



СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ

№ 7—1968
Июль

СОДЕРЖАНИЕ

М. Малахов — Прокурорский надзор за исполнением законов о рассрочке писем и жалоб граждан	3
Ю. Титов — Первая Советская Конституция	11
В. Смоляручук — Роль местных Советов в охране трудовых прав граждан	16
Р. Сиденко — Судебная практика по спорам, возникающим из договорных отношений колхозов	2
К. Павлыщев, И. Чевский — Усилить надзор за исполнением законов об ответственности за обман покупателей	26
Е. Никулин — Возмещение материального ущерба, причиненного хищениями	31
● ПОЛЕМИКА, ПРЕДЛОЖЕНИЯ	
Г. Анашкин, И. Кузнецов — Проверка в порядке судебного надзора уголовного дела в полном объеме	36
А. Белых, И. Малышева, С. Маншина — Ответственность за выпуск недоброкачественной продукции	39
А. Бороданков, А. Джандиери — Лишение родительских прав преступников при рассмотрении уголовных дел	43
Г. Аванесов, Г. Туманов — Пути повышения эффективности кратких сроков лишения свободы	44
В. Соломко — Кому поручить производство товароведческой экспертизы?	46
● ОЧЕРК	
М. Насыбуллин — Авторитет прокурора	48
● ОБМЕН ОПЫТОМ	
В. Сивилеников — Наш опыт предупреждения нарушений трудового законодательства	50
Е. Кузьменко, Ф. Трещетко — Участие населения в предупреждении правонарушений	52
И. Радикабли — За простой вагонов — к ответственности	52
И. Каплан — Прокурор докладывает на обкоме профсоюз	53

А. Осипов — Изучение советских законов в средней школе	54
В. Лопатин	54
● ЗАМЕТКИ, СООБЩЕНИЯ	
В. Ершов, В. Хлебников — Законодательство о труде должен знать каждый	55
руководитель	56
Л. Ковалевская — О делах частного обвинения в отношении несовершеннолетних	
● ИЗ ЗАЛА СУДА	
Ник. Ефремин — Увольнение с работы...	57
● ДЕЛА И ДНИ СЛЕДОВАТЕЛЯ	
М. Максимов — Упорство в поиске...	59
● ПОВЕСТЬ	
Стелла Трофимова — «Яуза-5»	61
● В МИРЕ БУРЖУАЗНОЙ ЮСТИЦИИ	
Гюнтер Продль — Двойное убийство на Штарнбергерзее	67
● КОНСУЛЬТАЦИЯ	
Для председателей товарищеских судов	72
Ответы читателям	74
● В ПРОКУРАТУРЕ СССР	
Расширенное заседание коллегии Прокуратуры СССР	75
● В ВЕРХОВНОМ СУДЕ СССР	
Б. Воронцов, Н. Поляков — Проблемы усиления борьбы с преступностью несовершеннолетних	80
● ИЗ ПРАКТИКИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА	83
● ИЗ ПРАКТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРБИТРАЖА	88
● НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	89
● КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ	
Г. Александров, А. Полтораки — П. Ромашкин, «Преступления против мира и человечества»	91
А. Ларин, Г. Терехов — Теория доказательств в советском уголовном процессе. Часть особенная	93
П. Никитюк — М. В. Гордон. Наследование по закону и по завещанию	95

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Н. Н. Кондрашков (главный редактор),
Г. З. Анашкин, В. М. Блинов, Н. В. Жогин, С. И. Зайцев (зам. главного редактора),
В. И. Замятин, Г. И. Кочаров, П. И. Кудрявцев, В. Е. Панюгин (зам. главного редактора),
Н. Н. Сиворцов (зам. главного редактора), Л. Н. Смирнов, В. И. Терехов, Д. П. Терехов,
А. А. Холявченко.

Технический редактор В. Воронова.

