

УДК 346.54(470+571)(094.4)  
ББК 67.404(2Рос)  
БЗЗ

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Авторы:**

**Башлаков-Николаев И. В.**, кандидат экономических наук, доцент Высшей школы правоведения Института государственной службы и управления РАНХиГС, эксперт Ассоциации антимонопольных экспертов;  
**Максимов С. В.**, доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Института экономики РАН.

**Рецензенты:**

**Лисицын-Светланов А. Г.**, доктор юридических наук, профессор, академик РАН, сопредседатель Научного совета РАН по проблемам защиты и развития конкуренции;  
**Чепурнова Н. М.**, доктор юридических наук, заведующая кафедрой государственно-правовых дисциплин Высшей школы правоведения Института государственной службы и управления РАНХиГС.

**Башлаков-Николаев И. В., Максимов С. В.**

**БЗЗ** Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации о применении судами антимонопольного законодательства : научно-практический комментарий. — Москва : Проспект, 2022. — 184 с.

ISBN 978-5-392-36662-0

Научно-практический комментарий содержит доктринальное толкование Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» от 4 марта 2021 г. № 2.

Комментарий адресован правоприменителям, включая судей, студентам, аспирантам и преподавателям юридических и экономических вузов, научным работникам и адвокатам, специализирующимся в области конкурентного права и антимонопольного регулирования.

УДК 346.54(470+571)(094.4)  
ББК 67.404(2Рос)

*Текст публикуется в авторской редакции.*

*Научное издание*

**БАШЛАКОВ-НИКОЛАЕВ ИГОРЬ ВАСИЛЬЕВИЧ,  
МАКСИМОВ СЕРГЕЙ ВАСИЛЬЕВИЧ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПРИМЕНЕНИИ СУДАМИ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**Научно-практический комментарий**

Подписано в печать 31.03.2022. Формат 60×90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Печать цифровая. Печ. л. 11,5. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

© Башлаков-Николаев И. В.,  
Максимов С. В., 2022  
© ООО «Проспект», 2022

ISBN 978-5-392-36662-0

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Предисловие .....</b>	<b>3</b>
--------------------------	----------

<b>Раздел I</b>	
<b>ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>7</b>

§ 1. Требование об отказе от формализма и необходимости оценки судами поведения хозяйствующих субъектов исходя из целей, принципов антимонопольного регулирования и сферы применения антимонопольного законодательства .....	7
§ 2. О принципах отнесения отдельных положений федеральных законов к антимонопольному законодательству .....	12
§ 3. О возможности применения правовых актов федерального антимонопольного органа .....	14
§ 4. Об обратной силе актов законодательства в сфере защиты конкуренции .....	16
§ 5. О праве выбора способа защиты гражданских прав на основании Закона о защите конкуренции .....	16
§ 6. Об общих критериях отнесения лиц к хозяйствующим субъектам .....	17
§ 7. О критерии отнесения коммерческой организации к хозяйствующим субъектам при отсутствии встречного предоставления (неполучения дохода по отдельным операциям) и критерии «получение дохода» в целях установления принадлежности некоммерческой организации к хозяйствующим субъектам .....	17
§ 8. О новом критерии (принципе) отнесения некоммерческих организаций к хозяйствующим субъектам .....	19

§ 9. О допустимости распространения антимонопольных запретов на лиц, подпадающих под признаки коммерческих организаций, только в связи с их участием в конкурентных отношениях .....	22
§ 10. О презумпции и критериях отнесения хозяйствующего субъекта к группе лиц, и распространении на участников группы лиц общих запретов и исключений из них .....	22
§ 11. О правилах применения понятия «группа лиц» при установлении специальных запретов для группы лиц.....	26
§ 12. Об установлении виновных лиц из числа участников группы лиц .....	26
§ 13. О правовом значении динамичной природы доминирующего положения хозяйствующего субъекта на товарном рынке .....	27
§ 14. О различии в подходах к установлению доминирующего положения хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке долю, превышающую 50% или меньшую 50%.....	29
§ 15. Об иных критериях оценки доминирующего положения на товарном рынке .....	30
§ 16. О необязательности такого признака доминирования как «отсутствие новых конкурентов на товарном рынке в исследуемый период» .....	35
§ 17. О возможности использования информации о рыночной силе продавца для установления его доминирующего положения .....	36
§ 18. Об индивидуальном доминировании (доминирующем положении) группы лиц.....	36
§ 19. О правовой позиции относительно коллективного доминирования, как совместного доминирования хозяйствующих субъектов .....	37
§ 20. Пробелы в разъяснении влияния института коллективного доминирования на практику применения запрета на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением (пункты 11–19 Постановления Пленума ВС РФ № 2) .....	43
§ 21. О направленности Закона о защите конкуренции на защиту прав и законных интересов потребителей .....	46

