

УДК 349.6  
ББК 67.407  
С56

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

*Монография серии «Актуальные проблемы зарубежного и российского права».*

**Редакционная коллегия:**

**Шпаковский Ю. Г.**, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры экологического и природоресурсного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА);

**Кожевина О. В.**, доктор экономических наук, профессор кафедры менеджмента Московского государственного технического университета имени Н. Э. Баумана (национального исследовательского университета).

**Рецензенты:**

**Морозов О. В.**, кандидат философских наук, профессор Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по контролю;

**Серова О. А.**, доктор юридических наук, профессор, первый проректор Псковского государственного университета;

**Павлова И. В.**, доктор экономических наук, профессор, профессор департамента корпоративных финансов и корпоративного управления Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

*Под общей редакцией* начальника управления международного сотрудничества, профессора кафедры конкурентного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), доктора юридических наук, профессора **М. А. Егоровой**.

С56 Современные правовые векторы развития климатической политики: опыт России и зарубежных стран : монография / под общ. ред. М. А. Егоровой. — Москва : Проспект, 2023. — 456 с.

ISBN 978-5-392-37286-7

Коллективная монография посвящена вопросам правового регулирования реализации климатической политики на фоне новых вызовов современности, климатических угроз и обеспечения экологической безопасности в глобальном контексте. Авторами на основе проведения сравнительных исследований и междисциплинарного подхода подробно рассмотрены инструменты и механизм правового регулирования климатической политики в России и за рубежом. Исследованы основные факторы трансформации национального экологического права с учетом мировой климатической повестки. Особое внимание уделено правовому регулированию реализации прав и свобод человека в условиях глобального изменения климата, а также международному сотрудничеству и содействию на уровне разных стран устойчивому развитию и экономическому росту посредством реализации климатического законодательства.

Законодательство приведено по состоянию на 1 мая 2022 г.

Книга предназначена для преподавателей, научных и практических работников, работников органов государственной власти, студентов, магистрантов, аспирантов, а также для всех, кто интересуется проблемами и направлениями развития современной юридической науки.

УДК 349.6  
ББК 67.407

*Текст публикуется в авторской редакции.*

*Исследование выполнено в рамках программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030».*

ISBN 978-5-392-37286-7

© Коллектив авторов, 2022  
© ООО «Проспект», 2022

*The monograph of the series "Actual Problems of Foreign and Russian Law".*

**Editorial Board:**

**Shpakovsky Yu. G.**, Doctor of Law, Professor, Professor of the Department of Environmental and Natural Resource Law of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL);

**Kozhevina O. V.**, Doctor of Economics, Professor of the Department of Management of the Bauman Moscow State Technical University (National Research University).

**Reviewers:**

**Morozov O. V.**, Candidate of Philosophical Sciences, Professor of Plekhanov Russian University of Economics, Chairman of the Control Committee of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation;

**Serova O. A.**, Doctor of Law, Professor, First Vice-Rector of Pskov State University;

**Pavlova I. V.**, Doctor of Economics, Professor of the Department of Corporate Finance and Corporate Governance of the Financial University under the Government of the Russian Federation.

**Under the general editorship** Head of the Department of International Cooperation, Professor of the Department of Competition Law of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Doctor of Law, Professor **M. A. Egorova**.

Modern Legal Vectors of Climate Policy Development: the Experience of Russia and Foreign Countries : Monograph / under the gen. ed. of M. A. Egorova. — Moscow : Prospekt, 2023. — 456 p.

ISBN 978-5-392-37286-7

Collective monograph is devoted to the study of the legal regulation of climate policy implementation in the light of the new challenges of the present, climate threats and environmental security in the global context. Based on comparative studies and interdisciplinary approach the authors have examined the instruments and mechanisms of legal regulation of climate policy in Russia and abroad, and analyzed the main factors of transformation of national environmental law in view of the global climate change agenda. Particular attention in the monograph is paid to the legal regulation of the realization of human rights and freedoms in the context of global climate change, as well as in international cooperation and promotion of sustainable development and economic growth in various countries through the implementation of climate change legislation.

