

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№ 8 (191)  
АВГУСТ 2009

Подписной индекс:  
на 2-е п/годие 41540  
Http://emsu.ru

Г А З Е Т А   О   М Е С Т Н О М   С А М О У П Р А В Л Е Н И И   В   Р О С С И И

## СОДЕРЖАНИЕ

№8'2009	
На федеральном уровне	2, 3
Открыт антикризисный сезон «охоты» на мэров Еще не всё оптимизировали	
В журнале «Городское управление»	4
МСУ: итоги и перспективы	
Региональные новости	5–8
Стратегии развития Выбор кластеров одобрили Войны свердловских кланов Челябинская политехнология «Спаситель» С.Гинзбург. О Губернаторе с большой буквы	
Правоприменительная практика	9–11
Охота на мэров «Удаление» в Чайковском Обезглавленный край	
В журнале «Муниципальная служба»	12
Должностное ли лицо депутат?	
Местный депутат	13–16
Отняли право на выбор Роспуск Муниципального совета Ломоносова Сосногорский райсовет не собрался Удаление мэра Купино	
Правоприменительная практика	17–20
Всероссийская кампания по борьбе с коррупцией Л.Шапиро. Оазис коррупции в пустыне антикоррупционной борьбы Публичные слушания в городе АЭС Почему муниципалитеты не торопятся?	
Проблемы реформы МСУ	21–24
Поселенческое МСУ – взгляд изнутри Нехорошая хроника Всяк кишлак знай свой шесток	
Вопросы местного значения	25–28
Муниципальные задания ЖКХ: все грани рентабельности Праздник молока Во сне иль наяву?	
Мониторинг законодательства	29–30
Новое о законопроектах: от внесения до подписания Региональное законодательство и местное нормотворчество. Июль 2009	
Проблемы с законом	32
Взят тот, кто пришел ЗАТЕМ Забеспределился	

## Штабеля ящиков Пандорры

Станным, не летним, получился августовский номер газеты.

Одни проблемы. Причем проблемы множатся вследствие целенаправленной, не слишком осознанной, плохо обдуманной деятельности отдельных должностных лиц, которые все вместе составляют Систему.

Ситуация может зайти в тупик, потому что главная проблема – ликвидация Системой механизмов и инструментов решения постоянно возникающих в быстротекущей жизни вопросов, конфликтов, недоразумений, форс-мажоров. Система не предполагает поисков и достижения общественного консенсуса, учета мнения лучше образованной и более продвинутой части общества, потому что эта часть априори является меньшинством.

Трамвайный закон «не высовывайся» стал законом выживания. Те, кто хотят и могут делать дело, не любят делать вид, что делают дело. И уходят... или сдаются и перерождаются...

А муниципальная жизнь требует повседневного решения проблем, принятия «на себя» всей полноты ответственности, да еще и в условиях кризиса... Здесь зажмуриться и сунуть голову в песок не получится. Канализация и водопровод не позволят.

Как ни странно, но формулировка «решение вопросов местного значения населением в своих интересах» отражает СУТЬ организации местной жизни. И ни один элемент выбросить нельзя без того, чтобы муниципальное управление не начало сбоить. Но, тем временем, «охота на мэров» началась с новой силой. Понеслись в рай души не слишком умных и предусмотрительных депутатов и губернаторов, оседлавших поправку «об удалении мэров», федеральных политиков, жаждущих как-нибудь объяснить неудачи в борьбе с кризисом...

## Первый импичмент вне закона

Депутаты Озерска (ЗАТО, Челябинская область) нарушили законодательство, отправив в отставку главу города Сергея Чернышева – Челябинский областной суд отказал депутатам в удовлетворении кассационной жалобы.

С.Чернышев заявил, что если ему объявят импичмент, то он через суд опротестует действия народных избранников. Озерский городской суд заявление С.Чернышева удовлетворил, усмотрев в решении депутатов нарушение ряда правовых нормативов. Депутаты подали кассацию, но областной суд оставил постановление озерского суда в силе.

На политическом поле Озерска сегодня затишье. И мэр, и депутаты находятся в отпуске. /21.07.2009/

**АН «Доступ»**  
Решение суда представляет большой интерес – не только по формальным соображениям как первое решение по «импичменту главы», но и по своему содержанию. Текст решения читайте в журнале «Городское управление», № 9, 2009.

## Как быть с райсоветом

Репрезентативный социологический опрос проведен в Аргаяшском районе Челябинской области в июне-июле 2009 года исследовательской компанией «Lite group». Опрошено 1100 респондентов. Статистическая погрешность ±3%.

ВОПРОС: Как вы относитесь к тому, чтобы районное Собрание депутатов формировалось из представителей поселений, а не как сейчас из районных депутатов, и Ваши интересы в нем представлял бы глава поселения и два сельских депутата?

ОТВЕТЫ: Скорее положительно – 61,8%; все равно / не имеет значения – 8,5%; скорее отрицательно – 0,1%; затруднились ответить – 29,5%.

