



10
1967
-12



1917-1967

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ
ЗАКОННОСТЬ

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ

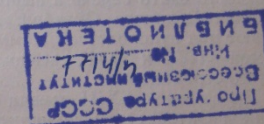


ОРГАН ПРОКУРАТУРЫ СССР
И ВЕРХОВНОГО СУДА СССР

Октябрь
№ 10—1967

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ИЗВЕСТИЯ»

СОДЕРЖАНИЕ



✓ А. ШЛЯПЧНИКОВ — В. И. Ленин о законодательной деятельности и значении стабильности советских законов	2
✓ М. ШАФИР — Советская Конституция и ее развитие	14
✓ С. ЗАЙЦЕВ — Первые дни, месяцы, годы после Октября...	19
✓ А. ПАНКРАТОВ — Кадры советской прокуратуры за 50 лет	27
✓ П. РОДИОНОВ — Работу административных органов — на уровень новых задач	38
✓ К. ТАСБУЛАТОВ — Партийное руководство административными органами	47
✓ Л. ШОР — Укрепление законности в народном хозяйстве	53
✓ Т. ДОБРОВОЛЬСКАЯ — Из истории развития советской судебной системы	63
✓ У. СЕИТОВ — Органы юстиции Казахской ССР	70
✓ А. БОННЕР — Советский суд в борьбе за создание социалистических отношений в деревне	73
✓ А. ВИЛЬЯМС — Деревенское правосудие	81
✓ Э. ФИНН — Следователи повышают квалификацию	88
Ирина ВОЛК — По зову партии	93
✓ А. ДАВИДОВИЧ — Новый учебник по истории государства и права СССР	95

В. И. Ленин

А. ШЛЯПОЧНИКОВ

В решениях XXIII съезда партии и в Тезисах ЦК КПСС «50 лет Великой Октябрьской социалистической революции» указывается в качестве важных условий, обеспечивающих решение стоящих перед революцией задач, на необходимость дальнейшего укрепления Советского государства, развития советской демократии, строгого соблюдения социалистической законности и правопорядка, достижения высокой организованности и сознательности советского народа. С этими задачами неразрывно связано дальнейшее развитие и совершенствование советского законодательства, приведение его в соответствие с требованиями жизни, усиление активной творческой роли советского закона в переходный период от социализма к коммунизму. За последние годы проведена большая организационная работа по совершенствованию и кодификации ряда важнейших отраслей советского законодательства. Однако развитие экономики и культуры ставит новые вопросы, требующие законодательного урегулирования. Предстоит сложная и напряженная работа по подготовке и принятию ряда важных законов в области государственного и общественного управления, и прежде всего в области регулирования хозяйственной деятельности на основе проводимой экономической реформы. На повестке дня подготовки и принятия таких нормативных актов, как новый Примерный Устав сельскохозяйственной артели, Основы законодательства о труде, Основы законодательства о пользовании землей, о садах, водах, лесах, Основы законодательства о браке и семье, Основы административной ответственности, Основы исправительно-трудового законодательства и многие другие законы.

Советские юристы уделяют пристальное внимание ленинским идеям права и законности — этим отправным положениям для советской правовой науки. Однако в этой области предстоит еще многое сделать. Необходимо глубже вникать, разрабатывать и тщательно изучать ленинское наследие о принципах законодательной деятельности в Советском государстве. В современных условиях особенно актуальны ленинские положения о законодательстве в социалистическом государстве, в частности об обеспечении внутреннего единства советского законодательства, соответствии законодательных актов реальным интересам и потребностям

Недостаточны
няется несколько
товке ленинских
имеем в виду то
только к требо
Рассматривая л
хотим осветить
ческой законнос
советских закон

мунистическая
нами, но прежде, чем вновь и
системой нормичу Ленину и
поведения людей умножать за-
ципов развитиях успешно
свобод граждан танный Прог-
Законодатель

Законность, коммунисти-
чески
тельностью гос-
законности, ес-
рисуз задачи
нейших задач
ционного прав-
низывает мно-
го комиссари-
ных писем В.
понимание о гра-
жданское (с.
411—412). Вы-
в создании но-
законны, иду-
власть ставит
ст. 35 с 56

1904, 1906, с. 80). То, что работа по
всему как урегулированию
права важнейшим
социального общества рефор-
экономической активностей, актов,
ной законности. Основы зако-
реформа ВЧК в отношении земель,
данского и утрате и семье,
условия, которые справедливо
дальше идет
ходимо, — указание на идею
влияния большевистской право-
устройства, сделать. Необ-
вороничков» (Письмо ленинскому

Недостаточная разработка этих вопросов, по нашему мнению, объясняется несколько односторонним подходом некоторых авторов к трактовке ленинских взглядов на сущность социалистической законности. Мы имеем в виду точку зрения, сводящую суть социалистической законности только к требованию строгого и неуклонного соблюдения законов. Рассматривая ленинские принципы законодательной деятельности, мы хотим осветить следующие вопросы: обеспечение единства социалистической законности; совершенствование законодательства; стабильность советских законов.

