

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
ПРАВОВОЙ НАУЧНО-
ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ЗАКОННОСТЬ

ИЗДАЕТСЯ С 1934 ГОДА

№ 1

(783)

Учредители:
ГЕНЕРАЛЬНАЯ
ПРОКУРАТУРА РФ,
РЕДАКЦИЯ ЖУРНАЛА

Главный редактор
ЗАИКИН Н.П.
Редакционная коллегия:
КАРЛИН А.Б.,
КЕХЛЕРОВ С.Г.,
КОБЗАРЬ В.А.,
КОНДРАШКОВ Н.Н.,
СМИРНОВ Г.П.,
ТАРАНЕНКО В.В.

Директор по маркетингу
РОГОЗИН Ю.П.
Дизайн
ХОМЯКОВ В.В.
Технический редактор
ЕВСТИГНЕЕВА Н.К.
Корректурa
НИЗАМОВАТ.И.
Набор
ВОРОНИНА Т.А.

Адрес редакции:
103868, ГСП,
Москва, К-9,
Б.Дмитровка, д.9
строение 6
Телефон: 229-01-06

Подписано в печать
8.12.99

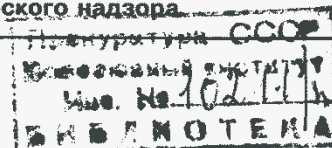
Формат 70 x 108 1/16.
Бумага кн.-журн.
Офсетная печать.
Усл.печ. л. 5,6.
Усл.кр.-отт.5,93.
Зак. 3151

Ордена Трудового
Красного Знамени
Чеховский полиграфический
комбинат
Государственного комитета
Российской Федерации
по печати
142300, г.Чехов
Московской области
тел.(272) 71-336,
факс (272) 62-536

© "Законность", 2000

СОДЕРЖАНИЕ

- Журнал в 2000-м году		2
Выносим на обсуждение		
А.МЫЦЫКОВ	- Прокуратура. Проблемы развития	4
Теория и практика прокурорского надзора		
А.АНИКИН	- Является ли прокуратура «силовым» ведомством?	8
Ю.СИНЕЛЬЩИКОВ	- Насилие к задержанным: реальность и перспективы борьбы	10
Актуальная проблема		
А.СТУКАНОВ	- Мировые суды в России: проблемы и перспективы	14
А.ПАЛАМАРЧУК,	- Законодательство о банках и банковской деятельности	16
Н.БУТ	- О мерах по возвращению незаконно вывезенных капиталов из-за границы	20
И.ВИКТОРОВ		
Обмен опытом		
Г.БОРОВСКОЙ	- Борьба с наркоманией в округе	24
Разъясняем, комментируем, анализируем		
В.ТЮНИН	- Уголовная ответственность за производство, приобретение, хранение, перевозку или сбыт немаркированных товаров и продукции	27
В помощь прокурору, следователю		
В.КОМИССАРОВ,	- Назначение компьютерно-технических экспертиз	31
М.ГАВРИЛОВ,		
А.ИВАНОВ	- Надзор за исполнением законов судебными приставами	34
А.ВИНОКУРОВ		
Отвечаем на вопросы		37
Исследования, полемика, предложения		
Ю.КОРУХОВ	- Допустимы ли правовые и юридические экспертизы в уголовном процессе	39
Д.СУРКОВ	- Регистрация уставов муниципальных образований	41
Н.ЕГОРОВА	- Ответственность за преступления против интересов службы	46
С.ДОСТОВАЛОВ	- Цели применения принудительных мер медицинского характера	49
Студенческий раздел		
Д.ГОНЧАРОВ	- О банковской и коммерческой тайне	51
В странах СНГ		
В.ЕМЕЛЬЯНОВ	- Терроризм, бандитизм, диверсия: вопросы разграничения	53
Детектив		
АГАТА КРИСТИ	- Несчастный случай	55
Из практики прокурорского надзора		60
Не досуга ради		64



ЖУРНАЛ В 2000-м ГОДУ

Вступая в 2000-й год, мы отмечаем знаковость этой даты. Завершается век двадцатый. Следующий год откроет третье тысячелетие. И в стране и во всем мире широко отмечают это событие. Но и повседневная жизнь продолжается. Поэтому поговорим о редакционных планах на этот год.

Прежде всего подчеркнем, что профиль журнала, его направленность останутся прежними. Основные наши читатели - прокурорские работники.

Первосочередная и главная задача - наиболее полно удовлетворять запросы читателей, оказывать им помощь в работе. Постараемся повысить теоретический уровень и практическую полезность журнала.

Один из ведущих разделов - теория и практика прокурорского надзора. Прокуратура, как и все государственные системы, все общество, продолжает реформироваться, совершенствоваться, уточняются концепции деятельности. Поэтому очень важно правильно определить главные, приоритетные направления деятельности прокуратуры. За многие годы сложились определенные традиции, сформировались взгляды, устоялась практика. Но жизнь вносит свои коррективы, появляются новые концепции, учитывающие изменения в государстве, в обществе, в идеологии, в законодательстве. Внесены изменения и в Закон о прокуратуре.

Но еще остается немало насущных проблем для обсуждения. В частности, в этом номере публикуется статья начальника управления Генеральной прокуратуры РФ А.Мыцыкова, в которой поднимается ряд острых и принципиальных вопросов прокурорской деятельности. Редакция считает полезным широко обсудить эти вопросы на страницах журнала. Будем продолжать освещать также и другие важные проблемы теории и практики прокурорского надзора.

