

**О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ  
НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ,  
ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ,  
ОКАЗАНИЕ УСЛУГ  
ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

Комментарий и практика  
применения закона

(с учетом новейших изменений)

Под общей редакцией  
кандидата юридических наук,  
Почетного юриста города Москвы  
В.А. ВАЙПАНА

Второе издание, переработанное и дополненное

Москва  
ЮСТИЦИНФОРМ  
2009

УДК 336.53  
ББК 65.42  
О-11

О-11 **О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Комментарий и практика применения закона** / Под общ. ред. В.А. Вайпана. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ЗАО Юстицинформ, 2009. — 288 с.

ISBN 978-5-7205-0971-2.

Книга содержит новейшую информацию по порядку закупок для государственных и муниципальных нужд. Юристами Консалтинговой группы Юстицинформ, имеющими значительный опыт консультирования органов государственной власти, дается анализ основных изменений, внесенных в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» федеральными законами от 30 декабря 2008 г. № 308-ФЗ и № 323-ФЗ, а также рассматриваются практические аспекты и проблемы применения Федерального закона № 94-ФЗ.

Для удобства в издание включен полный текст Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ в последней редакции.

Книга рассчитана на юристов и других сотрудников организаций, участвующих или планирующих участвовать в выполнении государственных или муниципальных заказов, работников государственных и муниципальных органов, а также бюджетных учреждений, выполняющих функции заказчика, научных работников, преподавателей, студентов и на широкий круг лиц, интересующихся вопросами государственных и муниципальных закупок.

УДК 336.53  
ББК 65.42

© ЗАО «Юридический Дом  
«Юстицинформ», 2009

ISBN 978-5-7205-0971-2

## **АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ, ВНЕСЕННЫХ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

*Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. № 308-ФЗ внесен ряд существенных изменений в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 94-ФЗ). Основная часть указанных изменений вступила в силу с 1 марта 2009 г.*

*Ряд дополнений в Федеральный закон № 94-ФЗ внесли федеральные законы от 8 мая 2009 г. № 93-ФЗ и от 1 июля 2009 г. № 144-ФЗ. Часть внесенных изменений действует с 1 июля 2009 г., а некоторые вступят в силу с 1 июля 2010 г.*

Новые изменения Федерального закона № 94-ФЗ в значительной степени вызваны проблемами правоприменения, возникшими в связи с несовершенством этого Закона, отсутствием необходимых подзаконных актов и единообразных подходов к пониманию спорных норм. Как известно, многие государственные и муниципальные заказчики неоднократно обращались в ФАС на предмет разъяснения тех или иных положений законодательства о закупках.

Поправки в целом направлены на уточнение понятий, имеющих неоднозначное толкование, а также усовершенствование процедуры открытых аукционов в электронной форме. К сожалению, некоторые спорные моменты остались неразрешенными до сих пор. При этом Закон становится все более объемным и сложным.

<b>Анализ изменений, внесенных в Федеральный закон о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд .....</b>	<b>3</b>
Изменения, касающиеся общих положений размещения заказа .....	4
Изменения, касающиеся размещения заказа путем проведения конкурса.....	8
Изменения, касающиеся размещения заказа путем проведения аукциона .....	16
Изменения, касающиеся размещения заказа путем запроса котировок .....	18
Изменения, касающиеся размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) .....	19
Изменения, касающиеся порядка обжалования действий заказчика..	20
Изменения, касающиеся Переходных положений.....	20
Иные изменения .....	22
Рекомендации по уточнению типовых форм конкурсной документации (документации об аукционе) .....	23

<b>Практика применения законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд .....</b>	<b>26</b>
Определение начальной цены контракта (структуры цены) .....	26
Совместные торги .....	29
Несоблюдение сроков размещения информации о заказах .....	30
Отсутствие порядка оценки заявок на участие в конкурсе.....	32
Возможность заключения гражданско-правовых договоров .....	36
Возможность замены товара, поставляемого по аукциону, в связи с прекращением выпуска продукции, указанной в заявке участника размещения заказа .....	37
Возможность оплаты обеспечения заявки третьим лицом за участника размещения заказа.....	41
Возможность изменения цены государственного контракта с учетом изменений Федерального закона № 94-ФЗ .....	42
Возможность отказа от заключения государственного контракта по результатам конкурса .....	44
Применение Федерального закона № 94-ФЗ в отношении гражданско-правовых договоров, заключаемых бюджетными учреждениями с соисполнителями на выполнение работ в рамках госконтракта.....	47
Возможность уменьшения объемов поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг более чем на 10% .....	50
Варианты действий Заказчика при возникновении объективной необходимости уменьшить объем товаров, работ, услуг.....	52
Прекращение действия лимитов бюджетных обязательств .....	54