The legislation is given as of May 1, 2022.

The book is intended for teachers, researchers and practitioners, government officials, students, undergraduates, postgraduates, as well as for anyone interested in the problems and directions of development of the modern legal science.

*The study was conducted under the Strategic Academic Leadership Program "Priority-2030".*

## СОДЕРЖАНИЕ

Авторский коллектив.....	5
Введение. М.А. Егорова .....	8
Introduction. М.А. Egorova .....	10

### Глава 1 ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ МИРОВОЙ КЛИМАТИЧЕСКОЙ ПОВЕСТКИ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА РОССИЙСКУЮ ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ

#### *Егорова М.А.*

§1.1. Климатическая повестка дня в XXI в. как вызов праву. Влияние глобальных климатических проблем на трансформацию отраслей национального экологического права .....	12
---	----

#### *Егорова М.А.*

§1.2. Климат как объект правового регулирования .....	18
---	----

#### *Кожевина О.В.*

§1.3. Проблемы правового регулирования в условиях глобальных климатических изменений .....	24
---	----

### Глава 2 МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ КЛИМАТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

#### *Егорова М.А.*

§2.1. Предпосылки формирования нового межотраслевого комплексного института в сфере изменения климата .....	33
--	----

#### *Егорова М.А.*

§2.2. Основные принципы национальной климатической политики .....	38
---	----

#### *Егорова М.А.*

§2.3. Содержание и субъекты реализации национальной климатической политики .....	45
---	----

## Глава 3

### НАЦИОНАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

#### *Засемкова О.С.*

- §3.1. Источники правового регулирования национальной  
климатической политики .....54

#### *Кожевина О.В.*

- §3.2. Система нормативных правовых актов в сфере  
предупреждения изменения климата .....70

#### *Жаворонкова Н.Г., Шпаковский Ю.Г.*

- §3.3. Документы стратегического планирования и национальное  
законодательство в сфере изменения климата .....75

#### *Агафонов В.Б.*

- §3.4. Роль Федерального закона от 02.07.2021 № 296-ФЗ  
«Об ограничении выбросов парниковых газов»  
в развитии климатического права Российской  
Федерации.....87

## Глава 4

### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ КЛИМАТА

#### *Дудко И.Г.*

- §4.1. Правовое регулирование реализации прав и свобод человека  
и гражданина в условиях глобальных изменений климата .....94

#### *Дудко И.Г.*

- §4.2. Права общественных организаций в условиях  
глобальных изменений климата .....106

#### *Дудко И.Г.*

- §4.3. Экологическая миграция в условиях глобального  
изменения климата .....114

## Глава 5

### ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОГО ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

#### *Чхутиашвили Л.В., Воронина Н.П.*

- §5.1. Понятие, значение и правовая природа экологической  
безопасности .....121

#### *Чхутиашвили Л.В.*

- §5.2. Особенности правового регулирования обеспечения  
экологической безопасности и охраны окружающей  
среды в условиях цифровизации и глобального  
изменения климата .....140

#### *Чхутиашвили Л.В.*

- §5.3. Развитие экологического надзора и аудита в условиях  
климатических изменений .....145

**Чхутиашвили Л.В., Воронина Н.П., Ведышева Н.О.**

§5.4. Особенности правового регулирования снижения природных и техногенных рисков в условиях глобального потепления .....	161
---	-----

**Зиновьева О.А., Ведышева Н.О.**

§5.5. Правовое регулирование обеспечения безопасности хозяйственной и иной деятельности в условиях климатических изменений .....	166
--	-----

## Глава 6

### ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ПРАВА И ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ КЛИМАТА

**Кожевина О.В.**

§6.1. Проблема глобального изменения климата .....	178
--	-----

**Губин А.М.**

§6.2. Изменение климата – модели и проблемы развития современного права .....	186
---	-----

