь человека — это самое святое на Земле», подчеркнул председатель КС. В такой ситуации жители этих регионов вправе были воспользоваться принципами международного права и провозгласить свою независимость, уверен господин Зорькин.

Упомянуты в постановлениях суда и «упреки в нарушении существующих международных границ другого государства», прозвучавшие со стороны «ряда стран». Но они, по мнению КС, должны оцениваться с учетом как вышеупомянутых обстоятельств, так и «известной в международно-правовой практике конкуренции этого принципа с принципом равноправия и самоопределения народов и с правом на самооборону».

В ответ на вопрос журналистов о том, высказал ли кто-либо из судей особое мнение по этому решению, Валерий Зорькин напомнил, что по новому закону о КС такие мнения разглашению не подлежат. Но на всякий случай уточнил: «Не хочу, чтобы мой ответ истолковали так, как будто были соответствующие выступления против».

Как отмечает доцент Российского государственного университета правосудия

Ольга Кряжкова, все четыре постановления КС практически идентичны. А их содержательная часть не сильно отличается от постановления по Крыму 2014 года — если не считать внушительного по объему вступления, в котором КС обосновывает необходимость спецоперации и присоединения новых территорий, добавляет эксперт.

Почти идентичны и сами договоры, внесенные 2 октября президентом на ратификацию в Госдуму. Как и в случае с присоединением Крыма, все четыре новых субъекта считаются принятыми в РФ с даты подписания договоров, а для интеграции с Россией вводится переходный период, который продлится до 1 января 2026 года. Пределы территории регионов определяются границами, существовавшими «на день их образования и день принятия в РФ». Жители новых регионов автоматически получают гражданство РФ, но в течение месяца вправе заявить о желании «сохранить имеющееся у них иное гражданство либо остаться лицами без гражданства». ДНР и ЛНР входят в Россию в качестве республик с теми же наименованиями, их руководители будут называться главами республик.

НОВОСТИ — С3

## Шпионский сезон открыт, консульский отдел закрыт

Из Черногории выдворяют шесть российских дипломатов и около трех десятков граждан РФ

В российско-черногорских отношениях разворачивается самый серьезный шпионский скандал со времени вступления Черногории в НАТО. По обвинению в шпионаже в пользу России задержаны двое черногорских граждан, 28 иностранцев, судя по всему, в основном россияне, высланы из страны, а шесть сотрудников посольства РФ объявлены персонами нон грата. В российском МИДе назвали случившееся «антirosсийским выпадом», за которым «отчетливо просматривается западный след». А посольство РФ в Подгорице приостановило работу консульского отдела, что сильно осложнит жизнь десятков тысяч проживающих в Черногории российских граждан. С подробностями из Подгорицы — корреспондент «Ъ» на Балканах Геннадий Сысов.

Шпионский скандал разворачивался в конце минувшей недели в Черногории волнами. Сначала в четверг появилась неофициальная информация, что Агентство национальной безопасности и Спецпрокуратура проводят обыски по нескольким адресам в Подгорице с целью подтверждения «фактов сотрудничества черногорских и российских граждан со спецслужбами РФ». На следующий день стало известно о задержании по обвинению в шпионаже двух граждан

Черногории, в том числе сотрудника местного МИДа. Одновременно черногорский МИД объявил шесть российских дипломатов персонами нон грата. А в субботу был подведен предварительный итог акции: помимо подтверждения появившейся ранее информации МВД Черногории объявило о выдворении из страны 28 иностранных граждан, «взаимодействовавших с иностранными спецслужбами». Кроме того, черногорские СМИ со ссылкой на источники в правоохранительных органах сообщили: «Это только начало акции по противодействию шпионской подрывной деятельности в стране».

Имена задержанных граждан Черногории, высланных иностранцев и объявленных «нежелательными персонами» сотрудников российского посольства в Подгорице черногорские власти не раскрывают. Тем не менее стало известно, что один из арестованных — черногорский дипломат с многолетним стажем Радмир Секулович, который с 2002 по 2019 год работал в МИД Черногории, причем несколько лет в качестве его официального представителя. Выяснилось также, что его супруга является высоким функционером партии УРА — ее возглавляет премьер Дритан Абазович, которому в августе вынесен вотум недоверия.

мировая политика — С6

## ОАО РЖД сплачивает подряды

В монополии опасаются нехватки строителей для Восточного полигона

ОАО РЖД видит потенциальные риски для проекта расширения Восточного полигона из-за мобилизации сотрудников подрядных организаций. Монополия опасается утраты более 60% рабочей силы. По мнению экспертов, работникам на Восточном полигоне в первую очередь следует предоставить бронь — как для выполнения работ в срок, так и в качестве меры стимулирования притока кадров на объекты.

ОАО РЖД беспокоят потенциальные потери кадров у подрядных организаций, работающих на Восточном полигоне, вследствие мобилизации. Это следует из материалов ОАО РЖД к совещанию у первого вице-преьера Андрея Белоусова 29 сентября, рассказал «Ъ» источник, знакомый с их содержанием.