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ  
**«О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ,  
ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ  
ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»**

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1.	Предмет и цели регулирования настоящего Федерального закона .....	58
Статья 2.	Законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты Российской Федерации о размещении заказов.....	59
Статья 3.	Государственные нужды и муниципальные нужды.....	60
Статья 4.	Государственные заказчики и муниципальные заказчики .....	61
Статья 5.	Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.....	61
Статья 6.	Специализированная организация.....	62
Статья 7.	Комиссии по размещению заказов.....	63
Статья 8.	Участники размещения заказов.....	66
Статья 9.	Государственный или муниципальный контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд .....	66
Статья 10.	Способы размещения заказа.....	75
Статья 11.	Требования к участникам размещения заказа при размещении заказа путем проведения торгов .....	77
Статья 12.	Условия допуска к участию в торгах .....	79
Статья 13.	Национальный режим в отношении товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами .....	83
Статья 14.	Участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов в размещении заказов .....	85
Статья 15.	Особенности участия субъектов малого предпринимательства в размещении заказа .....	85
Статья 16.	Информационное обеспечение размещения заказов .....	87
Статья 17.	Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов .....	89
Статья 17.1.	Обязанность представления информации в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов.....	95
Статья 17.2.	Обязанность органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов, по соблюдению государственной, коммерческой, служебной, иной охраняемой законом тайны .....	95
Статья 18.	Реестры государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов.....	96
Статья 19.	Реестр недобросовестных поставщиков.....	98

**Глава 2. РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗА ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА**

Статья 20. Конкурс на право заключить государственный или муниципальный контракт .....	102
Статья 21. Извещение о проведении открытого конкурса .....	103
Статья 22. Содержание конкурсной документации .....	106
Статья 23. Порядок предоставления конкурсной документации .....	112
Статья 24. Разъяснение положений конкурсной документации и внесение в нее изменений .....	113
Статья 25. Порядок подачи заявок на участие в конкурсе .....	114
Статья 26. Порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе .....	121
Статья 27. Порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе .....	125
Статья 28. Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе .....	127
Статья 29. Заключение государственного или муниципального контракта по результатам проведения конкурса .....	133
Статья 30. Особенности проведения закрытого конкурса .....	135
Статья 31. Последствия признания конкурса несостоявшимся .....	137

**Глава 2.1. ОСОБЕННОСТИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА НА ПРАВО ЗАКЛЮЧИТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ НА СОЗДАНИЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ ЛИТЕРАТУРЫ ИЛИ ИСКУССТВА, ИСПОЛНЕНИЯ, НА ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОКАТА ИЛИ ПОКАЗА НАЦИОНАЛЬНОГО ФИЛЬМА**

Статья 31.1. Особенности размещения заказа путем проведения открытого конкурса на право заключить государственный или муниципальный контракт на создание произведения литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма .....	139
Статья 31.2. Извещение о проведении открытого конкурса .....	140
Статья 31.3. Содержание конкурсной документации при проведении открытого конкурса .....	141
Статья 31.4. Особенности подачи заявок на участие в открытом конкурсе .....	143
Статья 31.5. Особенности вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и особенности рассмотрения таких заявок и предоставленных проектов произведений литературы или искусства, кинопроектов, демонстрации части исполнения .....	145
Статья 31.6. Особенности оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, предоставленных проектов произведений литературы или искусства, кинопроектов, демонстрации части исполнения .....	146
Статья 31.7. Последствия признания открытого конкурса несостоявшимся .....	147

**Глава 3. РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗА ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА**

Статья 32. Аукцион на право заключить государственный или муниципальный контракт .....	147
Статья 33. Извещение о проведении открытого аукциона .....	149
Статья 34. Документация об аукционе .....	151
Статья 35. Порядок подачи заявок на участие в аукционе .....	156
Статья 36. Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе .....	162
Статья 37. Порядок проведения аукциона .....	165
Статья 38. Заключение государственного или муниципального контракта по результатам аукциона .....	171
Статья 39. Особенности проведения закрытого аукциона .....	174
Статья 40. Последствия признания аукциона несостоявшимся .....	176
Статья 41. Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме .....	177