- § 22. Злоупотребление доминирующим положением  
касается неопределенного круга потребителей..... 46

## Раздел II

### **ЗАПРЕТ НА ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМ СУБЪЕКТОМ ДОМИНИРУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ ..... 48**

- § 23. Формы злоупотребления доминирующим  
положением..... 48
- § 24. О пределах доказывания антимонопольным органом  
злоупотребления доминирующим положением ..... 51
- § 25. Обстоятельства, указывающие на отсутствие  
злоупотребления доминирующим положением ..... 52
- § 26. Нарушение прав и законных интересов лицом,  
занимающим доминирующее положение, само по себе  
не свидетельствует о злоупотреблении доминирующим  
положением..... 56
- § 27. Об установлении возможности совершения  
хозяйствующим субъектом недобросовестных  
действий в отношении контрагентов, как критерия  
отграничения злоупотребления доминирующим  
положением на товарном рынке ..... 57
- § 28. О признаках отдельных видов злоупотребления  
доминирующим положением, непосредственно  
не связанных с порядком ценообразования..... 58
- § 29. О злоупотреблении доминирующим положением  
путем негативного влияния на смежные рынки..... 59
- § 30. О злоупотреблении доминирующим положением на  
товарном рынке путем навязывания невыгодных  
условий договора или условий договора, не  
относящихся к его предмету..... 61
- § 31. Отклонение условий договора от обычной деловой  
практики или заключение договора на предложенных  
условиях сами по себе не свидетельствуют  
о злоупотреблении доминирующим положением ..... 62
- § 32. О праве участников договорных отношений  
с доминирующим на рынке субъектом на выбор  
способа защиты нарушенных прав..... 62
- § 33. О периоде, в который допускается пресечение  
навязывания невыгодных условий и не относящихся  
к предмету договора условий ..... 63

§ 34. Заключение договора с доминирующим хозяйствующим субъектом на невыгодных условиях без разногласий не исключает квалификации соответствующих действий как злоупотребления доминирующим положением.....	63
§ 35. О запрете сокращения или прекращения производства товара вне зависимости от наличия у договора его поставки публичного характера .....	64
§ 36. О признаках экономической обоснованности отказа доминирующего субъекта от производства (реализации) товара.....	65
§ 37. О типичных формах отказа доминанта от заключения договора.....	66
§ 38. О методах определения цены на товар в качестве недопустимой (монопольно высокой) .....	66
§ 39. О признаке относимости (оправданности) расходов при применении затратного метода установления монопольно высокой цены .....	67
§ 40. Необоснованное увеличение доминантом цены, не отвечающей признакам монопольно высокой цены, может указывать на иные виды злоупотребления доминирующим положением.....	67
§ 41. О видах монопольно низкой цены с точки зрения злоупотребления доминирующим положением продавцом и покупателем и особенностях установления монопольно низкой цены в зависимости от ее видов .....	68
§ 42. О показателе незаконности экономически, технологически и иным образом необоснованного установления различных и одинаковых цен (тарифов) на один и тот же товар .....	69
§ 43. О критериях обоснованности дифференциации цен (тарифов) хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на товарном рынке .....	70

### Раздел III

#### ЗАПРЕТ НА ОГРАНИЧИВАЮЩИЕ КОНКУРЕНЦИЮ

#### СОГЛАШЕНИЯ И СОГЛАСОВАННЫЕ ДЕЙСТВИЯ ..... 72

§ 44. О критериях разграничения запрещенных и незапрещенных соглашений и согласованных действий в соответствии с Законом о защите конкуренции.....	72
--	----