Адрес редакции: Москва, Центр, Пушкинская ул., 15-а, тел. К 6-93-06.
Адрес издательства «ИЗВЕСТИЯ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ СССР»:
Москва, Пушкинская площадь, 5.

Сдано в набор 14.V.1968 г. А 03392. Подписано к печати 6.VI.1968 г. Формат бумаги 70х100/16. Объем физ. печ. л. 6,0. Усл. печ. л. 8,4. Уч.-изд. л. 9,80. Зак. 1502. Тираж 127.700.
Отпечатано с матриц типографии «Известий» в типографии № 2 издательства и комбината печати «Радянська Україна». Киев, Абри Варбюса, 51/2. Зак. № 803.

ПРОКУРОРСКИЙ О РАССМО

Первый

Широко известно, как много времени уделял Владимир Ильич Ленин разбору жалоб трудящихся, как внимательно он относился к каждой жалобе и просьбе.

В тяжелое для государства время по письму Буровой из Рязани В. И. Ленин послал телеграмму Рязанскому губпродкому (30 апреля 1919 г.):

«Бургова 62 лет, больная, жалуется на отказ перевести ее на другую категорию без мотива. Проверьте, объясните, много ли было таких просьб. Телеграфируйте».

Предсовнарком (Ленинский сборник XXIV, с. 178).

Для В. И. Ленина не существовало незначительного дела, если только оно касалось человеческого интереса, законного, справедливого, правильного требования трудящегося человека.

За время болезни Штурмина ему задержали в военном комитете жалование, о чем он написал В. И. Ленину.

В письме к Склянскому В. И. Ленин писал (8 июля 1919 г.):

«Прошу назначить по заявлению товарища Федора Штурмера (или Штурмина), удовлетворить его просьбу, если расследование подтвердит ее законность».

Неправильные действия местных властей установить. Терехов, меня уведомить.

Предсовобороны (Полн. собр. соч. ЦК КПСС, Президиум Совета СССР и Советское правительство уделяют большое внимание своевременному и правильному рас-

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О РАССМОТРЕНИИ ПИСЕМ И ЖАЛОБ ГРАЖДАН

М. МАЛЯРОВ

Первый заместитель Генерального Прокурора СССР

Широко известно, как много времени уделял Владимир Ильич Ленин разбору жалоб трудящихся, как внимательно он относился к каждой жалобе и просьбе.

В тяжелое для Советского государства время по письму Буровой из Рязани В. И. Ленин послал телеграмму Рязанскому губпродкому (30 апреля 1919 г.):

«Бургова 62 лет, больная, жалуется на отказ перевести [в] первую категорию без мотива. Проверьте, объясните, много ли было таких просьб. Телеграфируйте».

Предсовнарком (Ленинский сборник XXIV, с. 178).

Для В. И. Ленина не существовало незначительного дела, если только оно касалось сколько-нибудь существенного интереса, законного, справедливого, правильного требования трудящегося человека.

За время болезни красноармейца Штурмина ему задержали в уездном военкомате жалование, о чем он написал В. И. Ленину.

В письме к замнаркому Склянскому В. И. Ленин писал (8 июля 1919 г.):

«Прошу назначить расследование по заявлению товарища Федора Штурмера (или Штурмина), удовлетворить его просьбу, если расследование подтвердит ее законность».

Неправильные действия местных властей установить точно и об этом меня уведомить.

Предсовобороны Ленин (Полн. собр. соч., т. 51, с. 8—9).

ЦК КПСС, Президиум Верховного Совета СССР и Советское правительство уделяют большое внимание своевременному и правильному рас-

смотрению жалоб и писем граждан и организации приема трудящихся. В постановлении ЦК КПСС «Об улучшении работы по рассмотрению писем и организации приема трудящихся» подчеркивается, что письма и заявления трудящихся являются одной из важных форм укрепления и расширения связи партии с народом, участия населения в управлении государственными делами, средством выражения общественного мнения, источником информации о жизни страны. Исходя из этого, ЦК КПСС требует от всех партийных, советских органов, министерств и ведомств обеспечивать неуклонное соблюдение ленинских принципов в рассмотрении писем, заявлений и жалоб трудящихся, рассматривать работу с письмами как один из важнейших участков своей деятельности.

