

А. С. ТУМАНОВА

# ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В РОССИИ ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ 1860–1930-е гг.

МОНОГРАФИЯ



Электронные версии книг на сайте  
**[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)**



• ПРОСПЕКТ •

Москва  
2019

УДК 323.2

ББК 66.79

Т83

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

*Исследование осуществлено при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ), исследовательский проект № 17-03-00719-ОГН «Модели правового обеспечения функционирования общественных организаций в политико-правовой системе России (последняя треть XVIII — первая треть XX в.)». В книге использованы результаты работы автора по проекту «Резервы устойчивого развития негосударственных некоммерческих организаций в Российской Федерации», выполненного в рамках Программы фундаментальных исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» в 2019 г.*

**Автор:**

**Туманова А. С.**, доктор юридических наук, доктор исторических наук, профессор, профессор Департамента общих и межатрасловых юридических дисциплин, ведущий научный сотрудник Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

**Рецензенты:**

**Кодан С. В.**, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры теории государства и права Уральского государственного юридического университета, заслуженный юрист Российской Федерации;

**Шелохаев В. В.**, доктор исторических наук, профессор, главный научный сотрудник Института российской истории РАН, руководитель Центра «История России в XIX — начале XX в.», лауреат Государственной премии Российской Федерации.

**Туманова А. С.**

Т83 Общественные организации в России: правовое положение. 1860—1930-е гг. : монография. — Москва : Проспект, 2019. — 480 с.

ISBN 978-5-392-29935-5

DOI 10.31085/9785392299355-2019-480

Монография посвящена правовой истории гражданского общества, создававшейся в условиях ускоренной модернизации позднего имперского и раннего советского образцов. Фокусом исследования стал законоотворческий процесс, в ходе которого видоизменялась правовая рамка отношений правительственной власти и общественных организаций, а с нею и практики взаимодействия власти и обществ. В сравнительной перспективе рассмотрены модели государственно-общественных отношений, складывавшиеся в периоды либеральных реформ и контрреформ последней трети XIX в., на этапе эволюции самодержавия в дуалистическую монархию в начале XX в., установления демократической республики в 1917 г. и республики Советов после Октября 1917 г.

Книга написана на основании комплексного использования широкого круга источников, архивных и опубликованных. Она рассчитана на правоведов, историков, представителей иных гуманитарных, а также социальных наук, всех читателей, интересующихся историей и теорией гражданского общества.

УДК 323.2

ББК 66.79

*Научное издание*

**ТУМАНОВА АНАСТАСИЯ СЕРГЕЕВНА**

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В РОССИИ**

**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ**

**1860 — 1930-е гг.**

**Монография**

Подписано в печать 17.09.2019. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 30,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-29935-5

DOI 10.31085/9785392299355-2019-480

© Туманова А. С., 2019

© ООО «Проспект», 2019

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>6</b>
1. Проблема и ключевые понятия.....	6
2. Историографический обзор.....	12
3. Методология и корпус источников .....	18
<b>Глава 1. Процессы гражданской самоорганизации в России в контексте современных теорий гражданского общества.....</b>	<b>24</b>
1. Постановка вопроса.....	24
2. Ключевые теории гражданского общества .....	26
3. От идей к практике: применимость нормативных теорий к изучению правовой истории гражданского общества России.....	30
4. Вклад в разработку концепта исторических исследований.....	35
<b>Глава 2. Общественные организации при разрешительном подходе .....</b>	<b>45</b>
1. Тенденции развития законодательства и правительственной политики в последней трети XVIII – середине XIX в. ....	45
2. Правовая регламентация частных обществ в 1860–1890-е гг. ....	53
2.1. Новеллы правительственной политики .....	53
2.2. Попытка создания единого свода норм об общепользовательных обществах.....	62
2.3. Типология и правовой статус общественных институций .....	67