Название журнала обязывает нас не ограничиваться сферой прокурорского надзора, а освещать проблемы законности в целом, включая совершен-

ствование законодательства, практику исполнения законов, анализ правонарушений, условий и причин, их вызывающих, работу по предупреждению правонарушений. В портфеле редакции есть немало интересных, на наш взгляд, статей, которые будут публиковаться в разделах "Исследования, полемика, предложения", "Актуальная проблема" и др. Будут и спорные, дискуссионные выступления, которые могут вызвать несогласие с авторами. Журнал охотно предоставит слово для возражений, обмена мнениями.

Важное место по-прежнему займут публикации в рубрике "Обмен опытом". Редакция намерена значительно шире освещать опыт прокуратур районов, городов, где повседневно приходится решать конкретные дела, непосредственно защищать права и законные интересы граждан, организаций и государственные интересы в целом. Поэтому призываем работников городских и районных прокуратур активнее сотрудничать с журналом, присылать материалы о своей практике.

Читатели в целом одобрительно отзываются о материалах, публикуемых в рубриках "Разъясняем, комментируем, анализируем", "В помощь прокурору, следователю". На практике постоянно приходится встречаться с ситуациями, которые недостаточно урегулированы законом или допускают неоднозначное толкование правовых норм. Редакция и впредь будет готовить материалы, оказывающие помощь прокурорам, следователям в толковании и применении закона. Одной из форм такой помощи будут ответы на конкретные, частные вопросы. С этой целью возобновляется рубрика "Отвечаем на вопросы". Присылайте в редакцию ваши вопросы, и мы с помощью работников Генеральной проку-

ратуры РФ, ученых постараемся подготовить ответы на них.

Журнал намерен больше внимания уделять становлению молодых специалистов, показывать, с какими трудностями они встречаются, как их преодолевают, как помогают старшие, более опытные коллеги, каких знаний не хватает, какие пробелы в обучении обнаруживаются, какие коррективы вносить в подготовку кадров.

Привилась, по нашим сведениям, рубрика "Студенческий раздел". Мы и впредь будем поддерживать инициативу и дерзания студентов юридических вузов.

Не забудем и о наших ветеранах, прежде всего об участниках Великой Отечественной войны, 55-летие Победы в которой будет отмечаться в этом году. Готовятся очерки, воспоминания. Надеемся, что в редакцию пришлют с мест хорошую информацию о том, какую заботу проявляют о ветеранах, как чтут традиции.

Продолжатся публикации страниц истории, архивных дел, рассказов о людях нашей профессии, о наиболее интересных расследованиях.

Традиционно остается рубрика "Из практики прокурорского надзора". В основном она формируется сейчас из материалов управлений Генеральной прокуратуры РФ, но желательно дополнить ее и практикой с мест. Поэтому просим прокуроров субъектов Федерации, городов и районов присылать наиболее актуальные материалы из практики.

Другая, не менее важная, задача - значительно расширить и укрепить связи редакции с читателями, организовать постоянный диалог. Откровенно признаем, что испытываем в этом большую потребность. Нам не хватает сведений о тех вопросах, которые вас волнуют, которые вам приходится с трудом решать, о том, что бы вы хотели видеть на страницах журнала, что вам в нем не нравится и что считаете полезным. Ваши критические замечания и пожелания позволят редакции повысить полезность издания.

И еще один вопрос, остающийся и в этом году злободневным, - незначи-

тельный тираж журнала. Оставим в истории ностальгические воспоминания о тиражах 70 - 80-х годов, когда он достигал 220 - 240 тыс. экземпляров, когда каждый практический работник считал своим долгом подписаться на единственный профессиональный журнал. Но и сейчас, несмотря на материальные трудности, думается, есть возможности обеспечить подписку на журнал каждому работнику прокуратуры.

Анализ данных о подписке в первом и втором полугодии прошедшего года показывает неодинаковое отношение к журналу в разных регионах. Есть регионы с показателями подписки выше средних, хотя и этот уровень распространения журнала нельзя назвать достаточным, но все же относительно других он лучше. Это Москва и Санкт-Петербург, Краснодарский и Алтайский края, Башкортостан, Татарстан, Нижегородская, Челябинская, Московская, Свердловская и другие области (13 регионов).

Средние показатели подписки в Ставропольском, Красноярском и Приморском краях, Кемеровской, Тульской, Новосибирской, Оренбургской областях, Дагестане, Калмыкии и ряде других регионов (33 региона).

Ниже средних показатели в Хабаровском крае, Удмуртии, Бурятии, Карелии, Ленинградской, Тамбовской, Новгородской и других областях (22 региона).

И есть, к сожалению, очень низкие показатели: Магаданская обл. (19 экз.), Карачаево-Черкесия, Орловская, Костромская, Тверская обл. (17 - 18), Ивановская, Псковская обл. (13 - 14), Еврейская АО (12), Мордовия, Ингушетия (8 - 10), Тыва (5), Чечня (1).

Такая же тенденция сохраняется и в первом полугодии 2000 года.

Надеемся, что в наступившем году руководители прокуратур всех уровней примут дополнительные меры к увеличению подписки на журнал и работники прокуратуры проявят инициативу. Редколлегия и редакция будут стараться, чтобы журнал стал интереснее и полезнее.