§ 45. О влиянии формы соглашения на возможность признания такого соглашения антиконкурентным и обязанности антимонопольного регулятора доказывать наличие такого соглашения и устанавливать состав его участников.....	75
§ 46. О предмете доказывания применительно к выявленному картелю.....	76
§ 47. О ценовых картелях .....	78
§ 48. О признаках картеля на торгах и порядке доказывания и оценки доказательств.....	80
§ 49. О необходимости выполнения экономического анализа для целей установления картеля на торгах.....	81
§ 50. О некоторых типичных ошибках квалификации соглашений участников торгов как картелей .....	83
§ 51. О разграничении картелей о разделе товарных рынков и картелей о распределении участия в торгах.....	84
§ 52. О вертикальных соглашениях и их отграничении от координации экономической деятельности.....	86
§ 53. Ограничение конкуренции как основание для запрета любых соглашений между хозяйствующими субъектами, не указанных в ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.....	87
§ 54. О необходимости установления цели ограничения конкуренции как условия признания соглашений хозяйствующих субъектов антиконкурентными.....	88
§ 55. О пределах неприменимости положений ст. 11 Закона о защите конкуренции к соглашениям хозяйствующих субъектов, входящих в одну группу лиц.....	89
§ 56. О необходимости установления конкурентных отношений участников группы лиц в целях квалификации «горизонтальных» соглашений, ограничивающих конкуренцию.....	89
§ 57. О признаках согласованных действий, ограничивающих конкуренцию, и критериях их отграничения от антиконкурентных соглашений.....	91

## Раздел IV

### **ЗАПРЕТ НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ..... 93**

§ 58. О сущности недобросовестной конкуренции и ее отграничении от иных нарушений норм гражданского и иного законодательства.....	93
---	----

§ 59. О разграничении видов недобросовестной конкуренции путем дискредитации конкурентов и введения в заблуждение относительно собственной деятельности или товаров .....	94
§ 60. О примерном перечне форм (видов) недобросовестной конкуренции и соотношении общих и специальных форм недобросовестной конкуренции .....	95

## Раздел V

### **ЗАПРЕТ НА ОГРАНИЧИВАЮЩИЕ КОНКУРЕНЦИЮ АКТЫ, ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ), СОГЛАШЕНИЯ И (ИЛИ) СОГЛАСОВАННЫЕ ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ .....**

97

§ 61. О лицах, чьи акты, действия, соглашения и согласованные действия подпадают под антимонопольные запреты ст. 15 и 16 Закона о защите конкуренции .....	97
§ 62. О предмете доказывания антимонопольным органом по ст. 15 Закона о защите конкуренции .....	99
§ 63. Об установлении угрозы наступления неблагоприятных последствий для конкуренции или того, что акты и(или) действия органов власти могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции .....	100
§ 64. О праве законодателя устанавливать федеральными законами правила, допускающие принятие актов, осуществление действий (бездействия) не отвечающих требованиям ст. 15 Закона о защите конкуренции .....	100
§ 65. Об отсутствии у антимонопольных органов права оспаривать обоснованность (целесообразность) актов (решений) органов публичной власти, принятых в пределах их ведения, если при этом не установлено нарушение прав хозяйствующих субъектов в сфере конкуренции .....	101
§ 66. О дискриминации органами власти хозяйствующих субъектов .....	102
§ 67. О критериях отнесения решений, действий (бездействия) органов публичной власти, указанных в ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, к создающим дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов .....	103

- § 68. О недопустимости определения круга получателей преференции и требования предварительного письменного согласования антимонопольными органами круга получателей преференций в случаях, когда предоставление преференций предусматривается нормативными правовыми актами о бюджете, принятыми соответствующим законодательным (представительным) органом .....106
- § 69. О правовых пределах оценки правомерности предоставления преференций (в том числе бюджетных субсидий) и соответствия целей их использования целям определенным Законом о защите конкуренции, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ ..... 107

## Раздел VI

### **АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ТОРГАМ, ЗАПРОСУ КОТИРОВОК ЦЕН НА ТОВАРЫ, ЗАПРОСУ ПРЕДЛОЖЕНИЙ .....108**