ОАО РЖД отмечает, что от подрядных организаций приходят уведомления о выдаче повесток сотрудникам, задействованным на объектах строительства железнодорожной инфраструктуры. «В первую очередь призывают людей с дефицитными профессиями (например, механизаторов, машинистов строительной техники, электромонтеров, мастеров)», — отмечает монополия. Работники подрядных организаций уже вручено более 940 повесток, более 330 человек мобилизованы. Кроме того, отмечается тенденция

невыхода сотрудников на работу в связи с объявлением мобилизации. Также ОАО РЖД отмечает, что 12 регионов опубликовали приказы, запрещающие выезд за пределы региона или города всем военнообязанным — в том числе Дагестан, Татарстан, Якутия, Северная Осетия, Амурская, Воронежская, Курская, Нижегородская, Самарская, Смоленская, Челябинская и Тверская области. Ранее в этом списке числилась и Свердловская область, но она разрешила перемещение военнообязанных.

По предварительным оценкам ОАО РЖД, сообщается в материалах, подрядные организации могут лишиться более 60% рабочей силы, «в частности, узкоквалифицированного персонала, с отсутствием возможности восполнения трудовых ресурсов».

Монополия просит содействия в предоставлении работникам подрядных организаций брони во избежание срыва строек. В секретариате Андрея Белоусова от комментариев отказались, в секретариате курирующей стройку вице-преьера Марата Хуснуллина мобилизацию не комментируют.

Всего, как ранее сообщало ОАО РЖД, на Восточном полигоне сейчас работают 13,5 тыс. человек. Однако потребность в кадрах заметно возрастет, говорит собеседник «Ъ», и уже в 2023 году составят 30 тыс. рабочих.

деловые новости — С9

07 Спрос на деньги наличествует  
Граждане пошли в банки за долларами, евро и рублями

07 Плоды обнуления  
Ритейлеры просят снять пошлины с импортных овощей и фруктов

07 Онлайн-учеба взяла академ  
Трафик и продажи курсов для взрослых упали после объявления частичной мобилизации

08 Скидываться некому  
Краудфандинг столкнулся с оттоком кадров и снижением инвестиций

09 Приоткрытое небо  
Новый режим аэропорта Калининграда пока не привлек иностранных перевозчиков

10 Из офисов выходят арендаторы  
Вакантность площадей в бизнес-центрах растет

## В банках не значился

Как идет оформление карт для выплат мобилизованным

Для получения денежного довольствия мобилизованным в рамках СВО карты выдают Сбербанк, Промсвязьбанк (ПСБ) и ВТБ, выяснил «Ъ». При этом, по словам очевидцев, в военкоматах у мобилизованных нередко, забрав паспорта, не выдают на руки военные билеты, в связи с чем возникают проблемы с оформлением банковских карт. Но, даже получив карту, мобилизованный может оказаться не в состоянии распорядиться деньгами на ней из-за отсутствия инфраструктуры и интернета, заключают эксперты.

Как стало известно «Ъ», платежные карты для зачисления денежного довольствия гражданам, призванным по частичной мобилизации для участия в СВО, выдают три банка — ВТБ, ПСБ и Сбербанк. Согласно информации сайта «объясняем.рф», денежное довольствие может быть зачислено на любую карту платежной системы «Мир», которую мобилизованный укажет в военкомате, однако многим выдают новые карты. «ПСБ выдает карты мобилизованным гражданам для зачисления на них денежного довольствия», — сообщили в банке. В Сбербанке отметили, что для мобилизованных существуют стандартные требования, предусмотренные для граждан РФ. В ВТБ от комментариев отказались.

Между тем вопрос о том, какие документы необходимы для получения карты, в ряде случаев оказывается достаточно важным. По словам знакомого с ситуацией источника «Ъ», в военкомате у мобилизованных забирают паспорт, и вернуть его даже временно для оформления карты гражданину отказываются. «Но и военный билет им на руки тоже зачастую не дают, таким образом, призванный на военную службу остается без документов, и у него возникают сложности с оформлением карты», — продолжает он. — Известны случаи, когда сотрудники банка шли навстречу мобилизованному и оформляли карту по ксерокопии паспорта».

Однако банки, если и идут на уступки при оформлении карт мобилизованным гражданам, официально это не признают. Так, в ПСБ «Ъ» сообщили, что наличие документов, необходимых для идентификации клиента, является обязательным условием для оформления карт. В Сбербанке сообщили, что «при отсутствии документа, удостоверяющего личность, предусмотренного законодательством, банковская карта не выдается».

Если мобилизованный уже обслуживается в банке, это не решает проблемы. Неважно, есть ли уже у мобилизованного счет в банке, в котором ему открывается карта, клиент должен быть идентифицирован, указывает юрист и основатель консалтинговой группы wCube Вадим Ткаченко.

деловые новости — С8

Подписной индекс 50060 П1125