**Ситник А.А.**

§6.3. Трансформация финансового рынка в условиях климатических изменений .....	203
--	-----

**Андреева Л.В.**

§6.4. Трансформация рынка государственных закупок в условиях климатических изменений .....	214
--	-----

**Засемкова О.Ф.**

§6.5. Риски и угрозы общественной безопасности в условиях глобальных изменений климата .....	229
--	-----

**Засемкова О.Ф.**

§6.6. Основные направления совершенствования эффективной организации и функционирования всей системы органов государственной власти и местного самоуправления в сфере обеспечения общественной безопасности .....	238
---	-----

## Глава 7

### ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА В КОНТЕКСТЕ ВНЕДРЕНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**Егорова М.А., Минбалева А.В., Пономарева Д.В.**

§7.1. Климатические эффекты цифровой экономики .....	255
--	-----

**Пономарева Д.В.**

§7.2. Использование цифровых технологий и систем искусственного интеллекта для сокращения климатических изменений .....	262
---	-----

**Кожевина О.В.**

§7.3. Регулирование цифровизации городской среды в рамках климатической повестки .....	272
--	-----

**Глава 8****ГЛОБАЛЬНАЯ КЛИМАТИЧЕСКАЯ УГРОЗА И ЭНЕРГЕТИКА****Городов О.В., Семенович К.С.**

- §8.1. Вопросы правового регулирования четвертого  
энергоперехода с учетом инновационных элементов ..... 281

**Городов О.А., Семенович К.С.**

- §8.2. Энергетическая стратегия России на период до 2035 г. .... 289

**Городов О.А., Семенович К.С.**

- §8.3. Развитие водородной энергетики в РФ  
как элемент мировой климатической политики..... 298

**Глава 9****МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ФОРМИРОВАНИЯ  
СОВРЕМЕННОЙ МИРОВОЙ КЛИМАТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ****Карпович О.Г.**

- §9.1. Деятельность межправительственных организаций  
и институтов в сфере климатической политики ..... 313

**Карпович О.Г.**

- §9.2. Деятельность международных акторов гражданского  
общества в сфере климатической политики ..... 330

**Слепак С.Ю., Некотенева М.В., Пономарева Д.В., Пожилова Н.А.**

- §9.3. Климатическая политика Европейского Союза ..... 339

**Карпович О.Г.**

- §9.4. Климатическая политика США ..... 374

**Карпович О.Г.**

- §9.5. Климатическая политика стран Азии ..... 386

**Карпович О.Г.**

- §9.6. Климатическая политика Российской Федерации ..... 396

**Глава 10****СОВРЕМЕННАЯ МНОГОСТОРОННЯЯ КЛИМАТИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ****Шахназаров Б.А.**

- §10.1. История формирования способов и средств  
международной дипломатии в отношении решения  
проблемы изменения климата ..... 413

**Шахназаров Б.А.**

- §10.2. Рамочная конвенция ООН об изменении климата  
и Киотский протокол ..... 421

**Шахназаров Б.А.**

- §10.3. Конференции ООН по изменению климата ..... 429

**Суховерхов К.К.**

- §10.4. Международный климатический режим ООН ..... 436

**Заключение ..... 447**

# CONTENT

Authors .....	5
---------------	---

## Introduction

<i>M.A. Egorova, Head of International Cooperation Office, Kutafin Moscow State Law University (MSAL)</i> .....	8
---	---

## Chapter 1

### **MAJOR TRENDS IN THE GLOBAL CLIMATE AGENDA AND THEIR IMPACT ON THE RUSSIAN LEGAL SYSTEM**

§1.1. The Climate Agenda in the 21st Century as a Challenge to Law. Impact of global climate problems on transformation of national environmental law branches .....	12
§1.2. Climate as an object of legal regulation .....	18
§1.3. Problems of legal regulation in the context of global climate change.....	24

