

УДК 614.84(075)
ББК 68.923я73
С89

Рецензент:

Федорян А. В., канд. техн. наук, декан
инженерно-мелиоративного факультета НИМИ ДГАУ

Сукало, Г. М.

С89 Надзор и контроль в сфере безопасности : учебное
пособие / Г. М. Сукало. — Москва : Директ-Медиа, 2022. —
308 с.

ISBN 978-5-4499-3005-7

Учебное пособие содержит материал, соответствующий программе дисциплины «Надзор и контроль в сфере безопасности» для бакалавров по направлению подготовки «Техносферная безопасность». Разделы пособия разработаны с учетом норм федеральных законов, положений о федеральных надзорах и иных нормативно-правовых актах в сфере промышленной и пожарной безопасности, экологической безопасности, безопасности в чрезвычайных ситуациях, безопасности труда. В нем рассмотрены правовые основы, принципы построения и создания системы федерального государственного надзора и производственного контроля за безопасностью в соответствующих сферах деятельности.

УДК 614.84(075)
ББК 68.923я73

ISBN 978-5-4499-3005-7

© Сукало Г. М., текст, 2022

© Издательство «Директ-Медиа», оформление, 2022

Оглавление

Введение	9
1. Правовые основы надзора и контроля в сфере безопасности.....	11
1.1. Общие положения о государственном контроле и надзоре	11
1.2. Федеральные государственные органы управления безопасностью.....	16
1.3. Функции управления федеральных органов исполнительной власти	20
2. Организация государственного контроля (надзора) и муниципального контроля	24
2.1. Основные положения	24
2.1.1. Нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	24
2.1.2. Полномочия органов государственной власти РФ в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	28
2.1.3. Предмет и объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	30
2.2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	31
2.3. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	34
2.3.1. Категории риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований	34
2.3.2. Порядок отнесения объектов государственного контроля (надзора), муниципального контроля к категориям риска и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований	37
2.3.3. Учет рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	38
2.4. Участники отношений государственного контроля (надзора), муниципального контроля	39
2.4.1. Контрольные (надзорные) органы и их должностные лица	39

2.4.2. Контролируемые лица. Иные участники государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	44
2.5. Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.....	48
2.6. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, независимая оценка соблюдения обязательных требований.....	50
2.6.1. Профилактические мероприятия рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	50
2.6.2. Виды профилактических мероприятий	51
2.7. Осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля	55
2.7.1. Контрольные (надзорные) мероприятия.....	55
2.7.2. Виды контрольных (надзорных) мероприятий.....	61
2.7.3. Виды контрольных (надзорных) действий.....	73
2.8. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия	78
2.8.1. Оформление результатов контрольного мероприятия	78
2.8.2. Решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий	80
2.8.3. Недействительность результатов контрольного мероприятия	81
2.8.4. Исполнение решений контрольных (надзорных) органов	83
2.9. Специальные режимы государственного контроля (надзора).....	84
3. Надзор и контроль в области промышленной безопасности	88
3.1. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	88
3.2. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности.....	91
3.2.1. Задачи, предмет и объекты государственного надзора	91
3.2.2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении федерального государственного надзора	94

3.2.3. Организация контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора	95
3.2.4. Порядок осуществления постоянного государственного контроля (надзора) на ОПО	97
3.2.5. Организация профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора	99
3.3. Лицензирование в области промышленной безопасности	102
3.4. Экспертиза промышленной безопасности	107
3.5. Разработка декларации промышленной безопасности	110
3.6. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности	113
3.7. Федеральный государственный строительный надзор	119
3.7.1. Задачи, предмет государственного строительного надзора	119
3.7.2. Организация проведения профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного строительного надзора	121
3.7.3. Организация проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного строительного надзора	123
3.8. Строительный контроль в организации	126
4. Надзор и контроль в области пожарной безопасности	129
4.1. Федеральный государственный пожарный надзор	129
4.1.1. Общие положения	129
4.1.2. Права и обязанности государственных инспекторов органов и подразделений пожарного надзора	131
4.1.3. Организация плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий	136
4.1.4. Организация профилактических мероприятий	139
4.1.5. Учет рисков при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий	141
4.1.6. Порядок и критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска	143
4.2. Лицензирование в области пожарной безопасности	149

4.3. Декларирование пожарной безопасности.....	151
4.4. Оценка соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности	155
4.5. Проверка пожарной безопасности на объекте защиты	160
4.5.1. Противопожарный режим на объекте.....	160
4.5.2. Инструкции о мерах пожарной безопасности	161
5. Контрольно-надзорная деятельность в области защиты от чрезвычайных ситуаций.....	165
5.1. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	165
5.1.1. Общие положения.....	165
5.1.2. Права и обязанности инспекторов при осуществлении федерального государственного надзора	166
5.1.3. Порядок отнесения объектов надзора к категориям риска при осуществлении федерального государственного надзора	170
5.1.4. Особо опасные, технически сложные и уникальные объекты	172
5.1.5. Организация профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора	176
5.1.6. Организация контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора	178
5.2. Государственный надзор в области гражданской обороны.....	182
5.2.1. Права и обязанности инспекторов при осуществлении федерального государственного надзора	182
5.2.2. Порядок отнесения объектов надзора к категориям риска	185
5.2.3. Организация профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора	189
5.2.4. Организация контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора.....	191
5.2.5. Организация плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий	195

6. Контрольно-надзорная деятельность в области охраны окружающей среды.....	198
6.1. Государственный экологический надзор.....	198
6.1.1. Общие положения.....	198
6.1.2. Федеральный государственный экологический контроль (надзор) в отношении объектов капитального строительства.....	202
6.1.3. Должностные лица, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор).....	204
6.1.4. Критерии отнесения объектов федерального государственного экологического контроля (надзора) к категориям риска.....	205
6.1.5. Организация профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора).....	209
6.1.6. Организация контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора).....	211
6.2. Экологическая экспертиза.....	216
6.3. Производственный экологический контроль.....	218
7. Контрольно-надзорная деятельность в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.....	221
7.1. Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор).....	221
7.1.1. Общие положения.....	221
7.1.2. Права и обязанности должностных лиц при осуществлении федерального государственного контроля (надзора).....	224
7.1.3. Порядок отнесения объектов надзора к категориям риска.....	227
7.1.4. Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.....	228
7.1.5. Организация профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора).....	232
7.1.6. Организация контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора).....	233
7.2. Производственный контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований.....	242

8. Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства Российской Федерации	246
8.1. Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства.....	246
8.1.1. Общие положения.....	246
8.1.2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора)	249
8.1.3. Критерии отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска.....	250
8.1.4. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.....	254
8.1.5. Осуществление государственного контроля (надзора)	256
8.2. Государственная экспертиза условий труда	259
8.3. Ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства	264
8.4. Производственный контроль в области охраны труда.....	270
8.5. Общественный контроль за состоянием охраны труда.....	273
9. Ответственность за нарушение обязательных требований в сфере безопасности	278
9.1. Административная ответственность.....	278
9.2. Уголовная ответственность	282
9.3. Ответственность за нарушение требований промышленной безопасности.....	285
9.4. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.....	290
9.5. Ответственность за нарушение законодательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	293
9.6. Ответственность за нарушение природоохранных требований.....	295
9.7. Ответственность за нарушение санитарного законодательства	298
9.8. Ответственность за нарушение трудового законодательства	300
Литература	304