<b>Глава 3. Нестабильное партнерство: государство и общественные организации в последней трети XIX в.</b>	75
1. Процедура учреждения общественных организаций, или Кому доверяла администрация?	76
2. Организация надзора за деятельностью обществ	95
3. «А судьи кто?» Зависимость частных обществ от начальников губерний	97
4. Власть и общественные организации в 1890-е гг.	105
4.1. Голод начала 1890-х гг. как фактор развития общественной самоорганизации	107
4.2. Закрытие комитетов грамотности	109
4.3. Нападки на Вольное экономическое общество	119
4.4. Собрание экономистов	122
4.5. Закрытие Московского юридического общества	124
<b>Глава 4. Права человека в политико-правовом дискурсе периода Первой русской революции: складывание нового юридического этоса</b>	137
1. Постановка проблемы	137
2. Права человека как программное требование либерального движения	140
3. Неполитические организации и съезды в движении за права личности	146
4. Права человека в контексте профессионального движения	150
5. Права человека в дискурсе рабочего движения и идеологии политических партий	152
6. Юристы как носители нового правового этоса	156
7. Подходы к правам человека русских консерваторов	170
8. Poleмика по поводу прав человека в бюрократической среде	174
<b>Глава 5. На пути к регистрационному режиму. Законодательство о союзах и собраниях времени Первой русской революции</b>	189
1. Историографические подходы	189
2. Модернизация общественных институтов как европеизация: рецепция норм и принципов европейского права	190

3. Предпосылки правовых реформ .....	202
4. Временные правила о союзах .....	204
5. Временные правила о собраниях .....	224
6. Временные правила о профессиональных обществах .....	227
<b>Глава 6. Адаптация регистрационного режима.</b>	
<b>Общественные организации в период Первой русской революции и третьеиюньской монархии.....</b>	<b>243</b>
1. От протестных заявлений к протестным действиям.....	243
2. Ответные шаги правительства .....	253
3. Взаимодействие с представительными учреждениями.....	261
4. Новая правовая рамка и ее последствия.....	263
5. Губернские (городские) по делам об обществах присутствия.....	268
6. Общественные организации и губернаторы .....	271
6.1. Полномочия губернаторов .....	271
6.2. Кому доверяли начальники губерний? Собирательный образ разрешенной ассоциации.....	273
6.3. Надзор за общественными организациями.....	284
6.4. Кого и за что закрывали? .....	287
6.5. Основания для противостояния и для сотрудничества .....	291
<b>Глава 7. Совершенствование регистрационного порядка.</b>	
<b>Столыпинское законодательство о союзах .....</b>	<b>303</b>
1. Воззрения П.А. Столыпина на свободу союзов .....	303
2. Реакция губернаторского корпуса на Временные правила о союзах .....	304
3. Закон о союзах .....	313
<b>Глава 8. Общественные организации в 1914–1916 гг.</b>	
<b>Институциональные и правовые новеллы в условиях Первой мировой войны .....</b>	<b>336</b>
1. Постановка проблемы и дискуссии.....	336
2. Мобилизация под эгидой частных обществ.....	339
3. Институциональные новеллы: создание публичных организаций.....	354
4. Правовые новеллы .....	379
4.1. Проект закона об обществах и союзах В.А. Бальца.....	379
4.2. Указы об обществах неприятельских подданных.....	386

4.3. Правила о созыве съездов и собраний 1 сентября 1916 г. ....	390
<b>Глава 9. Либеральная концепция гражданского общества и ее воплощение при Временном правительстве.....</b>	<b>400</b>
1. Предпосылки Февраля и его трактовки.....	400
2. Временное правительство и декларации о доверии.....	403
3. Пересмотр правовых основ для самоорганизации общественности.....	406
4. Аграрная реформа в повестке дня либеральных организаций.....	410
5. Гражданское общество и реформирование социальной сферы.....	415
6. Первое коалиционное правительство и нарушение хрупкого компромисса.....	420
<b>Глава 10. Правовые аспекты функционирования общественных организаций в советской России (октябрь 1917 г. – 1932 г.).....</b>	<b>424</b>
1. Гражданское общество на переломе.....	424
2. Общественные организации в партийном государстве.....	433
2.1. Приспособление или ликвидация.....	433
2.2. Назад, к разрешительному порядку.....	442
2.3. Вовлеченные в социалистическое строительство.....	448
<b>Заключение .....</b>	<b>456</b>
<b>Указатель имен .....</b>	<b>461</b>