- § 70. Об ограничении применения антимонопольного контроля конкурентных процедур только сферой торгов, обязательность которых установлена законодательством Российской Федерации .....108
- § 71. Об особенностях применения антимонопольного контроля, предусмотренного ст. 17 Закона о защите конкуренции, к конкурентным закупкам отдельными видами юридических лиц в соответствии с Законом о закупках (о неприменении антимонопольного контроля в соответствии со ст. 17 Закона о защите конкуренции в отношении закупок у единственного поставщика в соответствии с Законом о закупках) .....110
- § 72. О праве оспаривания в судебном порядке торгов и заключенных по их результатам сделок, не подлежащих антимонопольному контролю в соответствии со ст. 17 Закона о защите конкуренции .....110
- § 73. О разграничении нарушений, предусмотренных ст. 17 Закона о защите конкуренции, и нарушений, предусмотренных ст. 10, 11 и 16 того же Закона, допущенных при проведении торгов .....111
- § 74. О дополнительном характере норм ст. 17 Закона о защите конкуренции по отношению к нормам специальных законов, регламентирующих правила проведения торгов .....111



§ 75. О распространении запрета, установленного п. 1, 2 и 4 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, на действия организаторов обязательных процедур и конкурентных закупок, а равно на действия заказчиков таких закупок, обладающие признаками фактического контроля в отношении участников закупок .....	112
§ 76. О пределах и правовых последствиях внесения изменений в условия договора, заключенного по результатам обязательных процедур, конкурентных закупок с учетом требований ст. 17 Закона о защите конкуренции .....	113
§ 77. О порядке и условиях признания недействительным договора, заключенного по результатам проведения обязательных процедур или конкурентных закупок с нарушением требований ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции .....	114
§ 78. Об обстоятельствах, подлежащих проверке судом при рассмотрении исков заинтересованных лиц о признании обязательных процедур, конкурентных закупок, а также заключенных по их результатам договоров, недействительными .....	115
§ 79. О возможности удовлетворения иска о признании договора, заключенного по итогам обязательной процедуры, конкурентной закупки, недействительным, после исполнения договора .....	116
§ 80. О праве несостоявшегося победителя требовать возмещения причиненных ему убытков при признании договора, заключенного по результатам обязательной процедуры, конкурентной закупки, недействительным .....	116
§ 81. О сроке исковой давности по требованию о признании обязательной процедуры, конкурентной закупки, договора, заключенного по их результатам, недействительными .....	117

## Раздел VII

<b>ПОЛНОМОЧИЯ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ОРГАНОВ .....</b>	<b>118</b>
§ 82. О применении общих и специальных правил рассмотрения антимонопольными органами дел о нарушениях антимонопольного законодательства и иных категорий дел .....	118
§ 83. О правовых последствиях несоблюдения антимонопольным органом порядка реализации полномочий .....	119

§ 84. Гражданско-правовой характер отношений между хозяйствующими субъектами не является основанием для признания недействительными решений (предписаний) антимонопольного органа .....	120
§ 85. О предварительном (не окончательном) характере оценки действий хозяйствующего субъекта при выдаче антимонопольным органом предупреждения в порядке ст. 391 Закона о защите конкуренции .....	120
§ 86. При выдаче предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, не допускается применение мер государственного принуждения .....	123
§ 87. О праве антимонопольного органа включать в предписание, адресованное нарушителю антимонопольного законодательства, указание о применении мер, обязывающих последнего изменить свое поведение на товарном рынке (включая поведение по отношению к иным участникам рынка) .....	124
§ 88. О праве хозяйствующих субъектов устанавливать, изменять, прекращать гражданско-правовые отношения в целях исполнения предписания антимонопольного органа .....	125
§ 89. О пределах допустимых требований предписания антимонопольного органа, относящихся к гражданско-правовым отношениям между хозяйствующими субъектами .....	126
§ 90. Об отсутствии у антимонопольного органа полномочий по разрешению гражданско-правовых споров при выдаче предписаний .....	127
§ 91. О лицах, которым антимонопольными органами могут быть выданы предписания .....	128
§ 92. Утрата возможности исполнения предписания антимонопольного органа не влечет отмены обязательности его исполнения, но не исключает возможности пересмотра такого предписания .....	129
§ 93. О сущности внесудебного (административного) порядка обжалования решений и (или) предписаний территориальных антимонопольных органов .....	131