В целях дальнейшего улучшения работы с письмами трудящихся Президиум Верховного Совета СССР принял 12 апреля 1968 г. указ «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан». В указе подчеркивается, что все государственные и общественные органы должны обеспечивать необходимые условия для осуществления предоставленного и гарантированного гражданам СССР права обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами в письменной и устной форме. В связи с этим государственными органами, предприятиями и иными кооперативными и общественными организациями, их руководителям и другим должностным лицам вменено в обязанность в соответствии со своими полномочиями разрешать предложения, заявления и жалобы граждан.

Указ предусматривает, что предложения и заявления подаются гражданами в те государственные органы, предприятия, учреждения и организации или тем должностным лицам, к непосредственному ведению которых относится разрешение данного вопроса. Руководители и другие должностные лица государственных органов, предприятий и иных кооперативных и общественных организаций обязаны проводить личный прием граждан. Прием трудящихся должен проводиться в установленные и доведенные до их сведения дни и часы, в удобное для населения время, а в случаях необходимости в вечерние часы. Личную ответственность за организацию приема и рассмотрения предложений, заявлений и жалоб несут руководители этих органов и учреждений.

Заявления и жалобы во всех органах должны разрешаться в срок до одного месяца, а не требующие дополнительного изучения и проверки — безотлагательно, но не позднее 15 дней со дня их поступления. В тех случаях, когда для их разрешения необходимы специальная проверка, истребование дополнительных материалов и принятие других мер, сроки эти могут быть в виде исключения продлены руководителем или заместителем руководителя соответствующего органа, но не более чем на один месяц, о чем сообщается лицу, подавшему заявление или жалобу. Заявления и жалобы военнослужащих и членов их семей разрешаются: в органах Союза ССР и в республиканских органах в срок до 15 дней; в местных органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях — безотлагательно, но не позднее 7 дней со дня поступления заявления или жалобы. В тех случаях, когда для разрешения заявления или жалобы необходимы специальная проверка, истребование дополнительных материалов и принятие других мер, сроки разрешения заявления могут быть в виде исключения продлены руководителем или заместителем

руководителя соответствующего органа, но не более чем на 15 дней.

Исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся обязаны систематически проверять состояние дел по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан в отделах и управлениях исполнительного комитета, на предприятиях, в учреждениях и организациях, расположенных на территории данного Совета, и результаты проверок заслушивать на своих заседаниях, а в случаях необходимости вносить на обсуждение сессий Советов депутатов трудящихся.

Указом установлено, что нарушение порядка рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, волокита, бюрократическое отношение к предложениям, заявлениям и жалобам влекут в отношении виновных должностных лиц дисциплинарную ответственность согласно действующему законодательству. Те деяния должностных лиц, причинившие существенный вред государственным или общественным интересам, правам и охраняемым законом интересам граждан, преследование должностными лицами граждан в связи с подачей ими жалоб или заявлений влекут уголовную ответственность по соответствующим статьям уголовных кодексов союзных республик о должностных преступлениях.

Учитывая, что иные граждане иногда умышленно пишут в государственные и общественные организации клеветнические заявления, законодатель счел необходимым предусмотреть в законе специальную норму, которая направлена против таких лиц. В указе, в частности, говорится, что подача гражданином жалоб или заявления в клеветнических целях влечет ответственность по действующему законодательству.

В указе обращается внимание органов прокуратуры на необходимость систематически осуществлять надзор за соблюдением советских законов при рассмотрении предложений, заявлений и жалоб граждан, проводить проверки состояния этой работы во всех министерствах и ве-

домствах, подчиненных им предприятиях, учреждениях, организациях, в колхозах и общественных организациях, привлекая виновных в нарушении законов, волокиты, в бюрократизме и невыполнении принятых по предложениям, заявлениям и жалобам решений к строгой ответственности.

