

ЕВРОПЕЙСКИЕ «БРОКЕРЫ ВЛАСТИ»



Ю. ЛАВРОВ, П. СИХ



Лоббирование является одной из самых скрытых сфер человеческой деятельности, хотя оно по возрасту совпадает с появлением понятий «правитель» и «правительство». Традиционно Меккой лоббирования считаются США. Оно, как утверждает президент Американской лиги лоббистов Бриан Палаш, является легитимной и необходимой частью демократического и политического процессов. Право на лоббирование в США предусматривается первой поправкой к Конституции.

Однако с ростом экономической и политической значимости Европейского союза и концентрацией законодательного процесса в органах ЕС начал формироваться новый европейский центр лоббирования – в Брюсселе. С большой долей уверенности можно утверждать, что нет таких отраслей экономики, которые не имели бы лоббистских структур в административной столице Европы.

■ ЕВРОПЕЙСКАЯ СТОЛИЦА ЛОББИРОВАНИЯ

Наиболее лаконичное определение термина «лоббирование» – это «представление интересов отдельных лиц или объединений». Если углубиться в детали, то Handbook of Public Affairs (London, 2005) указывает: «Лоббистом считается лицо, представляющее чьи-либо интересы и осуществляющее воздействие на государственную политику путём прямых контактов с госчиновниками через мониторинг правительственной деятельности, консультирование по вопросам по-

литики и тактики, организацию групп совместного влияния». В Европейском союзе под лоббизмом понимается вид деятельности, направленный на оказание влияния на разработку политики и процедур принятия решений европейскими структурами.

Многие ведущие компании мира, многочисленные неправительственные организации, бизнес-ассоциации и иные структуры открыли в Брюсселе свои представительства, работа которых направлена на анализ законодательных инициатив, участие в процессе разработки законов и регламентов, определяющих перспективы развития европейского бизнеса.

В столице Бельгии насчитывается более 15 тыс. лоббистов. По данным авторитетного исследовательского центра «Европейская корпоративная обсерватория» (Corporate Europe Observatory – CEO), около 70% из них работают в интересах крупного бизнеса, 20% лоббируют интересы регионов, городов и межрегиональных объединений и 10% представляют неправительственные структуры, включая торговые ассоциации, организации здравоохранения, защиты окружающей среды и т. д.

Разнообразие лоббистских групп в Брюсселе, называемых иногда «брокерами власти», поражает: от экзотических объединений наподобие Европейской ассоциации по охлаждению бутылкированной воды до Федерации химической промышленности (CEFIC), персонал которой превышает полторы сотни дипломированных специалистов.

«Взаимодействие со структурами ЕС – это не просто сфера

нашей активности. Это наша профессия, – с пафосом констатирует в своих документах расположенное в Брюсселе «Общество профессионалов отношений с органами европейской власти» (Society of European Affairs Professional – SEAP). – Такая профессия существует с самого возникновения Европейского сообщества, то есть с начала 50-х годов прошлого века». SEAP ведёт активную работу среди консалтинговых компаний, промышленных и торговых ассоциаций и неправительственных организаций по рекрутированию в свои ряды профессионалов-лоббистов «независимо от национальности, страны проживания и лоббируемых интересов». Именно SEAP ведёт переговоры и согласование со структурами Европейского союза касательно кодекса поведения лоббистов. В настоящее время оно насчитывает более двухсот членов.

В небольших, но многочисленных компаниях, профессионально занимающихся отношениями с органами государственной власти (government relations / affairs – далее GR) и связями с общественностью (public relations – далее PR) и расположенных в Брюсселе, по имеющимся данным, занято более тысячи экспертов. Лидерами в данной области считаются APCO, White & Case, Burson-Marsteller, Fleishman-Hillard, Hill & Knowlton, Weber Shandwick, Grayling. Своим клиентам – промышленным группам и частным корпорациям – они предлагают лоббирование в структурах ЕС, предоставление конфиденциальной информации и стратегическое консультирование.