Обеспечение единства социалистической законности

Сущность социалистической законности В. И. Ленин видел не только в строгом и неуклонном исполнении советских законов всеми органами государства, общественными организациями, должностными лицами и гражданами, но прежде всего в создании нового права, в урегулировании единой системой норм социалистического права общественно необходимого поведения людей, исходя из интересов и потребностей общества и принципов развития социализма, защиты завоеванных революцией прав и свобод граждан.

Законность как важнейший метод государственного управления в социалистическом обществе неразрывно связана с законодательной деятельностью государства, содержанием которой определяет и самую суть законности, ее отличие от законности буржуазной. Вот почему, характеризуя задачи грядущей революции, В. И. Ленин писал, что одной из важнейших задач будет ломка старой законности и создание нового, революционного права (см. Полн. собр. соч., т. 12, с. 350). Это положение пронизывает многочисленные письма В. И. Ленина к руководству Народного комисариата юстиции уже после победы революции. В одном из таких писем В. И. Ленин указывал: «Не перенимать... старое, буржуазное понятие о гражданском праве, а создавать новое... вырабатывать *новое* гражданское право...» (Полн. собр. соч., т. 44, с. 398, см. там же, с. 401, 411—412). Высоко оценивая активную роль революционной законности в создании нового общества, В. И. Ленин подчеркивал, что «...издавая законы, идущие навстречу чаяниям и надеждам народных масс, новая власть ставит веки по пути развития новых форм жизни» (Полн. собр. соч., т. 35, с. 56—57).

О том, что революционную законность В. И. Ленин понимал прежде всего как урегулирование материальными и процессуальными нормами права важнейших общественных отношений строящегося социалистического общества, свидетельствует постановка им при переходе к новой экономической политике вопроса о необходимости большей революционной законности. Именно под этим углом зрения была проведена тогда реформа ВЧК и развернута большая работа по упорядочению гражданского и уголовного законодательства. «Чем больше мы входим в условия, которые являются условиями прочной и твердой власти, чем дальше идет развитие гражданского оборота, тем настоятельное необходимо», — указывал В. И. Ленин, — «выдвинуть твердый лозунг осуществления большей революционной законности, и тем уже становится сфера учреждения, которое ответным ударом отвечает на всякий удар заговорщиков» (Полн. собр. соч., т. 44, с. 329).

В то время под руководством В. И. Ленина была проведена огромная работа по развитию советского законодательства. На заседаниях 3-й (май 1922 г.) и 4-й (октябрь 1922 г.) сессий ВЦИК IX созыва детально обсуждались законодательные акты: Положение об

основных имущественных правах, Кодекс законов о труде, Гражданский кодекс, Уголовный кодекс, Положение о порядке производства уголовных дел, Положение о прокурорском надзоре, Положение об адвокатуре и ряд других проектов законов.

Важнейшим принципом социалистической законности В. И. Ленин считал ее единство. «... Законность,— подчеркнул В. И. Ленин,— не может быть калужская и казанская, а должна быть единая всероссийская и даже единая для всей федерации Советских республик... Законность должна быть одна, и основным злом во всей нашей жизни и во всей нашей некультурности является попустительское исконно русского взгляда и привычки полудикарей, желающих сохранить законность калужскую в отличие от законности казанской» (Полн. собр. соч., т. 45, с. 198).

Ленинский принцип единства социалистической законности включает в себя требование единства всей правовой системы, единства и согласованности законов и подзаконных актов, единообразного понимания и применения норм права в соответствии с выраженной в них волей законодателя. Обеспечение единства законности В. И. Ленин рассматривал как важный компонент осуществляемой в стране культурной революции.

Ленинское требование единства социалистической законности направлено на обеспечение широкой и плодотворной нормотворческой деятельности как центральных, так и местных органов власти и управления. Суть этого требования — в достижении единства принципов и общих положений законодательства в любой отрасли правового регулирования. «Единство в основном, в коренном, в существенном не нарушается, а обеспечивается,— отмечал В. И. Ленин,— многообразным в подробностях, в местных особенностях, в приемах *подхода* к делу...» (Полн. собр. соч., т. 35, с. 203).