Выполняя постановление ЦК КПСС «Об улучшении работы по рассмотрению писем и организации приема трудящихся на предприятиях, в учреждениях, организациях, в колхозах и общественных организациях, привлекая виновных в нарушении законов, волокиты, в бюрократизме и невыполнении принятых по предложениям, заявлениям и жалобам решений к строгой ответственности», а в соответствии с указом Президиума Верховного Совета СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан», прокуроры на местах принимают меры для устранения недостатков в этой работе и усиления надзора за соблюдением законности при разрешении жалоб в министерствах и ведомствах.

Прокуратурой СССР и прокурорами союзных республик разработаны и осуществляются меры выполнения этих важнейших решений партии и правительства. Коллегия Прокуратуры СССР обсудила отчеты начальников отделов по надзору за рассмотрением дел, по надзору за следствием в органах государственной безопасности, канцелярии, приемной и прокуроров Армянской ССР и Азербайджанской ССР о работе по жалобам. На состоявшихся в феврале-марте 1968 года расширенных заседаниях коллегий прокуратур РСФСР, Украинской, Казахской, Молдавской, Эстонской союзных республик обсужден вопрос о ходе выполнения этих решений.

Результаты проверок и другие материалы Прокуратуры СССР свидетельствуют, что многие прокуроры на местах, рассматривая жалобы и заявления, вдумчиво анализируют их, делают необходимые выводы, принимают меры для устранения причин, порождающих жалобы, ставят вопрос о наказании лиц, виновных в неправильном отношении к письмам трудящихся. Большинство жалоб рассматривается внимательно, квалифицированно и своевременно. Сократились сроки исполнения

поручений о проверке жалоб и дел. Решения же, как правило, принимаются на основании тщательной проверки доводов жалобы. Активнее осуществляется надзор за исполнением законов о разрешении жалоб и заявлений трудящихся. В прошлом году прокурорами было внесено 4500 представлений о выявленных при проверке нарушениях законов о порядке разрешения жалоб.

Принимаемые меры дали некоторые положительные результаты. За последние годы поступление жалоб в органы прокуратуры сократилось на 8,9 процента. Уменьшение поступления жалоб отмечается почти во всех союзных республиках. Из общего количества поступивших жалоб органами прокуратуры разрешено по существу 34,5 процента, по 28,3 процента жалоб даны разъяснения, остальные направлены на разрешение в другие ведомства. Важно подчеркнуть, что более одной пятой всех разрешенных в прошлом году жалоб были удовлетворены. В Прокуратуре Узбекской ССР удовлетворено 34,6 процента жалоб, в Казахской, Киргизской, Таджикской и Туркменской союзных республиках около 30 процентов. Прокурорам необходимо систематически изучать причины и условия, вызывающие обоснованные жалобы, разбираться в том, какие права граждан нарушаются, где, в какой области, городе, районе, в каких ведомствах и системах эти нарушения распространены, чтобы своевременно принимать меры к их устранению.

Однако работа с письмами трудящихся в органах прокуратуры, как это справедливо отмечено в постановлении ЦК КПСС, не заняла надлежащего места. Об этом свидетельствуют и недостатки в работе по жалобам центрального аппарата Прокуратуры СССР, а также результаты проверок этой работы в некоторых прокуратурах союзных и автономных республик, краев и областей.

В органы прокуратуры поступают жалобы на необоснованность привлечения к уголовной ответственности

В органы прокуратуры поступают жалобы на необоснованность привлечения к уголовной ответственности

В органы прокуратуры поступают жалобы на необоснованность привлечения к уголовной ответственности

В органы прокуратуры поступают жалобы на необоснованность привлечения к уголовной ответственности

В органы прокуратуры поступают жалобы на необоснованность привлечения к уголовной ответственности