

Автор:

Грибанов Е. В., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного права и криминологии Краснодарского университета МВД России. Автор многочисленных работ, посвященных криминологическим технологиям, технологиям предупреждения преступлений, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, культуральной криминологии, культуре противодействия преступности. Руководитель и участник ряда научных и социальных проектов в области обеспечения безопасности семьи и несовершеннолетних.

Редактор:

Симоненко А. В., доктор юридических наук, профессор, начальник Краснодарского университета МВД России. Автор большого количества публикаций по проблемам воспитания в криминологии, педагогической криминологии, теории криминологических технологий, культуральной криминологии и культуры противодействия преступности. Главный редактор научно-практических журналов «Общество и право», «Вестник Краснодарского университета МВД России».

Грибанов Е. В.

Г82

Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (постатейный) / под ред. А. В. Симоненко. — Москва : Проспект, 2021. — 688 с.

ISBN 978-5-392-33772-9

Настоящее издание представляет собой полный постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В нем учтены последние и перспективные изменения законодательства и дана комплексная теоретико-прикладная характеристика всех положений комментируемого закона: понятийного аппарата, задач и принципов, источников законодательства, элементов системы профилактики, объектов профилактического воздействия, правового статуса субъектов профилактики и лиц, в отношении которых проводится профилактическая работа, оснований и порядка применения мер профилактического воздействия, нормотворческой и правоприменительной деятельности субъектов профилактики, осуществления контрольных и надзорных функций в указанной сфере, вводных и заключительных положений.

Комментарий основан на нормах Конституции Российской Федерации и международно-го права, устанавливающих основополагающие гарантии обеспечения прав и свобод несовершеннолетних, практике Конституционного и Верховного судов Российской Федерации, а также правовой позиции Европейского Суда по правам человека. Представленный материал отражает историю развития и современное состояние законодательства в данной области, а также перспективы его совершенствования. Книга снабжена примерами из нормотворческой и правоприменительной практики, иллюстрациями положительного опыта и недостатков правового регулирования и правоприменительной деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Нормативные правовые акты использованы по состоянию на 1 сентября 2020 г.

Издание предназначено для работников (сотрудников) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, прокуратуры, суда и иных лиц, участвующих в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Особый интерес может представлять для научных работников, профессорско-преподавательского состава и студентов (курсантов, слушателей) вузов (факультетов) общегуманитарного и юридического профиля.

УДК 343.915(094.5.072)
ББК 67.51

ISBN 978-5-392-33772-9

© Грибанов Е. В., 2020
© ООО «Проспект», 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Пreamбула	4
Список аббревиатур и условных сокращений	9

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....11

Статья 1. Основные понятия.....	11
Статья 2. Основные задачи и принципы деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	39
Статья 3. Законодательство Российской Федерации о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	51
Статья 4. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	69
Статья 5. Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа.....	95
Статья 6. Основания проведения индивидуальной профилактической работы.....	114
Статья 7. Сроки проведения индивидуальной профилактической работы.....	140
Статья 8. Права лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа.....	146
Статья 8.1. Применение мер взыскания в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	173
Статья 9. Гарантии исполнения настоящего Федерального закона.....	186
Статья 10. Контроль и надзор за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	201

Глава II

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....210

Статья 11. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.....	210
---	-----

Статья 12.	Органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания	242
Статья 13.	Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	262
Статья 14.	Органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность	293
Статья 15.	Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа	340
Статья 16.	Органы опеки и попечительства	381
Статья 17.	Органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи	394
Статья 18.	Органы управления здравоохранением и медицинские организации	412
Статья 19.	Органы службы занятости	434
Статья 20.	Органы внутренних дел	444
Статья 21.	Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел	448
Статья 22.	Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел	491
Статья 23.	Иные подразделения органов внутренних дел	521
Статья 23.1.	Учреждения уголовно-исполнительной системы	536
Статья 23.2.	<i>Утратила силу.</i>	564
Статья 24.	Другие органы и учреждения, общественные объединения, осуществляющие меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.	564
Статья 25.	Финансовое обеспечение органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.	586
Статья 25.1	Порядок осуществления деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций.	592

Глава III

ПРОИЗВОДСТВО ПО МАТЕРИАЛАМ О ПОМЕЩЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, НЕ ПОДЛЕЖАЩИХ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, В СПЕЦИАЛЬНЫЕ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ЗАКРЫТОГО ТИПА	602
--	------------

Статья 26.	Основания и порядок подготовки материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	604
------------	--	-----

Статья 27.	Порядок направления в суд материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	616
Статья 28.	Порядок рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	624
Статья 29.	Порядок направления копий постановления судьи и иных материалов	641
Статья 30.	Порядок принесения жалобы, представления на постановление судьи и порядок рассмотрения жалобы, представления на постановление судьи	643
Статья 31.	Органы и учреждения, исполняющие постановление судьи	651

Глава III.1

РАССМОТРЕНИЕ МАТЕРИАЛОВ О ПОМЕЩЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЦЕНТРЫ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	655
---	------------

Статья 31.1.	Порядок подготовки материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел	660
Статья 31.2.	Порядок и сроки рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел	669
Статья 31.3.	Принесение жалобы, представления на постановление судьи и исполнение постановления судьи	679

Глава IV

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	681
---------------------------------------	------------

Статья 32.	Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона	681
Статья 33.	Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом.	684