**Глава 3.1. РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗА ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ**

Статья 41.1. Открытый аукцион в электронной форме на право заключить государственный или муниципальный контракт .....	181
Статья 41.2. Правила документооборота при проведении открытых аукционов в электронной форме .....	182
Статья 41.3. Аккредитация участников размещения заказа на электронной площадке .....	185
Статья 41.4. Реестр участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке .....	189
Статья 41.5. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме .....	191
Статья 41.6. Содержание документации об открытом аукционе в электронной форме .....	194
Статья 41.7. Порядок представления документации об открытом аукционе в электронной форме, разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме и внесение в нее изменений .....	198
Статья 41.8. Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме .....	199
Статья 41.9. Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме .....	205
Статья 41.10. Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме .....	209
Статья 41.11. Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме .....	214
Статья 41.12. Заключение государственного или муниципального контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме .....	220

<b>Глава 4. РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗОВ ПУТЕМ ЗАПРОСА КОТИРОВОК</b>	
Статья 42. Запрос котировок .....	225
Статья 43. Требования, предъявляемые к запросу котировок.....	227
Статья 44. Требования, предъявляемые к котировочной заявке.....	228
Статья 45. Порядок проведения запроса котировок.....	228
Статья 46. Порядок подачи котировочных заявок .....	230
Статья 47. Рассмотрение и оценка котировочных заявок .....	233

<b>Глава 5. РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗА ПУТЕМ ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЦЕЛЯХ ОКАЗАНИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ ЛИБО ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО ИЛИ ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА</b>	
Статья 48. Цель предварительного отбора участников размещения за- каза .....	236
Статья 49. Извещение о проведении предварительного отбора .....	237
Статья 50. Требования к участнику размещения заказа для участия в предварительном отборе .....	238
Статья 51. Порядок представления заявок на участие в предваритель- ном отборе .....	238
Статья 52. Порядок проведения предварительного отбора.....	239
Статья 53. Особенности размещения заказа путем запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвида- ции последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.....	242
Статья 54. Рассмотрение и оценка котировочных заявок в целях ока- зания гуманитарной помощи либо ликвидации послед- ствий чрезвычайной ситуации природного или техноген- ного характера .....	244

<b>Глава 6. РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗА У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА(ИСПОЛНИТЕЛЯ, ПОДРЯДЧИКА)</b>	
Статья 55. Случаи размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).....	246
Статья 55.1. Особенности размещения заказа на оказание услуг свя- зи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка у единственного исполни- теля.....	252
Статья 55.2. Особенности размещения заказа у единственного по- ставщика на поставку товаров для государственных нужд учреждениями, исполняющими наказания .....	253

<b>Глава 7. РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ БИРЖЕВЫХ ТОВАРОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД НА ТОВАРНЫХ БИРЖАХ</b>	
Утратила силу с 1 июля 2009 года. — Федеральный закон от 08.05.2009 № 93-ФЗ.....	254

<b>Глава 8. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ УЧАСТНИКОВ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ</b>	
Статья 57. Обжалование действий (бездействия) заказчика, упол- номоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукцион- ной или котировочной комиссии .....	254
Статья 58. Содержание жалобы на действия (бездействие) заказчи- ка, уполномоченного органа, специализированной орга- низации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии .....	258
Статья 59. Возвращение жалобы на действия (бездействие) заказчи- ка, уполномоченного органа, специализированной орга- низации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии .....	259
Статья 60. Рассмотрение жалобы на действия (бездействие) заказчи- ка, уполномоченного органа, специализированной орга- низации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии по существу .....	260
Статья 61. Отзыв жалобы на действия (бездействие) заказчика, упол- номоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукцион- ной или котировочной комиссии .....	264
Статья 62. Ответственность за нарушение законодательства Рос- сийской Федерации и иных нормативных правовых ак- тов Российской Федерации о размещении заказов .....	264

<b>Глава 9. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b>	
Статья 63. Вступление в силу настоящего Федерального закона .....	265
Статья 64. Действие настоящего Федерального закона во времени .....	265
Статья 65. Переходные положения .....	266