§ 94. О возможности возобновления рассмотрения дела соответствующим антимонопольным органом после принятия решения коллегиальным органом ФАС России.....	131
§ 95. О возможности восстановления срока внесудебного (административного) обжалования решения территориального антимонопольного органа.....	132

## Раздел VIII

### РАССМОТРЕНИЕ АРБИТРАЖНЫМИ СУДАМИ ДЕЛ ОБ ОСПАРИВАНИИ НЕНОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕШЕНИЙ, ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ОРГАНОВ.....

	134
--	-----

§ 96. О подсудности (месте обжалования) решений антимонопольных органов.....	134
§ 97. О критериях и пределах оценки судом актов антимонопольного органа, не являющихся актами, разрешающими по существу вопросы о наличии нарушений антимонопольного законодательства (приказы антимонопольных органов о проведении проверки и о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства).....	137
§ 98. Об обжаловании решений антимонопольных органов об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.....	140
§ 99. Несоблюдение порядка рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является основанием для признания недействительным его решения (предписания), если такое нарушение было существенным.....	143
§ 100. Об основаниях и критериях для отмены судом предписаний антимонопольных органов.....	145
§ 101. О возможности приема дополнительных доказательств арбитражным судом.....	148
§ 102. Об использовании при доказывании факта нарушения антимонопольного законодательства анализа состояния конкуренции на товарном рынке и отсутствии у отчета о результатах такого анализа свойства предопределенности выводов о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.....	150

- § 103. О допустимости использования в качестве доказательств заключений специалистов по вопросам анализа состояния конкуренции на товарном рынке.....151
- § 104. Об особенностях порядка обжалования результатов анализа состояния конкуренции, содержащихся в аналитическом отчете антимонопольного органа.....152

## Раздел IX

### **РАССМОТРЕНИЕ СУДАМИ СПОРОВ, СВЯЗАННЫХ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПОЛОЖЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ГРАЖДАНСКОМ ОБОРОТЕ.....153**

- § 105. Нарушение публичного интереса как основание для обращения антимонопольного органа в арбитражный суд с иском (заявлением) в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.....153
- § 106. Об исковом характере производства по заявлениям антимонопольных органов, поданным в арбитражный суд в соответствии с их компетенцией, установленной п. 6 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.....154
- § 107. Об условиях договора, заключаемого по исковому заявлению антимонопольного органа об обязательном заключении договора или об изменении договора.....154
- § 108. Об основаниях и условиях обращения антимонопольных органов с исками о понуждении хозяйствующего субъекта к исполнению предписания.....155
- § 109. О реализации права на обращение в суд с иском о восстановлении нарушенных прав лицами, чьи права нарушены в результате несоблюдения требований антимонопольного законодательства.....157
- § 110. Распределение бремени доказывания факта нарушения антимонопольного законодательства между хозяйствующим субъектом — истцом и антимонопольным органом.....158
- § 111. О лицах, имеющих право на возмещение убытков, причиненных нарушением антимонопольного законодательства.....160
- § 112. О необходимости установления лица, причинившего убытки, фактов нарушения обязательств или

причинения вреда, а также наличия убытков при рассмотрении исков о возмещении убытков, причиненных нарушением антимонопольного законодательства.....	161
§ 113. Об определении размера убытков, причиненных нарушением антимонопольного законодательства.....	165
§ 114. Правовые последствия переноса издержек на покупателей хозяйствующим субъектом, потерпевшим от нарушения антимонопольного законодательства.....	166
§ 115. О течении сроков исковой давности по иску о возмещении убытков .....	166
§ 116. О возможности подачи групповых исков о восстановлении прав, нарушенных в сфере защиты конкуренции .....	167
<b>Раздел X</b>	
<b>ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>168</b>
<b>Заключение .....</b>	<b>170</b>