Исходя из задачи обеспечения единства законности, В. И. Ленин требовал, чтобы Народный комиссариат юстиции активизировал свою деятельность по кодификации советского законодательства, и настаивал на скорейшем издании свода законов Советской власти. Так, уже 15 апреля 1918 г. В. И. Ленин обратился с письмом в Комиссариат юстиции, в котором указывалось: «Прошу членов коллегии юстиции (желательно *всех*) посетить меня (о дне и часе сговоримся) для беседы о том,

1) что именно сделано для издания Собрания Указаний и Распоряжений, 2) — для кодификации...» (Полн. собр. соч., т. 50, с. 58, 59).

Задачу кодификации В. И. Ленин видел и в устранении имеющихся в законодательстве противоречий. В письме к Д. И. Курскому от 15 февраля 1922 г. В. И. Ленин писал: «...Если наши законы «противоречивы» (в чем нет сомнения), то для чего же НКЮст и Отдел законодательных предположений?» (Полн. собр. соч., т. 54, с. 166).

Что же делается для кодификации? — для устранения противоречий? (Полн. собр. соч., т. 54, с. 166). 25 сентября 1922 г. В. И. Ленин вновь напоминает об этом в письме к Н. В. Крыленко: «т. Крыленко! Что у Вас делается для выпуска свода законов Советской власти? Спит отдел кодификации или готовит нечто к 5-летию юбилею?» (Полн. собр. соч., т. 54, с. 289).

К сожалению, свода законов Советской власти у нас нет и по сей день, хотя мы уже накануне ее пятидесятилетнего юбилея. Сейчас идет подготовка к изданию систематических собраний законодательства Союза ССР, а также союзных республик как преддверие к подготовке и изданию свода законов Советской власти. Указания В. И. Ленина о необходимости обеспечения единства социалистической законности, согласованности законов между собой, устранения противоречий в них особенно актуальны в современных условиях, когда в связи с бурным ростом социалистического хозяйства и ускоренными темпами развития новых общественных отношений расширяются масштабы правового регулирования. В свете этих ленинских положений весьма важно, на наш взгляд, наряду с разработкой новых законодательных актов глубоко проанализировать и учесть опыт действующего ряд лет нового кодифицированного гражданского и уголовного законодательства и практику его применения. Особенно важно учесть опыт республиканского законодательства, то новое, что внесено по сравнению с соответствующими Основами, проанализировать различия между республиканскими кодексами. На этой основе окажется возможным внести оправданные жизненные дополнения в Основы. Так, например, Основы уголовного законодательства и Основы уголовного судопроизводства не регламентируют новых форм освобождения от уголовной ответственности лиц, впервые совер-

1) что именно сделано для издания Собрания Указаний и Распоряжений, 2) — для кодификации...» (Полн. собр. соч., т. 50, с. 58, 59).

Задачу кодификации В. И. Ленин видел и в устранении имеющихся в законодательстве противоречий. В письме к Д. И. Курскому от 15 февраля 1922 г. В. И. Ленин писал: «...Если наши законы «противоречивы» (в чем нет сомнения), то для чего же НКЮст и Отдел законодательных предположений?» (Полн. собр. соч., т. 54, с. 166).

Что же делается для кодификации? — для устранения противоречий? (Полн. собр. соч., т. 54, с. 166). 25 сентября 1922 г. В. И. Ленин вновь напоминает об этом в письме к Н. В. Крыленко: «т. Крыленко! Что у Вас делается для выпуска свода законов Советской власти? Спит отдел кодификации или готовит нечто к 5-летию юбилею?» (Полн. собр. соч., т. 54, с. 289).

К сожалению, свода законов Советской власти у нас нет и по сей день, хотя мы уже накануне ее пятидесятилетнего юбилея. Сейчас идет подготовка к изданию систематических собраний законодательства Союза ССР, а также союзных республик как преддверие к подготовке и изданию свода законов Советской власти. Указания В. И. Ленина о необходимости обеспечения единства социалистической законности, согласованности законов между собой, устранения противоречий в них особенно актуальны в современных условиях, когда в связи с бурным ростом социалистического хозяйства и ускоренными темпами развития новых общественных отношений расширяются масштабы правового регулирования. В свете этих ленинских положений весьма важно, на наш взгляд, наряду с разработкой новых законодательных актов глубоко проанализировать и учесть опыт действующего ряд лет нового кодифицированного гражданского и уголовного законодательства и практику его применения. Особенно важно учесть опыт республиканского законодательства, то новое, что внесено по сравнению с соответствующими Основами, проанализировать различия между республиканскими кодексами. На этой основе окажется возможным внести оправданные жизненные дополнения в Основы. Так, например, Основы уголовного законодательства и Основы уголовного судопроизводства не регламентируют новых форм освобождения от уголовной ответственности лиц, впервые совер-