Соб. корр.

О событиях, происходящих в Челябинской области вокруг вопроса о формировании районных советов, – на с. 23, 24. О проблемах местного самоуправления в сельских районах Республики Коми – на с. 21, 22.

**А ведь эксперты предупреждали** (см. «МСУ», 2009, № 2 с.6–8, № 3 с.13, № 4 с.10, № 6 с.3, 15, 17) все органы (и их должностных лиц), имеющие отношение к продвижению и утверждению инициативы президента-правоведа Дмитрия Медведева, а также депутатов Госдумы и региональных законодательных органов, которые согласовали проект федерального закона № 155656-5, что внесение в правовое поле местного самоуправления нормы о внесудебном отстранении от должности глав муниципалитетов равносильно открытию ящика Пандорры в каждом из 83 регионов страны и в каждом из 24 тысяч муниципалитетов!

Особенно обидно, когда это происходит там, где до сих пор «держали марку».

«Обезглавленным краем» стали называть Пермский край, один из недавних лидеров по гражданскому самосознанию и правовой культуре. По времени массовое давление на мэров совпало с двумя событиями – 1) развитием мирового кризиса и 1) возложением ответственности за региональную политику и местное самоуправление в крае на ныне высокопоставленного чиновника администрации губернатора, а несколько ранее многолетнего спикера екатеринбургской городской думы Якова Силина, председателя Координационного совета представительных органов МСУ России. Что же в большей степени сработало на «обезглавливание»?..

Или у губернатора О.Чиркунова и его высокопоставленного чиновника, бывшего муниципального лидера закрома кадрового резерва неисчерпаемы? Или господин Силин возьмет руководство всеми четырьмястами муниципалитетами на себя? (см. с.10–11.)

Не слишком чистоплотные технологии запускаются в Челябинской области, всегда отличавшейся цивилизованными взаимоотношениями губернатора с городами (с.7).

## ФЗ-94 – с приветом!

Реконструкцию крупнейшего теплоисточника Калининграда будет вести неопытный подрядчик.

Как сообщил зам. руководителя комитета городского хозяйства А.Хазак, реконструкция РТС «Северная» вызывает некоторые сомнения. Этот объект включен в долгосрочную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры городского округа Калининград» и софинансируется федеральным, областным и муниципальным бюджетами.

Стратегически важный городской проект стоимостью 117 млн руб. должен реализовывать подрядчик, выиг-

равший конкурс, но не строивший еще ни одной котельной. На сегодня о начале работ на данном объекте в администрации Калининграда ничего не известно. Ввод в действие теплостанции необходим к началу отопительного сезона.

Напомним, что график проведения профилактических и ремонтных работ на районных тепловых станциях и котельных Калининграда, утвержденный постановлением главы Администрации городского округа Калининград от 29.04.2009 № 626, предусматривал ремонт РТС «Северная» с 1 по 30 июня 2009 года. /12.08.2009/

**Колонка редактора**  
«Война кланов» с поправкой всех норм и законов стала почти нормой в Свердловской области (с.7).

И это – передовые регионы! Разговор о них идет, прежде всего, потому, что у них есть какое-никакое общество, идет жизнь, которую освещают многие разные СМИ. А ведь во многих других субъектах РФ уже тишина... Там системных проблем еще больше. Или пресс в Уральском федеральном округе посильнее других будет?

А чего стоит поведение депутатов, особенно избранных по партийным спискам. Свалить совет, если не получил в нем большинства, – без проблем. Ведь и суд, и прокуратура не позволяют применить цивилизованный выход из ситуации. Выходы-то есть, но партийные интересы дороже...

Депутатам, нынешним и бывшим, неплохо отдавать себе отчет в том, что депутатская деятельность, как ни повышай ее значимость, не идет ни в какое сравнение с работой главы МО по степени личной ответственности. К сожалению, жизненное кредо многих нынешних депутатов – «Всем рулить, ни за что не отвечать».

Это может выйти «боком» всем, последствия достаточно очевидны: развал системы управления налицо, выбивание из действующего управленческого корпуса и кадрового резерва дееспособных людей – в процессе, коррупция расцветает... За этим естественно следует деградация муниципального хозяйства и окончательный «развод» граждан и власти.

Кстати! Если «отцы нации» так заботятся о повышении роли депутатов, неплохо было бы позаботиться и о повышении их ответственности. Где законы о статусе местных депутатов, об их отзыве? Асимметрия получается – дисбаланс управления.

Людмила ШАПИРО

равший конкурс, но не строивший еще ни одной котельной.

На сегодня о начале работ на данном объекте в администрации Калининграда ничего не известно. Ввод в действие теплостанции необходим к началу отопительного сезона.

Напомним, что график проведения профилактических и ремонтных работ на районных тепловых станциях и котельных Калининграда, утвержденный постановлением главы Администрации городского округа Калининград от 29.04.2009 № 626, предусматривал ремонт РТС «Северная» с 1 по 30 июня 2009 года. /12.08.2009/

Rugrad.eu

