

УДК 342(075)
ББК 67.400.7я73
К89

Кузякин, Ю. П.

К89 Муниципальное право Российской Федерации : учебник /
Ю. П. Кузякин, С. В. Кузякин. — Москва ; Берлин : Директ-Медиа,
2019. — 405 с.

ISBN 978-5-4499-0021-0

В соответствии с программой курса «Муниципальное право» рассмотрены понятие, предмет, методы, нормы и источники муниципального права; раскрываются понятие и сущность местного самоуправления, его основы и формы осуществления, а также гарантии и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Указанные основные вопросы муниципального права Российской Федерации изложены на основе анализа Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Учтены изменения законодательства на 1 января 2018 года.

Для студентов, обучающихся в юридических вузах, и всех тех, кто интересуется современными проблемами местного самоуправления и муниципального права.

Текст печатается в авторской редакции.

УДК 342(075)
ББК 67.400.7я73

ISBN 978-5-4499-0021-0

© Ю. П. Кузякин, С. В. Кузякин, текст, 2019
© Издательство «Директ-Медиа», оформление, 2019

Содержание

Введение	7
Раздел I. Понятие и предмет муниципального права. Местное самоуправление в системе народовластия.....	9
Глава 1. Муниципальное право как отрасль права	9
§ 1. Понятие и предмет муниципального права.....	9
§ 2. Методы муниципально-правового регулирования	13
§ 3. Понятие, особенности и виды муниципально-правовых норм и институтов	15
§ 4. Источники муниципального права	17
§ 5. Муниципально-правовые отношения и их субъекты	22
§ 6. Система муниципального права.....	25
§ 7. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации	28
Глава 2. Муниципальное право как наука.....	31
§ 1. Понятие науки муниципального права	31
§ 2. Теории и модели местного самоуправления	32
§ 3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России	49
§ 4. Организация местной власти в советский период.....	52
Глава 3. Понятие местного самоуправления	56
§ 1. Местное самоуправление как самостоятельный вид публичной власти	56
§ 2. Местное самоуправление как форма осуществления народом своей власти	57
Глава 4. Принципы местного самоуправления	62
§ 1. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина.....	62
§ 2. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения.....	64
§ 3. Законность в организации и осуществлении местного самоуправления	65
§ 4. Гласность местного самоуправления.....	66
§ 5. Организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами	

государственной власти в осуществлении общих задач и функций	68
§ 6. Сочетание форм прямой и представительной демократии	70
§ 7. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством и физическими и юридическими лицами	72
§ 8. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям.....	73
§ 9. Государственная гарантия местного самоуправления.....	74
Глава 5. Функции местного самоуправления.....	76
§ 1. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения.....	76
§ 2. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления	77
§ 3. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования	78
§ 4. Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований	79
§ 5. Охрана общественного порядка	80
§ 6. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.....	82
Раздел II. Основы местного самоуправления	83
Глава 6. Правовая основа местного самоуправления.....	83
§ 1. Понятие и содержание правовой основы местного самоуправления.....	83
§ 2. Муниципальные правовые акты.....	90
§ 3. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.....	98
Глава 7. Территориальная основа местного самоуправления.....	104
§ 1. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления.....	104
§ 2. Изменение границ и преобразование муниципальных образований.....	114
§ 3. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения.....	120

§ 4. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях	163
§ 5. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.....	169
§ 6. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.....	176
§ 7. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)	179
§ 8. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково»	182
Глава 8. Вопросы местного значения.....	184
§ 1. Понятие полномочий местного самоуправления	184
§ 2. Принципы реализации полномочий местного самоуправления	186
§ 3. Вопросы местного значения.....	191
Глава 9. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	217
§ 1. Процесс наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления.....	217
§ 2. О проблемах наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	220
Глава 10. Организационная основа осуществления местного самоуправления.....	224
§ 1. Понятие организационной основы местного самоуправления	224
§ 2. Формы непосредственного осуществления местного самоуправления	225
Глава 11. Органы и должностные лица местного самоуправления.....	272
§ 1. Понятие и структура органов местного самоуправления	272
§ 2. Представительный орган муниципального образования.....	279
§ 3. Глава муниципального образования.....	290
§ 4. Местная администрация.....	297

§ 5. Контрольно-счетный орган муниципального образования	305
§ 6. Избирательная комиссия муниципального образования	311
§ 7. Статус депутата и иного выборного должностного лица местного самоуправления	312
Глава 12. Муниципальная служба	318
§ 1. Понятие и принципы муниципальной службы	318
§ 2. Должности муниципальной службы.....	320
§ 3. Понятие и основы правового положения муниципального служащего	323
§ 4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения	324
Глава 13. Экономическая основа местного самоуправления.....	330
§ 1. Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления.....	330
§ 2. Понятие и состав муниципальной собственности	331
§ 3. Местный бюджет муниципального образования	354
Глава 14. Межмуниципальное сотрудничество	376
§ 1. Формы и особенности межмуниципального сотрудничества	376
Глава 15. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	384
§ 1. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.....	384
§ 2. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления.....	401