ХРОНИКА

МОСКВА. Недавно партийные организации Верховного Суда СССР и Всесоюзного института по изучению причин и разработке мер предупреждения преступности провели теоретическую конференцию на тему «50 лет Советской власти и советское правосудие». Участники конференции заслушали и обсудили доклады заместителя Председателя Верховного Суда СССР В. Терещилова «Ленинские принципы социалистической законности» и директора Всесоюзного института по изучению причин и разработке мер предупреждения преступности И. Карпеца «Роль Советского суда на различных этапах развития советского правосудия». В. Терещилов в своем докладе рассказал о развитии советского суда на различных этапах развития государства. В заключение докладчик рассмотрел ряд актуальных вопросов деятельности судебных органов страны в начале 50-летия Советского государства. И. Карпец большое внимание уделил связи науки и практики в решении проблемы борьбы с преступностью.

Выступление инспектора Военной коллегии Верховного Суда СССР Ю. Архангельского было посвящено вопросу о ликвидации преступности и устранении всех причин, ее порождающих. Председатель судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда СССР Г. Анашкин говорил о правильном сочетании мер убеждения и принуждения в борьбе с преступностью, претворении в жизнь предположений по дальнейшему совершенствованию судебной системы. М. Миронова, начальник канцелярии Верховного Суда СССР, свое выступление посвятила проблеме обеспечения свободы личности и охраны прав граждан СССР. Заведующий сектором института проф. И. Перлов осветил вопросы касационного и надзорного производства. Он высказал и ряд предложений о расширении надзорных полномочий Верховного Суда СССР. Т. Добровольская, старший научный сотрудник института, рассказала о дальнейшем совершенствовании судебной системы, разработке методов научной организации

работы народных судебных системы.

УКРАИНСКАЯ ССР. Военной коллегией Верховного Суда ССР Ю. Архангельским, на страничку о ликвидации старых большевизмов, в жизни предпринимались с Е. А. Бутенко, бывшим помощником прокурора области, начавшаяся царской охраной Суда СССР, свое пониженному заключению обеспеченности встреч и охраны прав области Я. И. Теринский сектором прокурора рассматривал вопросы касационного и надзорного производства. Он с молодежью прибавил о расширении 44 молодых специалистов. В Виннице состоялся «Советский прокурор» научный ваний Великого Октября. Во Львове был

работы народных судов, основного звена судебной системы.

УКРАИНСКАЯ ССР. Работники Прокуратуры Украинской ССР сделали книгу воспоминаний, на страницах ее, под фотографиями старых большевиков, бывших работников аппарата прокуратуры, напечатаны рассказы о них, об их заслугах, об их подвигах. В прокуратурах области проведены встречи со старыми большевиками. Во Львове прокурорско-следственные работники встретились с Е. А. Бутенко, бывшим помощником прокурора области по кодификации и оперучету, которая в 1907 году была арестована царской охраной и приговорена к пожизненному заключению. В Виннице состоялся встречи с бывшим прокурором области Я. И. Теринским и бывшим заместителем прокурора С. К. Пожарук. В Луганске на встрече старых работников юстиции с молодежью присутствовали 18 ветеранов и 44 молодых специалиста. Тема этой встречи «Советский прокурор на защите завоеваний Великого Октября». Во Львове был

сделан кинофильм о семинаре молодых специалистов трех ведомств (следователей прокуратуры, милиции и комитета госбезопасности).

Немало и других мероприятий, посвященных 50-летию Великого Октября, утвержденных на коллегии Прокуратуры УССР, проводятся сейчас в жизнь.

В Верховном суде Украинской ССР создана специальная комиссия, которая руководит всей подготовкой и торжественной юбилейной датой.

Согласно плану мероприятий Верховного суда, посвященных великому 50-летию, в университете проведена была научная конференция на тему «Правосудие в социалистическом государстве». Журнал «Радянське право» регулярно публикует статьи о ветеранах суда и прокуратуры. В частности, в № 7 помещена заметка о старом большевике И. Н. Ворове, который с 1917 года работал в органах суда.

В ближайшее время выйдет из печати брошюра на украинском языке, рассказыва-

ХРОНИКА