## Chapter 2

### **METHODOLOGICAL FOUNDATIONS OF THE LEGAL REGULATION OF NATIONAL CLIMATE POLICY**

§2.1. Prerequisites for the formation of a new interdisciplinary complex institution in the field of climate change.....	33
§2.2. Basic principles of climate policy.....	38
§2.3. Content and subjects of implementation of national climate policy .....	45

## Chapter 3

### **NATIONAL MODEL OF LEGAL REGULATION IN THE FIELD OF CLIMATE CHANGE**

§3.1. Sources of legal regulation of national climate policy.....	54
§3.2. System of normative legal acts in the field of climate change prevention.....	70
§3.3. Strategic planning documents and national climate change legislation .....	75

§3.4. The role of Federal Law No. 296-FZ dated 02.07.2021 “On limiting greenhouse gas emissions” in the development of climate law in the Russian Federation.....	87
---	----

## CHAPTER 4

### HUMAN RIGHTS IN THE CONTEXT OF GLOBAL CLIMATE CHANGE

§4.1. Legal regulation of human and civil rights and freedoms in the context of global climate change .....	94
§4.2. Human rights of public organizations in the context of global climate change .....	106
§4.3. Environmental migration in the context of global climate change.....	114

## Chapter 5

### ENVIRONMENTAL SECURITY IN THE CONTEXT OF GLOBAL CLIMATE CHANGE

§5.1. Concept, meaning and legal nature of environmental security.....	121
§5.2. Specifics of legal regulation of environmental security and environmental protection in the context of digitalization and global climate change .....	140
§5.3. Development of environmental supervision and audit in the context of climate change .....	145
§5.4. Specifics of legal regulation of natural and man-caused risks reduction in the context of global warming .....	161
§5.5. Legal regulation of security of economic and other activities in the context of climate change .....	166

## Chapter 6

### SPECIFICS OF THE DEVELOPMENT OF LAW AND ECONOMY IN THE CONTEXT OF GLOBAL CLIMATE CHANGE

§6.1. The problem of global climate change.....	178
§6.2. Climate change – patterns and problems of modern law development.....	186
§6.3. Transformation of the financial market in the context of climate change .....	203
§6.4. Transformation of the public procurement market in the context of climate change .....	214
§6.5. Risks and threats to public safety in the context of global climate change.....	229
§6.6. The main directions for improving the effective organization and functioning of the entire system of governmental and local authorities in the field of public security .....	238



## Chapter 7

### CLIMATE CHANGE IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION

§7.1. Digital economy impact on climate.....	255
§7.2. Using digital technologies and artificial intelligence systems to ease climate change.....	262
§7.3. Regulation of digitalization of the urban environment as part of the climate agenda .....	272

## Chapter 8

### GLOBAL CLIMATE THREAT AND ENERGY

§8.1. Issues of legal regulation of the fourth energy transition, taking into account innovative elements.....	281
§8.2. Energy strategy of Russia for the period until 2035.....	289
§8.3. Hydrogen energy development in Russia as an element of the global climate policy.....	298

## Chapter 9

### INTERNATIONAL COOPERATION IN THE FORMATION OF MODERN WORLD CLIMATE POLICY

§9.1. Activities of intergovernmental organizations and institutions in the field of climate policy.....	313
§9.2. Activities of international acts of civil society in the field of climate policy.....	330
§9.3. Climate policy of the European Union .....	339
§9.4. Climate policy of the US.....	374
§9.5. Climate policy of Asian countries .....	386
§9.6. Climate policy of the Russian Federation .....	396

## Chapter 10

### MODERN MULTILATERAL CLIMATE DIPLOMACY

§10.1. The history of the formation of ways and means of international diplomacy in relation to the solution of the problem of climate change.....	413
§10.2. United nations framework convention on climate change and the kyoto protocol.....	421
§10.3. UN Climate change conference.....	429
§10.4. The main directions for improving the mechanisms of multilateral diplomacy in relation to solving the problem of climate change.....	436

<b>Conclusion .....</b>	<b>447</b>
-------------------------	------------